

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/1004



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

23 มีนาคม 2552

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร 0506/16117 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
2. หลักเกณฑ์ และวิธีการรับจำนำหัวมันสำปะหลังสด ตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร 0506/1515 ลงวันที่ 30 มกราคม 2552
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร 0506/3615 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552
5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร 0506/3575 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประมาณการต้นทุนการผลิตมันสำปะหลัง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52

1. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการ โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 และแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พร้อมทั้งภาระที่คาดว่าจะเกิดจากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังในแต่ละช่วงเวลา และขอความเห็นชอบยกเลิกหรือคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการมันสำปะหลังที่ซ้ำซ้อนกัน โดยคงเหลือเพียง 3 คณะ ประกอบด้วย 1) คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง 2) คณะกรรมการบูรณาการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร 3) คณะกรรมการตรวจสอบโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2551/52 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2) โครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบปี 2551/52 (เพิ่มเติม) และโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52

2. เรื่องเดิม

มติ ครม. วันที่ 28 ตุลาคม 2551 (อ้างถึง 1) เห็นชอบให้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 โดยการรับจำนำจากเกษตรกรเป้าหมาย 5 ล้านตัน (และมติ ครม. วันที่ 17 ก.พ. 52 เห็นชอบให้เพิ่มเป้าหมายรับจำนำเป็น 10 ล้านตัน) ระยะเวลารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 – เมษายน 2552 ราคารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 กก.ละ 1.80 บาท ปรับเพิ่มเป็นขั้นบันไดเดือนละ 0.05 บาท/กก. ถึงเดือนเมษายน 2552 กก.ละ 2.05 บาท ระยะเวลาโครงการพฤศจิกายน 2551 – ธันวาคม 2552 ระยะเวลาไถ่ถอนภายใน 3 เดือน นับถัดจากเดือนที่รับจำนำ และให้กระทรวงพาณิชย์ องค์การคลังสินค้า และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการรับจำนำและระบายมันสำปะหลังที่รับจำนำไว้อย่างรวดเร็ว เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่และเป็นผลดีต่อการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจต่อไป ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับจำนำหัวมันสำปะหลังสด ตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 ข้อ 11 ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่แปรรูปจากหัวมันสำปะหลังที่รับจำนำในฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ทำหน้าที่พิจารณาระบายจำหน่ายมันเส้นและแป้งมันตามโครงการฯ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (อ้างถึง 2)

3. ข้อเท็จจริง

การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลสินค้ามันสำปะหลัง

3.1 มติ ครม. วันที่ 28 มกราคม 2552 (อ้างถึง 3) เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร (คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ที่ 72/2552 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายใน และเจ้ากรมกิจการพลเรือนทหารบกเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม)

3.2 มติ ครม. วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 (อ้างถึง 4) เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้ามันสำปะหลัง โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) และกระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 ได้รับทราบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ 4 คณะ เพื่อดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ และเสนอแนะแนวทางในการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ประกอบด้วย 1) คณะอนุกรรมการด้านการผลิต 2) คณะอนุกรรมการด้านการตลาด 3) คณะอนุกรรมการด้านพลังงานทดแทน และ 4) คณะอนุกรรมการด้านงบประมาณ

3.3 มติ ครม. วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 (อ้างถึง 5) เห็นชอบในหลักการให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบและติดตามการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ น้ำมันปาล์มดิบ และมันสำปะหลัง (คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 56/2552 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2551/52 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2) โครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 (เพิ่มเติม) และโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) เป็นประธานกรรมการ ผู้ตรวจสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร สันติเมทนีดล) เป็นกรรมการและเลขานุการ)

4. การดำเนินการ

การติดตามการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 และพิจารณาแนวทางระบายจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ได้จัดประชุมเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552 และวันที่ 16 มีนาคม 2552 เพื่อพิจารณาสถานการณ์การผลิต การตลาด ติดตามผลการรับจำนำ และกำหนดแนวทางระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง รวมทั้งพิจารณาแนวทางใหม่ในการแก้ไขปัญหา มันสำปะหลัง สรุปได้ ดังนี้

4.1 ผลการรับจำนำ ณ วันที่ 20 มีนาคม 2552 มีปริมาณรับจำนำหัวมันสด 8.67 ล้านตัน แปรรูปเป็นมันเส้นประมาณ 2.47 ล้านตัน แป้งมัน 0.62 ล้านตัน เมื่อสิ้นสุดระยะเวลารับจำนำเดือน เมษายน 2552 ตามเป้าหมายปริมาณรับจำนำ 10 ล้านตัน ประเมินการว่าจะมีผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่รับจำนำไว้เป็นมันเส้น 2.80 ล้านตัน แป้งมัน 0.76 ล้านตัน

4.2 แนวโน้มสถานการณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประมาณการว่า ณ สิ้นเดือน กุมภาพันธ์ ผลผลิตหัวมันสดคงเหลือในมือเกษตรกรประมาณ 7-9 ล้านตัน และจากภาวะราคามันสำปะหลังตลาดทั่วไปอยู่ในระดับต่ำ หัวมันสดเฉลี่ยแป้ง 25% กก.ละ 1.10-1.40 บาท หัวมันสดคละ กก.ละ 1.06-1.40 บาท เทียบกับราคารับจำนำ กก.ละ 2 บาท ทำให้เกษตรกรนำหัวมันสดมาจำนำ วันละประมาณ 1 แสนตัน ที่ประชุมตั้งข้อสังเกตว่า เป้าหมายรับจำนำ 10 ล้านตัน อาจจะไม่เพียงพอต่อความต้องการในการจำนำ เห็นควรให้คณะกรรมการฯ แจ้งหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการรับจำนำ กำกับดูแลการรับจำนำโดยใกล้ชิด มิให้มีการสวมสิทธิ์เกษตรกร และส่งสัญญาณว่า รัฐจะไม่เพิ่มเป้าหมายการรับจำนำอีก รวมทั้งควรออกตรวจสอบจุดรับจำนำที่มีการรับจำนำปริมาณมาก มีปริมาณสอดคล้องกับกำลังการผลิต/ความจุของโกดังหรือไม่ เพียงใด

4.3 แผนการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังโครงการฯ ดำเนินการ 2 แนวทาง คือ 1) ระบายมันเส้นบางส่วนและแป้งมันปริมาณที่รับจํานาทั้งหมด เพื่อส่งออกจำหน่ายต่างประเทศ โดยวิธีการแบบ G to G และ 2) ระบายหัวมันสด/มันเส้นเข้าสู่ธุรกิจเอทานอลอีกทางหนึ่ง โดยมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการด้านการตลาดมันสำปะหลังพิจารณาระบายจำหน่าย ตามความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ ต่อตลาดโดยรวม และภาครัฐมีภาระในการดำเนินการต่ำสุด

4.4 ประมาณการภาระที่เกิดจากการดำเนินการ กระทรวงพาณิชย์ ได้ประมาณการภาระ ที่เกิดจากการดำเนินการรับจํานามันสำปะหลัง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 โดยประธาน ออกศ. จัดทำต้นทุนผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังในแต่ละช่วงเวลา เปรียบเทียบกับประมาณการรายได้จากการ จำหน่าย โดยสรุปดังนี้

ประมาณการภาระที่เกิดจากการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52

หน่วย : ล้านบาท

เดือน	ปริมาณ	ต้นทุนผลิตภัณฑ์		ค่า ใช้จ่าย	ต้นทุน+ค่าใช้จ่าย		ราคาขายส่ง (บ/กก.)	มูลค่าขาย	ภาระ ขาดทุน
		รวม	เฉลี่ย		รวม	เฉลี่ย			
1) ผลิตภัณฑ์มันเส้น (ล้านตัน)									
พ.ย.51	-	-	-	-	-	-	3.980		
ธ.ค.51	0.193	848	4.403	133	981	5,093	3.620		
ม.ค.52	0.915	4,114	4.497	638	4,752	5,195	3.180		
ก.พ.52	1.907	8,719	4.572	1,355	10,074	5,282	3.250		
มี.ค.52	2.701	12,497	4.627	1,975	14,471	5,358	4.100	11,073	3,398
เม.ย.52	2.801	12,986	4.636	2,133	15,119	5,398	4.100	11,484*	3,635*
พ.ค.52				2,235	15,222	5,434			
มิ.ย.52				2,337	15,324	5,471			
ก.ค.52				2,437	15,423	5,506			
2) ผลิตภัณฑ์แป้งมัน (ตัน)									
พ.ย.51	686	5	7.920	2	7	10.888	8.980		
ธ.ค.51	61,069	497	8.138	181	678	11.106	8.690		
ม.ค.52	225,187	1,869	8.300	670	2,539	11.275	8.230		
ก.พ.52	471,232	3,980	8.446	1,406	5,386	11.429	7.840		
มี.ค.52	707,208	6,057	8.564	2,124	8,180	11.567	8.300	5,870	2,310
เม.ย.52	757,575	6,511	8.594	2,293	8,805	11.622	8.300	6,288*	2,517*
พ.ค.52				2,321	8,832	11.658			
มิ.ย.52				2,348	8,859	11.694			
ก.ค.52				2,375	8,887	11.730			

หมายเหตุ 1. ค่าใช้จ่ายในการรับจํานา ได้แก่ ค่าแปรสภาพมันเส้น 300 บาท/ตัน แป้งมัน 2,550 บาท/ตัน ค่าขนส่ง 246 บาท/ตัน ค่าตรวจสอบคุณภาพ 17.1 บาท/ตัน ค่าเช่าโกดังเก็บมันเส้น 21.9 บาท/ตัน แป้งมัน 25 บาท/ตัน ค่าบริหารโครงการของ ออกศ. 100 บาท/ตัน และค่าดอกเบี้ย ธ.ก.ส. อัตรา MRR-1 (7%-1) เป็นต้น

2. ค่าใช้จ่ายในการรับจํานาผลิตภัณฑ์จะเพิ่มขึ้นตามระยะเวลาการเก็บรักษา

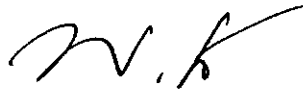
3. * ค่ารวม โดยใช้สมมุติฐานราคาขายส่งผลิตภัณฑ์คงที่

(รายละเอียดประมาณการต้นทุนการรับจํานาตามเอกสารที่แนบ)

5. ความเห็น

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้ามันสำปะหลังทั้งระบบ จึงเห็นควรให้คงคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง 3 คณะตามข้อเสนอ 1 และรับทราบผลการดำเนินการและ
ประมาณการภาระของรัฐในการดำเนินโครงการตามข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามความเห็นข้อ 5 ข้างต้นด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร 0-2507-5717

โทรสาร 0-2547-5399

Agris5/คณะกรรมการนโยบายมัน/ครุฑ ธรรม. รายงานความคืบหน้า