

กรมพิเศษ

ที่ กต ๑๓๐๓/๕๙๗



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว
ครั้งที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐบาลไทย-ลาว ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน
๒๕๓๑

๒. สำเนาความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือ
ระหว่างไทย-ลาว ลงนามเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๓๔

๓. สำเนาองค์ประกอบคณะกรรมการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือน
ตุลาคม ๒๕๓๔

๔. ร่างระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๑๕

๕. สำเนานันทนาการการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๑๔

๖. ผลการเยือน สปป.ลาวอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี

ด้วยในโอกาสการพบปะหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
ของไทย (นายอภิชาติ ภิมรัมย์) กับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๒ ณ เวียงจันทน์
ทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบให้มีการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือระหว่างไทย-ลาว
ครั้งที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่หลวงพระบาง สปป.ลาว โดยมีรัฐมนตรีทั้งสอง
เป็นประธานร่วม

ในการนี้ ขอเรียนทบทวนความเป็นมา ดังนี้

๑. รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาวได้ตกลงร่วมกันในช่วงการเยือน สปป.ลาว
อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี (พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ) เมื่อวันที่ ๒๔-๒๕ พฤศจิกายน
๒๕๓๑ ให้มีการจัดตั้งกลไกระดับรัฐบาลในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทย-ลาว
ในด้านต่าง ๆ ตามแนวนโยบายของทั้งสองประเทศ ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ต่อมา รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาวได้จัดทำความตกลงว่าด้วยการจัดตั้ง
คณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือ (Joint Commission on Cooperation : JC) ระหว่าง
ไทย-ลาว ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไทย-ลาว เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม
๒๕๓๔ เพื่อจัดตั้งกลไกกำกับดูแลความสัมพันธ์ไทย-ลาวในภาพรวม ครอบคลุมความร่วมมือ
ด้านการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
ของทั้งสองฝ่ายเป็นประธานร่วม ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๒ นับตั้งแต่

๓. นับตั้งแต่การจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือฯ ไทย-ลาวขึ้น ทั้งสองฝ่ายได้ประชุมร่วมกันเป็นประจำเกือบทุกปี โดยผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพ และคณะกรรมการความร่วมมือไทย-ลาวเป็นกลไกเดียวที่มีผู้แทนจากหน่วยงานหลักของไทยและลาวทุกหน่วยร่วมเป็นคณะกรรมการ ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ที่ผ่านมา ไทยและลาวได้ใช้คณะกรรมการความร่วมมือฯ เป็นเวทีในการทบทวนสถานะความสัมพันธ์ทวิภาคี ปรัชญาหรือเพื่อแก้ไขปัญหาค้างและหาทางออกร่วมกัน กำหนดแผนงานความร่วมมือแบบประจำปีระหว่างกันและผลักดันให้ความร่วมมือระหว่างกันมีผลคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรมด้วย

๕. สำหรับการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือ ไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ ดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศไทยและกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาวได้ประชุมหารือเพื่อเตรียมการจัดการประชุมดังกล่าวเมื่อวันที่ ๙-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่หลวงพระบาง โดยได้เห็นพ้องกำหนดวาระการประชุมในลักษณะเดียวกันกับการประชุมครั้งที่ผ่านๆ มา ซึ่งครอบคลุมความร่วมมือทั้งในด้าน (๑) การเมืองและความมั่นคง (๒) ด้านเศรษฐกิจ และ (๓) ด้านสังคมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวม ๒๖ ประเด็น ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอแนวทางการหารือของฝ่ายไทย ในการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือ ไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ เป้าหมายหลักของการประชุม เพื่อรักษาลงขันขับเคลื่อนของความสัมพันธ์ ไทย-ลาวที่ดำเนินไปอย่างราบรื่นในปัจจุบัน ใช้ประโยชน์จากบรรยากาศความสัมพันธ์อันดีและผลักดันความร่วมมือไทย-ลาวในระยะต่อไปเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน โดย

๖.๑.๑ ทบทวนและติดตามความร่วมมือตามผลการประชุม JC ครั้งที่ ๑๔ และผลการเยือนของผู้นำไทย-ลาวในระยะที่ผ่านมา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖)

๖.๑.๒ เจรจาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อแสวงหาแนวทางแก้ไข ปัญหาที่ค้างค้ำและอุปสรรคในการดำเนินความร่วมมือระหว่างกัน

๖.๑.๓ กระชับความร่วมมือระหว่างหน่วยงานคู่เจรจาของทั้งสองฝ่าย

๖.๒ แนวทางการหารือ คณะผู้แทนฝ่ายไทยซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นหัวหน้าคณะและผู้แทนจากหน่วยงานที่รับผิดชอบความร่วมมือตามวาระการประชุม จะยึดหลักการหารือตามกรอบความตกลงและแนวนโยบายที่รัฐบาลไทยและ สปป.ลาว ได้เห็นชอบร่วมกันแล้ว รวมทั้งผลการประชุมของกลไกความร่วมมือและแผนงานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานไทย-ลาวที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ

๖.๒.๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง : เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนไทย-ลาว ลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๖ กรอบการเจรจาการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนไทย-ลาวที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๒ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานลงนาม เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๕ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือต่อการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็กไทย-ลาว ลงนามเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ รวมทั้งผลการประชุมของกลไก

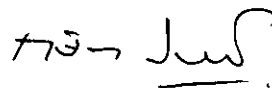
ความร่วมมือด้านความมั่นคงไทย-ลาว ที่สำคัญได้แก่ การประชุมคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดกับเจ้าแขวงชายแดน การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านกิจการตำรวจ การประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านปราบปรามยาเสพติดและการประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน ซึ่งมีการประชุมร่วมกันเป็นประจำ

๖.๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ : เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจไทย-ลาว ลงนามเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๗ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าใน สปป.ลาว ลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผลการประชุมและแผนงานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านการค้า การลงทุน และการธนาคาร รวมทั้งผลการประชุมในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค ได้แก่ ความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) และยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS)

๖.๒.๓ ด้านสังคมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ : ประเด็นความร่วมมือส่วนใหญ่อยู่ในกรอบความร่วมมือทางวิชาการไทย-ลาว ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) กระทรวงการต่างประเทศ และได้มีการประชุมหารือกับฝ่ายลาวเพื่อจัดทำแผนงานความร่วมมือรายปี มุ่งเน้นให้ความร่วมมือด้านการเกษตร การศึกษา และสาธารณสุขโดยสอดคล้องกับความพร้อมของฝ่ายไทยและนโยบายการพัฒนาประเทศของ สปป.ลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามข้อ ๖ ต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๗/๒

โทรสาร ๐ ๒๔๓ ๕๒๐๒