



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

ที่ กษ ๐๓๐๓/๑๗๒๕๖

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคันไช้ ตำบลบ้านยาง ตำบลท่างาม ตำบลวัดโบสถ์ ตำบลท้อแท้ อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลทับยายเชียง ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม ตำบลบ้านกลาง ตำบลวังทอง ตำบลวังพิถูล ตำบลแม่ระกา อำเภอวังทอง และตำบลบ้านป่า ตำบลมะขามสูง ตำบลปากโทก ตำบลหัวรอ ตำบลคอนทอง ตำบลสมอแข ตำบลอรัญญิก ตำบลในเมือง ตำบลบึงพระ อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนโครงการเขื่อนแควน้อย
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีจำนวน ๑๐๐ ชุด (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี)

๑. เรื่องเดิม

ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนที่อ้างถึง เจ้าหน้าที่ได้เข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน ในท้องที่ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้วปรากฏข้อเท็จจริงดังต่อไปนี้

- พื้นที่อ่างเก็บน้ำ ห้วยงาน/อาคารประกอบ และถนนเข้าโครงการ มีปริมาณงานทั้งหมด ๒,๐๘๕ แปลง โดยได้จ่ายและวางเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนแล้วจำนวน ๒,๐๘๐ แปลง (๙๙.๗๖%) คงเหลือ ๕ แปลง (๐.๒๔%)

- พื้นที่ฝ่ายทดน้ำพญาแมน พนังกันน้ำ คลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำฝั่งขวา มีปริมาณงานทั้งหมด ๑,๘๖๘ แปลง โดยได้จ่ายและวางเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนแล้วจำนวน ๑,๖๐๑ แปลง (๘๕.๗๑%) คงเหลือ ๒๖๗ แปลง (๑๔.๒๙%)

/ พื้นที่ ...

- พื้นที่คลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำฝั่งซ้าย มีปริมาณงานทั้งหมด ๗,๓๒๗ แปลง โดยได้จ่ายและวางเงินค่าทดแทนแล้วจำนวน ๔,๔๔๖ แปลง (๖๐.๖๘%) คงเหลือ ๒,๘๘๑ แปลง (๓๙.๓๒%) รวมปริมาณงานทั้งหมด ๑๑,๒๘๐ แปลง โดยได้จ่ายและวางเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์แล้วจำนวน ๘,๑๒๗ แปลง (๗๒.๐๕%) คงเหลืออีก ๓,๑๕๓ แปลง (๒๗.๙๕%) ที่จะต้องเร่งรัดดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานด้านก่อสร้างของกรมชลประทาน ตามสัญญาว่าจ้างผู้รับเหมาให้ทำการก่อสร้าง เช่น พื้นที่งานคลองระบบส่งน้ำฝั่งซ้าย ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามสัญญาเลขที่ กจ.๑/๒๕๔๘ (ฝพพ.๑) ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๘ เริ่มนับอายุสัญญา ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ สิ้นสุดสัญญา ๗ มกราคม ๒๕๕๓ รวมระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ๑,๑๔๐ วัน โดยมีกิจการร่วมค้า TVAL เป็นผู้รับจ้าง สาเหตุของปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเวนคืนที่ดินส่วนที่เหลือจำนวน ๓,๑๕๓ แปลงดังกล่าว เนื่องจาก

๑.๑ ที่ดินส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในเขตท้องที่อำเภอเมืองพิษณุโลกและอำเภอวังทอง ซึ่งอยู่ในเขตชุมชนประเภทแบ่งแปลงจัดสรรเพื่ออยู่อาศัย ที่ได้ซื้อขายกันในราคาท้องตลาดสูงกว่าราคาประเมินทุนทรัพย์ เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และเมื่อได้มีหนังสือแจ้งเจ้าของที่ดินเพื่อเข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ปรากฏว่าเจ้าของที่ดินไม่ได้มานำสำรวจข้อเท็จจริงของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน เนื่องจากไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้ รายละเอียดปรากฏตามบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน โครงการเขื่อนแควน้อย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ที่ดินที่ไม่สามารถดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาได้ทันที เนื่องจากติดปัญหาเรื่องข้อกฎหมาย กล่าวคือ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้ให้แล้วเสร็จก่อน จึงจะสามารถดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาได้ โดยแบ่งออกเป็น

- ผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินเสียชีวิต และทายาทไม่สามารถตกลงกันได้ในการขอรับมรดก
- ผู้เยาว์เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน ไม่สามารถทำนิติกรรมใดๆ ด้วยตนเอง จนกว่าจะได้มีการร้องขอต่อศาลให้แต่งตั้งผู้แทนโดยชอบธรรม
- ที่ดินที่มีการจ้างงอ บุริมสิทธิ หรือทรัพย์สินอื่นเหนืออสังหาริมทรัพย์ที่ต้องเวนคืนตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และคู่กรณียังมีปัญหาโต้แย้งกันอยู่ซึ่งจะต้องวางเงินค่าทดแทนไว้ตามมาตรา ๓๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ เป็นปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการซื้อขายจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่ทางราชการได้ ส่งผลให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเนิ่นช้า ทำให้การก่อสร้างไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากระบบชลประทานต้องได้รับความเดือดร้อนเสียหาย อันเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคันไช้ ตำบลบ้านยาง ตำบลท่างาม ตำบลวัดโบสถ์ ตำบลหือแท้ อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลทับยายเชียง ตำบลหอกกลอง อำเภอพรหมพิราม ตำบลบ้านกลาง ตำบลวังทอง ตำบลวังพิถูล ตำบลแม่ระกา อำเภอวังทอง และตำบลบ้านป่า ตำบลมะขามสูง ตำบลปากโทก ตำบลหัวรอ ตำบลคอนทอง ตำบลสมอแข ตำบลธัญญิก ตำบลในเมือง ตำบลบึงพระ อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยจัดให้มีการจ่ายหรือวางเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่ยอมขายหรือไม่ยอมรับราคาค่าทดแทน ตลอดจนที่ดินที่มีปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวนี้

๓. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓

๔. ประเด็นที่ขอให้พิจารณาอนุมัติ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคันไช้ ตำบลบ้านยาง ตำบลท่างาม ตำบลวัดโบสถ์ ตำบลหือแท้ อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลทับยายเชียง ตำบลหอกกลอง อำเภอพรหมพิราม ตำบลบ้านกลาง ตำบลวังทอง ตำบลวังพิถูล ตำบลแม่ระกา อำเภอวังทอง และตำบลบ้านป่า ตำบลมะขามสูง ตำบลปากโทก ตำบลหัวรอ ตำบลคอนทอง ตำบลสมอแข ตำบลธัญญิก ตำบลในเมือง ตำบลบึงพระ อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

๕. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการลงมติของคณะรัฐมนตรี

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว ก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน เก็บกักน้ำสำหรับพื้นที่การเกษตร การอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญ

การลงมติของคณะรัฐมนตรี ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ - ๒๕๕๔ ราคาค่าก่อสร้างโครงการจำนวนทั้งหมดประมาณ ๖,๗๘๐.๘๐ ล้านบาท)

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ ๔. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๒๖๒๖