

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0805.4/บ2



สวค. 1/99  
วันที่ 19 ก.พ. 2552  
เวลา 14.30 น.

สค.รับที่ 1334  
วันที่ 19 ก.พ. 2552  
เวลา 14.05

(ลงชื่อ)

กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ 10100

19 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ขออนุมัติขายเครื่องบิน Beechjet 400A และขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการชำระหนี้  
ส่วนต่างจากการขายเครื่องบิน ของสถาบันการบินพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปแนวทางการปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงิน  
ของสถาบันการบินพลเรือน

## 1. เรื่องเดิม

1.1 เมื่อเดือนกันยายน 2543 สถาบันการบินพลเรือน และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ตกลงร่วมกันเกี่ยวกับความร่วมมือในการฝึกอบรมหลักสูตร Jet Familiarization เป็นเวลา 6 ปี ซึ่งสถาบันการบินพลเรือนได้ทำสัญญาเช่าเครื่องบิน Beechjet 400A เพื่อการดังกล่าว ต่อมา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ได้ส่งนักบินมาทำการฝึกตามข้อตกลง เป็นเหตุให้สถาบันการบินพลเรือนขาดรายได้และค้างชำระค่าเช่ากับบริษัทผู้ให้เช่า สถาบันการบินพลเรือนจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติจัดซื้อเครื่องบิน Beechjet 400A ที่เช่าอยู่โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2546 เห็นชอบให้สถาบันการบินพลเรือน จัดซื้อเครื่องบิน Beechjet 400A จำนวน 1 ลำ ไว้ใช้ในการฝึกบิน โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่มีเงื่อนไขผ่อนปรน และอัตราดอกเบี้ยต่ำแทนการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณแผ่นดิน และให้สถาบันการบินพลเรือนเป็นผู้รับผิดชอบชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ด้วยเงินรายได้จากการดำเนินงาน

## 2. เรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากสถาบันการบินพลเรือน ดังนี้

2.1 เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2546 ได้ทำสัญญากู้เงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 243.35 ล้านบาท เพื่อซื้อเครื่องบิน Beechjet 400A ระยะเวลาการผ่อนชำระ 10 ปี ระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้นเงินกู้ 3 ปี ซึ่งสถาบันการบินพลเรือนได้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ทุกไตรมาสมาตั้งแต่ปี 2546 และจะเริ่มจ่ายเงินต้นในปี 2550 (เงินต้นงวดแรกวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550) แต่เนื่องจากสถาบันการบินพลเรือนประสบการขาดทุนจากการฝึกอบรมหลักสูตร Jet Familiarization เพราะภาระค่าใช้จ่าย

/สูงกว่า...

สูงกว่ารายได้จากการฝึกอบรม สถาบันการบินพลเรือนจึงได้ขอขยายเวลาปลอดการชำระคืนต้นเงินกู้ ออกไปอีก 2 ปี โดยในขณะนี้ใกล้ระยะเวลาที่สถาบันการบินพลเรือนจะต้องเริ่มชำระคืนเงินต้นงวดแรกแล้ว ในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2552 จนหมดอายุสัญญาในปี 2556 รวมทั้งสิ้น 309 ล้านบาท (สถานะวันที่ 31 มกราคม 2552)

2.2 ปัจจุบันสถาบันการบินพลเรือนกำลังประสบปัญหาจำนวนศิษย์การบินที่ลดลง ส่งผลให้รายได้หลักจากการดำเนินงานลดลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยในบางคราวจำเป็นต้องนำเงินทุน ประเดิมบางส่วนออกมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาสภาพคล่อง หากสถาบันการบินพลเรือนยังคงต้องนำเงินทุน ประเดิมมาใช้อีกเพื่อจ่ายค่าดอกเบี้ยและชำระคืนเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรายปีของโครงการ Jet Familiarization โดยไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล การดำเนินงานของสถาบันการบินพลเรือนจะ ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง และจะส่งผลกระทบต่อเนื่องถึงอุตสาหกรรมการบินของประเทศที่ไม่ สามารถผลิตบุคลากรด้านการบินทั้งภาคพื้นและภาคอากาศเพื่อตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลด้านการ ขนส่งทางอากาศที่จะให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศของภูมิภาค

ดังนั้น สถาบันการบินพลเรือนจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขาย เครื่องบิน Beechjet 400A เพื่อนำเงินที่ได้จากการขายไปชำระหนี้เงินกู้ พร้อมดอกเบี้ยให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณสำหรับส่วนต่างจากจำนวนหนี้ที่เหลือจากการขาย เครื่องบิน

### 3. ข้อเท็จจริง

3.1 การฝึกอบรมนักบินหลักสูตร Jet Familiarization เป็นการริเริ่มร่วมกันระหว่าง สถาบันการบินพลเรือนกับ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดย บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เสนอที่จะนำนักบินมาฝึกอบรมที่สถาบันการบินพลเรือนในอัตราชั่วโมงบินละ 1,800 เหรียญสหรัฐฯ (ปี 2543) สถาบันการบินพลเรือนจึงได้เช่าเครื่องบินมาใช้ในการฝึกอบรม ต่อมาบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ได้ส่งนักบินเข้ามาฝึก เนื่องจากสถานการณ์การก่อวินาศกรรมในสหรัฐอเมริกาเมื่อ วันที่ 11 กันยายน 2544 ส่งผลกระทบทำให้ธุรกิจการบินทั่วโลกประสบภาวะวิกฤติ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำเป็นต้องประหยัดค่าใช้จ่ายโดยยกเลิกการฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าว ทำให้สถาบัน การบินพลเรือนไม่มีรายได้ชำระค่าเช่าเครื่องบิน จึงเสนอคณะรัฐมนตรีขอซื้อเครื่องบินโดยใช้งบประมาณ แผ่นดิน แต่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้สถาบันการบินพลเรือนซื้อเครื่องบินได้โดยต้องรับภาระในการจ่าย หนี้เงินกู้ หลังจากซื้อเครื่องบินแล้ว บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอจะส่งนักบินมาฝึกใหม่ใน ราคาชั่วโมงบินละ 990 เหรียญสหรัฐฯ ซึ่งเป็นราคาที่ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ เนื่องจาก สถาบันการบินพลเรือนต้องรับภาระหนี้เงินกู้ จึงเสนอขอปรับราคาเพิ่มเพื่อลดภาระการขาดทุน ในขณะที่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ยืนยันจะจ่ายในอัตราเดิม พร้อมกับส่งนักบินเข้ารับการฝึกอบรม น้อยลง ทำให้สถาบันการบินพลเรือนต้องหยุดทำการฝึกไปโดยปริยาย อย่างไรก็ตามสถาบันการบิน พลเรือนได้ปรับแผนการดำเนินงานเพื่อนำเครื่องบินไปให้บริการเพื่อหารายได้อื่น เช่น ให้หน่วยงาน ภาครัฐหรือเอกชนเช่าในช่วงที่ว่างจากการฝึกบิน ให้เช่าเหมาลำสำหรับขนย้ายผู้ป่วยและกิจการด้าน

การแพทย์ รวมทั้งให้เข้าในภารกิจเร่งด่วนสำหรับการเดินทางไปราชการของบุคคลสำคัญ เป็นต้น แต่การดำเนินการดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากเครื่องบินดังกล่าวมีลักษณะเฉพาะและเหมาะสมเพียงการฝึกนักบินเท่านั้น

3.2 เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น สถาบันการบินพลเรือนได้ดำเนินการ ดังนี้

(1) แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการขายเครื่องบิน โดยทำการติดต่อบริษัทผู้แทนซื้อขายในต่างประเทศ ปรากฏว่ามีบริษัทต่างชาติสนใจ 3 ราย

(2) มีแผนระยะเร่งด่วนที่จะดำเนินการ เพิ่มรายได้ ลดค่าใช้จ่าย และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โดยพัฒนาหลักสูตร หาลูกค้าจากต่างชาติ แก้ไขปัญหาเครื่องบิน Beechjet 400A เปลี่ยนแปลงแบบเครื่องบินเพื่อลดค่าใช้จ่ายเรื่องน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าซ่อมบำรุง ปรับปรุงระบบบัญชี นำระบบ IT มาช่วยในการดำเนินงาน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีแนวทางการปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของสถาบันการบินพลเรือน ประกอบด้วย แผนทบทวนพัฒนาหลักสูตรและแนวทางการเพิ่มรายได้/แผนการบริหารต้นทุนและควบคุมค่าใช้จ่าย/แผนการบริหารสินทรัพย์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด/แผนการปรับโครงสร้างองค์กร/อัตรากำลังและการเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการบริหารจัดการ/แผนการพัฒนานุเคราะห์และการปรับปรุงระบบการบริหารผลการปฏิบัติงาน/แผนการลงทุนการปรับโครงสร้างกลุ่มผลิตภัณฑ์ ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนกุมภาพันธ์ 2552 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

#### 4. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้สถาบันการบินพลเรือนขายเครื่องบิน Beechjet 400A และขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการชำระหนี้ส่วนต่างจากการขายเครื่องบินตามที่เสนอ ด้วยเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

4.1 สถาบันการบินพลเรือนเป็นสถาบันการศึกษาที่มีความสำคัญโดดเด่น โดยเป็นศูนย์ฝึกอบรมบุคลากรด้านการบินพลเรือนเพียง 1 ใน 7 แห่งของโลก และมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) มาอย่างยาวนานในฐานะหน่วยงานของรัฐ ที่มีความเชี่ยวชาญในการผลิตบุคลากรด้านการบินทั้งภาคพื้นและภาคอากาศอย่างครอบคลุม ได้มาตรฐานร่วมกับ ICAO จึงมีความแตกต่างจากหน่วยงานอื่นอย่างเห็นได้ชัด เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศและไว้วางใจส่งบุคลากรมาฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการสร้างชื่อเสียงและความภาคภูมิใจให้แก่ประเทศ และเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐบาลในการดำเนินนโยบายให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางด้านการบิน

4.2 สถาบันการบินพลเรือนเป็นหน่วยงานที่มีได้แสวงหากำไร ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้สนับสนุนเงินงบประมาณเพื่อพัฒนาองค์กรมาโดยตลอด ขณะนี้สถานะทางการเงินของสถาบันการบินพลเรือนที่เป็นอยู่ไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ให้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้

/จึงเห็นควร...

จึงเห็นควรที่รัฐบาลจะต้องให้การสนับสนุนเพื่อรักษาไว้ซึ่งสถาบันการศึกษาของรัฐและความภาคภูมิใจของประเทศ เพราะหากไม่ได้รับการแก้ไขในทันที จะมีผลต่อสภาพคล่องในการดำเนินงานในอนาคต และต่อการผลิตบุคลากรทางด้านการบินของประเทศ ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่ต้องการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค นอกจากนั้น หากไม่บริหารจัดการปัญหาในเรื่องนี้โดยด่วนอาจจะทำให้เกิดการลุกลามและมีความยุ่งยากที่จะเยียวยาแก้ไขเหมือนรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ที่ประสบปัญหาทางการเงินในปัจจุบัน รวมทั้งจะเป็นปัญหาต่อภาพพจน์ของประเทศไทยต่อการเป็นศูนย์กลางการด้านการบินพลเรือนอีกด้วย

4.3 สถาบันการบินพลเรือนได้พยายามแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่อง และในขณะนี้ได้มีแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน และแนวทางการปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของสถาบันการบินพลเรือนมาพร้อมด้วยแล้ว

4.4 ตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. 2535 มาตรา 31 กำหนดว่า ถ้ารายได้ที่สถาบันการบินพลเรือนได้รับมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่าย และสถาบันการบินพลเรือนไม่สามารถหาเงินจากทางอื่น ให้รัฐจ่ายเงินให้แก่สถาบันการบินพลเรือนเท่าจำนวนที่ขาดหรือเท่าที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของสถาบันการบินพลเรือน

## 5. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

### 5.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ข้อที่ 4 นโยบายเศรษฐกิจ ในส่วนของนโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค ข้อ 4.1.7 ปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการให้บริการ การใช้ทรัพย์สินให้เกิดประโยชน์สูงสุด การลดต้นทุนดำเนินงาน รวมทั้งการฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหารู้นะการเงิน

### 5.2 ผลกระทบด้านงบประมาณ

การชำระหนี้ส่วนที่เหลือจากการขายเครื่องบิน Beechjet 400A จะต้องใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน

### 5.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

การบรรเทาปัญหาทางการเงินจะทำให้สถาบันการบินพลเรือนสามารถดำเนินการพัฒนาการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบินทั้งภาคพื้นและภาคอากาศของประเทศได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการบิน ซึ่งมีผลกระทบด้านบวกต่อเศรษฐกิจและสังคมและเป็นการสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. อนุมัติในหลักการให้สถาบันการบินพลเรือนขายเครื่องบิน Beechjet 400A เพื่อนำเงินที่ได้รับจากการขายไปชำระหนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยให้สถาบันการบินพลเรือนดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป
2. อนุมัติให้สำนักงานประมาณดำเนินการจัดหาเงินงบประมาณเพื่อชำระหนี้ส่วนที่เหลือจากการขายเครื่องบินดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร  
โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2038  
โทรสาร 0 2215 4498