

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๒๑๐.๑/๑๐๓๔



ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้  
๖๐ ถนนสุขยางค์ อ.เมืองยะลา จ.ยะลา ๙๕๐๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินโครงการตามหลักคิดคำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารรายละเอียดโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้าน

จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.) จำนวน ๗๐ ชุด

๒. เอกสารรายละเอียดโครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจ

พอเพียง (พนพ.)

จำนวน ๗๐ ชุด

๓. แผนภูมิ

จำนวน ๗๐ แผ่น

ด้วย ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนตามหลักคิด คำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน ให้ประชาชนคิดเอง ทำเอง และแก้ไขปัญหาเอง โดยมีการดำเนินโครงการใน ๒ ลักษณะ คือ ในลักษณะของการบริการสาธารณะ จะเน้นโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้าน จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.) และในลักษณะครัวเรือน ซึ่งเป็นปัจเจกชนจะเน้นการดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.) ซึ่งในการดำเนินการโครงการทั้ง ๒ โครงการ ยังมีข้อขัดข้องที่ต้องขอความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีเร่งด่วน ซึ่งนายกรัฐมนตรี ได้ให้นโยบายหากกรณีที่มีประเด็นหรือปัญหาที่สำคัญเร่งด่วนที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) พิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ โดยมีประเด็นที่ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.)

## ๑.๑ สารสำคัญ

ศอ.บต. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ในระดับหมู่บ้านภายใต้หลักคิด คำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน ให้ประชาชนคิดเอง ทำเอง และแก้ไขปัญหาเอง โดยได้ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.) ต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ที่ดำเนินการใน ๖๓๖ หมู่บ้าน ปี ๒๕๕๑ ดำเนินการเพิ่มเป็น ๑,๓๒๐ หมู่บ้าน เพิ่มเป็น ๒,๒๔๙ หมู่บ้าน เต็มพื้นที่ในปี ๒๕๕๒ โดยสนับสนุนงบประมาณให้หมู่บ้านละ ๒๒๘,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินกิจกรรมบริการสาธารณะ

/๑.๒ ข้อเสนอ...

## ๑.๒ ข้อเสนอ

เพื่อให้การดำเนินการโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.) มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

(๑) ให้ถือเป็นนโยบายหลักของทุกกระทรวง ทบวง กรมที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จสต. สนับสนุนการดำเนินงานโครงการ พนม. ที่มี ศอ.บต. เป็นเจ้าภาพหลักรวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการต่อยอดโครงการทั้งนี้เพื่อเป็นการแสดงให้เห็นถึงความจริงใจที่รัฐบาลมีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) ให้ ศอ.บต. ดำเนินการตามแนวทางการบริหารงบประมาณโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จสต. ประจำปี ๒๕๕๐ ที่ ค.ร.ม. ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยให้ ศอ.บต. สามารถกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน และระยะเวลาดำเนินงานของโครงการ รวมทั้งการติดตามประเมินผล

(๓) ให้โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.) ดำเนินการได้ต่อเนื่อง โดย ศอ.บต. สามารถบูรณาการ ปรับเปลี่ยนรายละเอียด ขั้นตอนได้ตามความจำเป็น การดำเนินการโครงการคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลตามเป้าประสงค์ของโครงการได้

๒. โครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.)  
ประจำปี ๒๕๕๒

## ๒.๑ สารสำคัญ

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ศอ.บต. ได้จัดทำโครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.) เพื่อแก้ปัญหาปากท้องของประชาชนในพื้นที่ โดยหลักคิด ให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการแก้ไขปัญหา “คิดเอง ทำเอง ตัดสินใจทางเลือกด้วยตัวเอง” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและพัฒนาศักยภาพการดำเนินชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้พึ่งตนเอง และพึ่งพากันเองในชุมชนอย่างยั่งยืน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เกิดผลเป็นรูปธรรม และเพื่อแก้ไขปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำตามนโยบายของรัฐมีกลุ่มครัวเรือน เป้าหมายในพื้นที่ ๕ จังหวัด ๔๔ อำเภอ ๓๑๗ ตำบล ๆ ละ ๑ จุดตัวอย่างประกอบด้วยครัวเรือนเป้าหมาย ๗๐ ครัวเรือน ครัวเรือนปราชญ์ชาวบ้าน ๓๑๗ ครัวเรือน ครัวเรือนบัณฑิตอาสา ๓๒๐ ครัวเรือน รวมครัวเรือนเป้าหมายทั้งหมด ๖๒,๔๓๙ ครัวเรือน

๑(๑) จัดให้...

(๑) จัดให้มีการประชุมเวทีประชาชนในหมู่บ้าน โดยให้ผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อยครัวเรือนละ ๑ คน และไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของครัวเรือนทั้งหมดที่มีอยู่ในหมู่บ้าน เพื่อร่วมกันคิดค้นปัญหา เสนอความต้องการร่วมกัน ตัดสินใจ จัดลำดับความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ พร้อมกับให้คัดเลือก “ คณะกรรมการโครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.) ” จำนวน ๑๒ - ๑๕ คน เพื่อรับผิดชอบในการกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและจัดทำโครงการในรายละเอียด รวมทั้งการบริหารจัดการโครงการดังกล่าว

(๒) ให้คณะกรรมการเปิดบัญชีกับธนาคารกรุงไทยหรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยมีเงื่อนไขการส่งจ่าย ๒ ใน ๓ จากประธานคณะกรรมการฯ เลขาธิการและเหรัญญิก

(๓) การจ่ายเงินของ ศอ.บต. จะจ่ายเป็นเช็คหรือโอนเข้าบัญชีธนาคารตามข้อ ๒

(๔) ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้คณะกรรมการฯ อย่างน้อย ๖ คน ร่วมกันสำรวจความต้องการวัสดุอุปกรณ์ ราคาและร้านค้าที่จะต้องจัดซื้อ/จ้างตามโครงการหรือกิจกรรมในการประกอบอาชีพตามทางเลือกของผู้เข้าร่วมโครงการฯ แล้วแต่กรณีเสนอความเห็นชอบต่อประธานคณะกรรมการ

เมื่อ ประธานคณะกรรมการฯ เห็นชอบ ก็อนุมัติเบิกจ่ายเงินโดยให้เหรัญญิกดำเนินการเบิกจ่ายให้กับคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๔ เพื่อดำเนินการจัดซื้อ/จ้างให้กับครัวเรือน และบุคคลเป้าหมายต่อไป

(๕) ให้คณะกรรมการอย่างน้อย ๓ คน ซึ่งต้องไม่ซ้ำกับคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๔ เป็นกรรมการ ตรวจรับพัสดุ/จ้าง

(๖) ให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบหลักฐานการจัดซื้อจัดจ้าง และเมื่อเห็นว่าถูกต้องให้ลงนามรับรอง การจัดซื้อ/จ้าง ดังกล่าว และให้รายงานผลการดำเนินโครงการและผลการเบิกจ่ายให้นายอำเภอทราบ

ทั้งนี้ ให้ผู้ที่ได้รับผิดชอบตามที่นายอำเภอแต่งตั้งเป็นผู้รวบรวมและเก็บหลักฐาน ต่างๆ ทั้งหมด

(๗) ให้ทีมคณะกรรมการโครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.) ทุกระดับ เข้าไปตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ แล้วรายงานให้นายอำเภอทราบ เพื่อรวบรวมข้อมูลรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดและ ศอ.บต. ทราบต่อไป

## ๒.๒ ข้อเสนอ

เนื่องจากในการดำเนินการ คอ.บต. จะต้องโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในส่วน  
ปัจจัยการผลิต (ค่าตอบแทนใช้สอย และวัสดุ ) ให้ครัวเรือนเป้าหมายผ่านบัญชีของคณะกรรมการโครงการ  
พัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.) ที่จัดตั้งขึ้น ดังนั้น เพื่อให้ คอ.บต. สามารถ  
ดำเนินการดังกล่าวได้ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการ  
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควรขอได้โปรดนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการศูนย์การบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้