



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

สคก. ค. 520

เรื่องที่ ๕

๒๑ เม.ย. ๒๕๕๒

๒๑ เม.ย. ๒๕๕๒

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. ๐๒ ๒๗๓ ๙๘๖๓

ที่ นร ๐๗๑๖/ ๑๕๔

วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

จด ๔/๒๕๕๒
๒๑ เม.ย. ๒๕๕๒

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ๙

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ โดยกำหนดนโยบายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นงบประมาณแบบขาดดุล มีวงเงินงบประมาณรายจ่ายรวม ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๑,๕๑๐,๐๐๐ บาท และขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้น

จากสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ชะลอตัวลงกว่าที่คาดการณ์ไว้ เนื่องจากผลกระทบต่อเนื่องจากเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๕๓ ที่มีแนวโน้มชะลอตัวลง รวมถึงปัญหาด้านการเมืองภายในประเทศ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ปรับประมาณการเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๒ จากที่เคยแถลงไว้เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่ร้อยละ -๐.๑ ถึง ๐ เป็นร้อยละ -๓.๕ ถึง -๒.๕ และอัตราเงินเฟ้อยังคงอยู่ที่ร้อยละ -๐.๕ ถึง ๐.๕ และในปี ๒๕๕๓ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๒.๐ - ๓.๐ อัตราเงินเฟ้อ อยู่ในระดับร้อยละ ๐ - ๑.๐ ซึ่งจากผลกระทบดังกล่าว รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ได้เชิญ ๔ หน่วยงานหลักด้านการเงินการคลัง ประกอบด้วย สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย มาร่วมประชุมเพื่อพิจารณาบทวนประมาณการรายได้ กำหนดวงเงินงบประมาณและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๑,๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากที่ได้ประมาณการไว้เดิม จำนวน ๑,๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๖

๒. กำหนดนโยบายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นงบประมาณขาดดุล โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

/๓.รักษาวิสัย ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับ

ลับ

2 -

3. รักษาวินัยทางการคลังโดยกำหนดกรอบการขาดดุลที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ

4. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน จะพิจารณาตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยพิจารณาให้ความสำคัญกับโครงการที่มีข้อผูกพันต่อเนื่องตามสัญญาและตามมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีความพร้อมในการดำเนินการในปี 2553 สำหรับการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ และโครงการที่สำคัญนอกเหนือจากที่มีข้อผูกพันดังกล่าว รัฐบาลจะพิจารณาใช้แหล่งเงินทุนที่เป็นเงินนอกงบประมาณ และการลงทุนร่วมกับภาคเอกชนมาสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มเติมควบคู่กับงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

5. สาระสำคัญของโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 แล้ว กำหนดไว้ดังนี้

5.1 งบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,700,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 251,700 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 12.9

5.1.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 1,330,235.1 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 81,147.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 5.7 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.2 ของวงเงินงบประมาณรวม

5.1.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 307,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 122,961.8 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 28.6 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.1 ของวงเงินงบประมาณรวม

5.1.3 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 62,764.9 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 911.2 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 1.4 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.7 ของวงเงินงบประมาณรวม

5.1.4 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 คาดว่าจะยังไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

5.2 รายได้สุทธิ จำนวน 1,350,000 ล้านบาท

5.3 ดุลงบประมาณขาดดุล ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 350,000 ล้านบาท โดยสัดส่วนภาระหนี้ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปรมาณร้อยละ 13.5 และคาดว่าสัดส่วนยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกินร้อยละ 50

สำหรับรายละเอียดโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แสดงไว้ในตารางที่ 1 ดังนี้

/ตารางที่ 1...

ลับ

ลับ

- 3 -

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (รวมเพิ่มเติม)			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553				
	วงเงินปม.	+เพิ่ม/-ลด จากปี 51	+/- (%)	วงเงินปม.	+เพิ่ม/-ลด จากปี 51	+/- (%)	วงเงินปม.	+เพิ่ม/-ลด จากปี 52	+/- (%)	+เพิ่ม/-ลด จากปี 52 (รวมเพิ่มเติม)	+/- (%)
1. งบประมาณรายจ่าย	1,835,000.0	175,000.0	10.5	1,951,700.0	291,700.0	17.6	1,700,000.0	-135,000.0	-7.4	-251,700.0	-12.9
- สัดส่วนต่อ GDP	20.8			22.1			18.7				
1.1 รายจ่ายประจำ	1,336,269.2	122,280.1	10.1	1,411,382.4	197,393.3	16.3	1,330,235.1	-6,034.1	-0.5	-81,147.3	-5.7
- สัดส่วนต่องบประมาณ	72.8			72.3			78.2				
1.2 รายจ่ายขาดใช้เงินคงคลัง	27,540.2	27,540.2	100.0	46,679.7	46,679.7	100.0	-	-27,540.2	-100.0	-46,679.7	-100.0
- สัดส่วนต่องบประมาณ	1.5			2.4			-				
1.3 รายจ่ายลงทุน	407,514.5	7,030.6	1.8	429,961.8	29,477.9	7.4	307,000.0	-100,514.5	-24.7	-122,961.8	-28.6
- สัดส่วนต่องบประมาณ	22.2			22.0			18.1				
1.4 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	63,676.1	18,149.1	39.9	63,676.1	18,149.1	39.9	62,764.9	-911.2	-1.4	-911.2	-1.4
- สัดส่วนต่องบประมาณ	3.5			3.3			3.7				
2. รายได้	1,585,500.0	105,500.0	7.1	1,604,639.5	124,639.5	8.4	1,350,000.0	-235,500.0	-14.9	-254,639.5	-15.9
- สัดส่วนต่อ GDP	(1,453,450.0)			(1,472,590.0)							
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	249,500.0	84,500.0	51.2	347,060.5	182,060.5	110.3	350,000.0	100,500.0	40.3	2,939.5	0.8
- สัดส่วนต่อ GDP	2.8			3.9			3.8				
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ	417,940.9	49,519.3	13.4	441,280.9	72,859.3	19.8	390,211.9	-27,729.0	-6.6	-51,069.0	-11.6
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ(GDP)	8,830,000.0	-273,000.0	-3.0	8,830,000.0	-273,000.0	-3.0	9,095,000.0	265,000.0	3.0		

หมายเหตุ :

- มติที่ประชุมพิจารณาทบทานกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ระหว่าง 4 หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 16 เมษายน 2552
- ประมาณการรายได้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,585,500 ล้านบาท
ประมาณการรายได้ปรับปรุงเมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2552 จำนวน 1,472,590 ล้านบาท
- งบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 116,700 ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายประจำ 75,113.1637 ล้านบาท
รายจ่ายขาดใช้เงินคงคลัง 19,139.4763 ล้านบาท รายจ่ายลงทุน 22,447.36 ล้านบาท

ลับ

6. การจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เนื่องจากประมาณการรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ลดลงจากที่ประมาณการไว้เดิม ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับประมาณการรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลจากร้อยละ 25.82 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพิ่มเป็นร้อยละ 25.86 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 หรือจำนวน 349,100 ล้านบาทของรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน 1,350,000 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 148,000 ล้านบาทและประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่จัดเก็บเองและรัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้อีกจำนวน 201,100 ล้านบาท

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงบประมาณจึงใคร่ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

7.1 นโยบายงบประมาณ วงเงินงบประมาณ และโครงสร้างงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามนัยข้อ 1 – 5

7.2 การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนัยข้อ 6

7.3 สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ภายในกรอบวงเงินที่กำหนดขึ้นใหม่และเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน วันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ตามที่กำหนดไว้ในปฏิทินงบประมาณ ปี 2553 ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอบได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ 21 เมษายน 2552 เพื่อพิจารณาต่อไป

เสนอ กรม.พิจารณาวันที่ ๒๐ เม.ย.



๒๐ เม.ย. ๕๒

(นายสมศักดิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี



(นายบัณฑิต สุภัทวนิช)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ