



สวค. 11/13	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 21/10/52	รับ 1654
เวลา 11-10	วันที่ 2 ส.ค. 2552 106

ที่ กษ 0501/ 1331

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๒๔ กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง แผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ ที่ นร 0506/18607 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บทสรุปผู้บริหาร จำนวน 100 ชุด

2. แผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) จำนวน 100 ชุด

3. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ส่วนที่สี่ ที่ กท 0207/4996 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2551

4. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม 0207/46761 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2551

5. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สี่ ที่ กค 1004/13707 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2551

6. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนที่สี่ ที่ กต 0702/1509 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551

7. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ส่วนที่สี่ ที่ คค (ปคร) 0805.3/135 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2551

8. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่สี่ ที่ มท 0211.5/9067 ลงวันที่ 5 กันยายน 2551

9. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส 0402/1929 ลงวันที่ 26 สิงหาคม 2551

10. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ส่วนที่สี่ ที่ อก 0806/4363 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2551

11. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนที่สี่ ที่ นร 1114/3175 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2551

12. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0705.1/505 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2551

(1) เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

พิจารณาแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) อีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากได้มีพระบรม

/ราชโองการ...

ของโครงการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ 17 ธันวาคม 2551 โดยให้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าการเสนอแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) เพื่อให้หน่วยงานที่ร่วมรับผิดชอบในการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ มีกรอบและแนวทางการแก้ไขปัญหาการประมงทะเลของไทยเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนมีการดำเนินการจัดระเบียบการทำประมงในน่านน้ำและนอคน่านน้ำไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอสรุปสาระสำคัญของแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) เพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 ประเทศไทยนับได้ว่าเป็นผู้นำในภาคการประมง โดยผลผลิตรวมของสัตว์น้ำในช่วงปี พ.ศ. 2538 – 2547 อยู่ที่ระดับ 3.6 – 4.1 ล้านตัน และในปี พ.ศ. 2547 ผลผลิตทั้งหมดรวมของภาคการประมง (GDP) มีมูลค่าประมาณ 105,400 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ หรือร้อยละ 16.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคการเกษตร อาชีพประมงนอกจากสร้างรายได้ในทางเศรษฐกิจระดับประเทศแล้ว ในภาคเศรษฐกิจระดับครัวเรือนมีความสำคัญไม่น้อยกว่าอาชีพสาขาอื่นๆ เนื่องจากเป็นแหล่งที่มาของรายได้ การว่าจ้างแรงงานและก่อให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่องมากมาย เช่น อุตสาหกรรมต่อเรือ โรงงานแปรรูปต่างๆ โรงงานผลิตอาหารสัตว์ คาดว่าจะมีประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับภาคการประมงไม่น้อยกว่า 2 ล้านครอบครัว

1.2 ผลจากการพัฒนาการประมงทะเลของประเทศไทยนับจากอดีตจนถึงปัจจุบัน เป็นไปในทิศทางของการก้าวสู่ปัญหาที่ยากแก้ไขและเป็นการพัฒนาที่มีความเสี่ยงเรื่องความมั่นคงทางด้านอาหาร (Food security) เนื่องจากหากพิจารณาจากข้อมูลที่ผ่านมาพบว่า การพัฒนาประมงทะเลไทยเริ่มมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2503 โดยในปี พ.ศ. 2520 ประเทศไทยสามารถจับปลาได้สูงถึง 2 ล้านตัน ได้เป็นครั้งแรก แต่ภายหลังจากนั้นผลผลิตจากประมงทะเลของไทยเริ่มลดน้อยลงเรื่อยๆ โดยเฉพาะผลผลิตจากภายในน่านน้ำไทย จึงทำให้มีเรือประมงบางส่วนต้องออกไปทำการประมงในทะเลหลวง และในเขตน่านน้ำของประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะการซื้อใบอนุญาต (Licensing) หรือการทำการประมงร่วม (Joint ventures) ผลผลิตจากการทำการประมงของเรือประมงไทยเป็นผลผลิตจากในน่านน้ำไทยประมาณร้อยละ 56 ส่วนร้อยละ 44 เป็นผลผลิตจากการทำประมงนอกน่านน้ำ

1.3 การเสื่อมโทรมของทรัพยากรประมงของประเทศไทยมีสาเหตุจากการทำประมงมากเกินไป (Over fishing) เนื่องจากมีการเพิ่มขึ้นของจำนวนเรือและประสิทธิภาพของเครื่องมือสูงมากขึ้น

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้การใช้เครื่องมือประมงมีความหลากหลายชนิดจนบางครั้งเกิดการขัดแย้งระหว่างกลุ่มผู้ใช้เครื่องมือต่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเรือประมงพาณิชย์กับกลุ่มเรือประมงพื้นบ้าน หรือกลุ่มชาวประมงขนาดเล็ก ซึ่งมีการร้องเรียนต่อเจ้าหน้าที่บ่อยครั้งขึ้น

1.4 ในการไปทำการประมงนอกน่านน้ำของเรือประมงไทยพบว่ามีประเด็นปัญหาของการประกอบอาชีพ ดังนี้

- ปัญหาการปิดกั้นแหล่งทำการประมง เนื่องจากต่างชาติมีการหวงแหนทรัพยากรสัตว์น้ำของตนเองมากขึ้น โดยการยกเลิกสัมปทานในการให้เรือประมงของประเทศอื่นทำการประมงในเขตพื้นที่ รวมทั้งการจำกัดจำนวนเรืออีกด้วย

- ปัญหาภาพลักษณ์ของผู้ประกอบการและชาวประมงไทย เรือประมงไทยถูกมองว่าเป็นกลุ่มชาวประมงที่มักหลีกเลียงและไม่ยอมทำตามกฎกติกาที่ตกลงกัน

- ปัญหาการขาดความเป็นเอกภาพของผู้ประกอบการประมงไทย ทำให้เกิดการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการด้วยกันเอง ส่งผลให้รัฐขายฝั่งเจ้าของทรัพยากรได้เปรียบในการเรียกร้องผลประโยชน์และตั้งเงื่อนไขที่ปฏิบัติตามได้ยากขึ้น

- ภาครัฐขาดเอกภาพในการจัดระเบียบเรือประมงและแก้ไขปัญหาเรือถูกจับ เนื่องจากต้องผ่านกระบวนการจากหลายหน่วยงานของภาครัฐในการอนุญาตให้เรือประมงไปทำการประมงนอกน่านน้ำ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาเมื่อเรือประมงถูกจับ

- ผู้ประกอบการประมงไทยยังขาดศักยภาพและความสามารถในการออกไปทำการประมงในทะเลหลวง เช่น ขาดความรู้ เทคโนโลยี ประสิทธิภาพและเงินทุน อีกทั้งเรือประมงไทยส่วนใหญ่เป็นเรือไม้และมีขนาดเล็ก จึงทำการประมงบริเวณใกล้ฝั่งหรือห่างจากชายฝั่งไม่มากนัก

1.5 ปัญหาเรื่องต้นทุนการทำการประมงที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือราคาน้ำมัน ซึ่งเป็นต้นทุนผันแปรที่สูงถึง 60% ของการประกอบการ ทำให้ชาวประมงมีความจำเป็นต้องจับและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำทุกชนิดทุกขนาด เพื่อลดปัญหาการขาดทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาราคาน้ำมัน ซึ่งภาครัฐได้เคยช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนจากมาตรการน้ำมันม่วง และน้ำมันเขียว ในอนาคตคงจะดำเนินการได้ยากเนื่องจากภาวะราคาน้ำมันสูงขึ้นไม่สอดคล้องกับราคาสัตว์น้ำที่จำหน่ายและปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้ ซึ่งปัญหาดังกล่าวต้องได้รับการแก้ไขหรือปรับเปลี่ยนวิธีการทำการประมงของชาวประมง

1.6 นอกจากประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของชาวประมงไทยแล้ว การที่ประมงไทยต้องมีการผูกพันกับองค์กรระหว่างประเทศและนานาชาติทั้งหลายเกี่ยวกับการจัดการประมงภายใต้หลักจรรยาบรรณ การทำการประมงอย่างรับผิดชอบ (Code of Conduct for Responsible Fisheries)

อนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (UNCLOS) มาตรการการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์น้ำและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เป็นต้น ทำให้ประเทศไทยจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุง แก้ไขและริเริ่มในเรื่องการจัดการประมงทะเลไทยหลายประการ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับหลักการสากลและไม่เป็นประเทศที่ถูกจับตามองและถูกกีดกันในทางการค้า ในที่สุด

ดังนั้น เพื่อให้สถานการณ์การประมงไทยได้รับการแก้ไขปัญหา ดำเนินการจัดระเบียบการทำการประมง รวมทั้งวางรากฐานการทำการประมงที่ให้ประโยชน์และความสุขแก่ชาวประมงทุกกลุ่ม กรมประมงจึงได้จัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) ขึ้นเพื่อให้ทุกภาคส่วนได้นำไปปฏิบัติโดยเฉพาะอย่างยิ่งได้แก่ส่วนราชการ ซึ่งต้องดำเนินการทั้งในส่วนที่ต้องใช้งบประมาณและการกำหนดมาตรการจะได้มีการออกแบบแนวทางในการนำไปปฏิบัติ ส่วนภาคเอกชนจะได้ทราบทิศทางและให้ความร่วมมือได้อย่างถูกต้องต่อไป

2. การดำเนินการ

2.1 กรมประมงได้แต่งตั้ง คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย ประกอบด้วยข้าราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน ผู้แทนชาวประมง เพื่อให้ดำเนินการกำหนดกรอบและแนวทางการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทยให้แล้วเสร็จ เมื่อวันที่ 25 กันยายน พ.ศ. 2549 และได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเล จำนวน 4 คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงขนาดเล็กชายฝั่ง คณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงพาณิชย์ในน่านน้ำไทย คณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงนอกน่านน้ำไทย และคณะอนุกรรมการข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549

2.2 คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย และคณะอนุกรรมการทั้ง 4 คณะ ได้ดำเนินการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อยกร่างแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย จำนวน 2 ครั้ง โดยครั้งที่ 1 ดำเนินการเมื่อวันที่ 21 – 23 กุมภาพันธ์ 2550 ณ โรงแรมชลพฤกษ์ จังหวัดนครนายก มีผู้เข้าร่วมทั้งสิ้น 100 คน และครั้งที่ 2 ดำเนินการเมื่อวันที่ 24 – 26 พฤษภาคม 2550 ณ โรงแรมเวลด์มจอมเทียนบีช จังหวัดชลบุรี มีผู้เข้าร่วมทั้งสิ้น 80 คน ผลการดำเนินการได้แผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย ฉบับยกร่าง 1 ฉบับ

2.3 คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย ได้นำแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทยที่ได้ยกร่างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิและตัวแทนชาวประมงครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน พ.ศ. 2550 ณ โรงแรมเอเชียแอร์พอร์ท จังหวัด

ปทุมธานี มีผู้เข้าร่วมรับฟังจำนวนทั้งสิ้น 100 คน นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์แผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทยและรับฟังข้อคิดเห็นจากชาวประมงทั้ง 22 จังหวัด ชายทะเลทั้ง 4 ภูมิภาค ตามลำดับดังนี้

ครั้งที่ 1 ดำเนินการเมื่อวันที่ 10 มกราคม พ.ศ. 2551 ณ จังหวัดระยอง มีผู้เข้าร่วม
จำนวน 162 คน

ครั้งที่ 2 ดำเนินการเมื่อวันที่ 17 มกราคม พ.ศ. 2551 ณ จังหวัดเพชรบุรี มีผู้เข้าร่วม
จำนวน 161 คน

ครั้งที่ 3 ดำเนินการเมื่อวันที่ 24 มกราคม พ.ศ. 2551 ณ จังหวัดภูเก็ต มีผู้เข้าร่วม
จำนวน 129 คน

ครั้งที่ 4 ดำเนินการเมื่อวันที่ 31 มกราคม พ.ศ. 2551 ณ จังหวัดสงขลา มีผู้เข้าร่วม
จำนวน 103 คน

ผลการดำเนินการ พบว่าชาวประมงเห็นด้วยกับมาตรการและแนวทางในแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย และต้องการให้ภาครัฐดำเนินการอย่างจริงจังและเป็นไปตามขั้นตอน ซึ่งชาวประมงยินดีให้ความร่วมมือ

2.4 คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการประมงทะเล ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบกับแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน พ.ศ. 2551 เรียบร้อยแล้ว

(2) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) ต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นในหลายกระทรวง และต้องใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับการประมงทะเลของประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทฉบับดังกล่าว เพื่อให้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการและเสนอขอประมาณของหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการต่อไป

(3) สาระสำคัญของแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย

วิสัยทัศน์ “พัฒนาการประมงทะเลอย่างยั่งยืน ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีคนเป็นศูนย์กลาง”

พันธกิจ

1. บริหารจัดการการใช้ทรัพยากรสัตว์น้ำ พื้นฟู ดูแลและรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเล ให้องค์ความอุดมสมบูรณ์ โดยคำนึงถึงปัจจัยทางสังคม เศรษฐกิจ ทรัพยากร / ระบบนิเวศน์
2. พัฒนาศักยภาพคน องค์การและองค์ความรู้ ในการจัดการทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อมทางทะเล

3. ส่งเสริมการทำประมงตามหลักจรรยาบรรณในการทำประมงอย่างรับผิดชอบ รวมทั้งการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในทุกกระดับ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อบริหารจัดการให้เกิดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรประมงทะเลอย่างรับผิดชอบ และเหมาะสมคุ้มค่า
2. เพื่อฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศให้มีความสมบูรณ์และคงความสมดุล
3. เพื่อพัฒนาศักยภาพองค์กรประมงและส่งเสริมการมีส่วนร่วม และสร้างเครือข่ายความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ในการบริหารจัดการประมงทะเล
4. เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการประกอบกิจการประมงในทุกระดับให้สอดคล้องกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงและข้อกำหนดที่เป็นที่ยอมรับ
5. เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของชาวประมง
6. เพื่อสร้างความมั่นคงและปลอดภัยของอาหารที่ได้จากการประมงทะเล

เป้าหมาย

1. การประมงทะเลของไทยมีความยั่งยืนและมั่นคง โดยรักษาระดับการจับสัตว์น้ำในน่านน้ำให้ได้ระหว่าง 1.7 – 2.0 ล้านตันต่อปี โดยมีสัตว์น้ำเศรษฐกิจไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 และการจับสัตว์น้ำจากน่านน่านน้ำระหว่าง 1.0 – 1.5 ล้านตันต่อปี
2. เมืองคึกของชาวประมงที่มีส่วนร่วมดำเนินกิจกรรมกับภาครัฐอย่างน้อย 1 องค์กรต่อจังหวัดและสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างจังหวัดหรือพื้นที่ใกล้เคียง
3. มีการบริหารจัดการประมง โดยชุมชนมีส่วนร่วมอย่างน้อยร้อยละ 10 ของชุมชนประมงชายฝั่ง

กลยุทธ์ที่ดำเนินการ

- กลยุทธ์ที่ 1 ปรับปรุงระบบการจัดการประมงทะเลให้มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม
- กลยุทธ์ที่ 2 ปรับปรุงโครงสร้างและศักยภาพองค์กรภาคประมง
- กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาและส่งเสริมการใช้ทรัพยากรประมงทะเลอย่างรับผิดชอบและยั่งยืน
- กลยุทธ์ที่ 4 ฟื้นฟูระบบนิเวศและพัฒนาแหล่งประมงทะเล เพื่อรักษาความหลากหลายทางชีวภาพและคุณภาพสิ่งแวดล้อมทางทะเล
- กลยุทธ์ที่ 5 ส่งเสริมและพัฒนาการประมงน่านน้ำไทย

(4) ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

4.1 ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) เพื่อเป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการต่อไป

4.2 เห็นชอบให้หน่วยงานที่ร่วมรับผิดชอบในแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) ได้แก่ หน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพเรือ ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับมาตรการและแนวทาง

4.3 เห็นชอบให้กรมประมงเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานกับหน่วยงานในข้อ 4.2 เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสต่อไป

4.4 เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติขึ้น ซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมบูรณาการการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องในด้านการประมงอย่างเป็นระบบ เนื่องจากปัญหาที่เกี่ยวข้องในด้านประมงเป็นปัญหาที่สำคัญ เกี่ยวพันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพียงหน่วยงานเดียวไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างลุล่วงไปได้ และคณะกรรมการชุดดังกล่าวจะเป็นผู้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทยที่ได้นำเสนอในครั้งนี้อย่าง

(5) ความเห็นชอบของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง

จากการนำเสนอแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) เพื่อให้หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการให้ความเห็นได้ข้อสรุปตามลำดับดังนี้

- กระทรวงกลาโหมเห็นชอบกับแผนแม่บทฯ อีกทั้งกลยุทธ์และมาตรการตามแผนแม่บทฯ ยังสอดคล้องกับยุทธศาสตร์กองทัพเรือ พ.ศ. 2551 – 2560 ตามหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กน 0207/4996 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2551 และหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนมาก ที่ กน 0207/952 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2551

- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นด้วยกับแผนแม่บทฯ ตามหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม 0207/46741 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2551

- กระทรวงการคลัง เห็นชอบในหลักการของแผนแม่บทฯ ที่กำหนดแนวทางในการพัฒนาการประมงทะเลอย่างยั่งยืน และมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2551 – 2554) ไม่ขัดข้องกับการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ รวมทั้งให้กรมประมง

/เป็นหน่วยงาน...

เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกับหน่วยงานต่างๆ และควรบูรณาการเสนอคำขอของเงินงบประมาณ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเสนอคำขอของงบประมาณปีต่อปี และไม่ขัดข้องในการจัดตั้งกองทุนพัฒนา ศักยภาพการทำประมงนอกน่านน้ำ หากเป็นไปเพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและ คล่องตัวและมีรายได้ไว้ใช้จ่ายหมุนเวียนในกิจการ โดยไม่เป็นภาระแก่งบประมาณแผ่นดิน ตามหนังสือ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 1004/13707 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2551

- กระทรวงการต่างประเทศ ไม่ได้ขัดข้องต่อภาพรวมของแผนแม่บทฯ และมีข้อคิดเห็น เพิ่มเติมตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ระบุไว้ในกลยุทธ์ต่างๆ ตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต 0702/1509 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551

- กระทรวงคมนาคม เห็นชอบในหลักการของแผนแม่บทฯ และยินดีประสาน ส่งเสริม สนับสนุนทั้งในด้านข้อมูลและมาตรการต่างๆ และมีข้อสังเกตเบื้องต้นต่อการดำเนินงานในแผนแม่บทฯ ที่กำหนดให้กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบ ตามหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปร) 0805.3/135 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2551

- กระทรวงมหาดไทย เห็นด้วยในหลักการของแผนแม่บทฯ และมีความเห็นเพิ่มเติม ว่า ควรกำหนดให้ชายฝั่งในทะเลอันดามันและอ่าวไทยตลอดแนวเป็นเขตพื้นที่อนุรักษ์ประมงชายฝั่ง เพื่อเป็นการคุ้มครองอาชีพประมงพื้นบ้านให้สามารถคงอยู่ได้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0211.5/9067 ลงวันที่ 5 กันยายน 2551

- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นด้วยกับแผนแม่บทฯ และมีความเห็น เพิ่มเติมว่า ในกลยุทธ์ที่ 3 ให้เพิ่มคำว่า "ขนาด" ของสัตว์น้ำด้วย และในกลยุทธ์ที่ 4 ควรเพิ่มกรมทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งร่วมรับผิดชอบด้วย ตามหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส 0402/1929 ลงวันที่ 26 สิงหาคม 2551

- กระทรวงอุตสาหกรรม เห็นชอบในหลักการของแผนแม่บทฯ และมีข้อสังเกตเพื่อให้ การดำเนินงานเกิดสัมฤทธิ์ผล ได้แก่ ควรกำหนดแนวทางการส่งเสริมและบริหารจัดการที่ครอบคลุมตลอด ห่วงโซ่อุปทาน และการจัดตั้งกระทรวงหรือทบวงการประมง ควรพิจารณาความเป็นไปได้โดยอาจปรับ โครงสร้างในหน่วยงานด้านการประมงที่มีอยู่เดิมให้สามารถรองรับอำนาจหน้าที่ และภารกิจ ส่วนการจัดตั้ง คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ควรระบอบุคลากรและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ให้ชัดเจน ทั้งนี้ ตามหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก 0806/4363 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2551 และ หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก 0806/3447 ลงวันที่ 1 กันยายน 2551

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการ ของแผนแม่บทฯ และมีความเห็นเพิ่มเติมในเรื่องการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติไว้ดังนี้ การกำหนดเป้าหมาย การรักษาระดับสัตว์น้ำในน่านน้ำแต่ละปีนั้น ควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับศักยภาพการทดแทนของ

ธรรมชาติ การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ควรเพิ่มบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันผลักดันแผนแม่บทฯ ให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม การจัดตั้งกองทุนควรมี การศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ นอกจากนี้ ควรเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ ให้สอดคล้องกับการเกิดใหม่ทดแทน ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร 1114/3175 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2551

- สำนักงานประมง เห็นชอบในหลักการต่อแผนแม่บทฯ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ใช้ เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน โดยมีข้อสังเกตในเรื่องช่วงเวลาที่ทำและรับฟังความคิดเห็นต่อแผน แม่บทฯ อาจจะไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะประเด็นเรื่องราคาน้ำมัน ส่วนแนวทางการดำเนินงานอื่นๆ ที่กำหนดไว้บางเรื่องอาจเป็นการเพิ่มภาระงบประมาณ จึงควรพิจารณา ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศไทยโดยรวมด้วย ตามหนังสือสำนักงานประมง ที่ นร 0705.1/505 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2551

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกับรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองแผนงาน

โทร. 0 2940 6527

โทรสาร 0 2562 0571