



ที่ พณ 0404/ 963

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 11000

19 มีนาคม 2552

เรื่อง การดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ค่วนที่สุด ที่ พณ 0404/150 และ ที่ พณ 0404/151 ลงวันที่ 19 มกราคม 2552
2. รายการสินค้าที่ขึ้นราคาในปี 2551 และยังไม่ลดราคา
3. คำนวณราคาผู้บริโภคเปรียบเทียบ (อัตราเงินเฟ้อ CPI)

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0506/1501 ลงวันที่ 30 มกราคม 2552 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์รายงานกรณีที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ปรับลดลงแล้ว แต่มีสินค้าบางรายการไม่ปรับลดราคาลง

1.2 กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และนำเรียนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อนำเรียนคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เรื่อง การกำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคในช่วงปี 2551 และแนวทางการกำกับดูแลราคาสินค้าในปี 2552 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ซึ่ง สศช. ได้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 แล้ว สรุปความได้ว่า สินค้าที่ติดตามดูแลความเคลื่อนไหวของราคาจำหน่าย จำนวน 200 รายการ เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2550 ปรากฏว่ามีกลุ่มสินค้าที่ได้รับราคาจำหน่ายลดลงไปแล้ว จำนวน 150 รายการ คงมีเพียง 50 รายการ ที่ยังไม่ปรับลดราคาจำหน่ายลง เช่น น้ำมันเหลืองพร้อมคีม น้ำยาปรับผ้านุ่ม ปูนซีเมนต์ ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืช น้ำมันหล่อลื่น และยางรถยนต์ เป็นต้น และคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้ขอให้ดำเนินการให้ผู้ประกอบการปรับลดราคาจำหน่ายสินค้าลงให้สอดคล้องกับต้นทุนที่ลดลง

2. การดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการตรวจสอบต้นทุนและราคาจำหน่ายของสินค้าทั้ง 50 รายการแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ซึ่งสรุปผลการตรวจสอบได้ ดังนี้

2.1 กลุ่มสินค้าที่ได้ลดราคาจำหน่ายลงตามต้นทุนที่ลดลงในช่วงเดือนมกราคมถึง กุมภาพันธ์ 2552 เพิ่มเติมอีกจำนวน 25 รายการ ได้แก่ ผลไม้บรรจุภาชนะผนึก ขอสปริงรสกล้วยเหลือง ขอสพริก แป้งสาลี เค้าเจียวบรรจุภาชนะผนึก ผลิตภัณฑ์ฟอกผ้าขาว น้ำยาปรับผ้านุ่ม น้ำยาล้างจาน ผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดพื้น ครีมนวดผม เจลแต่งผม กระดาษพิมพ์เขียน กระดาษชำระ เครื่องดูดฝุ่น หัดลม เครื่องเล่นวิทยุ-เทป กระเบื้องมุงหลังคา สีทาบ้าน แท่งค้ำน้ำ ถังเก็บน้ำ พลาสติกห่ออาหาร ยางรถยนต์ น้ำมันหล่อลื่น คาข่ายกรองแสง เสียม และยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืช

ทั้งนี้ การปรับลดราคาสินค้าในช่วงที่ผ่านมา ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการกำกับดูแลราคาอย่างใกล้ชิดและอีกส่วนหนึ่งเกิดจากการจัดงานจำหน่ายสินค้าตามโครงการธงฟ้าเป็นระยะในพื้นที่ชุมชนหนาแน่นซึ่งส่วนใหญ่เป็นสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นต่อการครองชีพของประชาชนรวมทั้งอาหารปรุงสำเร็จ โดยสินค้าที่จำหน่ายในโครงการธงฟ้าทั้งหมดจะจัดจำหน่ายในราคาต่ำกว่าตลาดทั่วไปร้อยละ 20 ถึง 40 ทำให้ราคาสินค้าในตลาดทั่วไปไม่ปรับตัวสูงขึ้นมากนักอีกทั้งเป็นการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนผู้บริโภคในภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวในช่วงนี้ด้วย

2.2 กลุ่มสินค้าที่อยู่ในการกำกับดูแลของหน่วยงานอื่น จำนวน 4 รายการ ได้แก่ เหลือ (ผลผลิตของเกษตรกร) น้ำตาลทราย ก๊าซหุงต้ม และก๊าซเติมรถยนต์ เป็นต้น โดยเฉพาะน้ำตาลทรายและก๊าซหุงต้ม ก๊าซเติมรถยนต์ มีคณะกรรมการเฉพาะด้านดูแลราคาทั้งระบบครบวงจรอยู่แล้ว

2.3 กลุ่มสินค้าที่เหลือจำนวน 21 รายการ ที่ยังไม่ปรับลดลง เช่น ครีมเทียมข้นหวานนมถั่วเหลืองพร้อมดื่ม กาแฟผงสำเร็จรูป น้ำยาล้างห้องน้ำ จอบ รถไถเดินตาม เป็นต้น เนื่องจากเหตุผลดังนี้

2.3.1 ผู้ประกอบการมีสินค้าคงเหลือ ณ ต้นทุนการผลิตเดิมในปริมาณที่มากเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว ความต้องการซื้อสินค้าของผู้บริโภคลดลง ผู้ประกอบการจำหน่ายสินค้าได้น้อยกว่าปกติ ซึ่งผู้ประกอบการขอเวลาในการระบายสินค้าต้นทุนเดิมสักระยะหนึ่งก่อน

2.3.2 สินค้าบางรายการราคาวัตถุดิบได้ลดลงจากช่วงที่มีราคาสูงสุดในปี 2551 แล้วแต่ยังคงอยู่ในระดับที่สูงกว่าราคาวัตถุดิบในช่วงที่ได้เห็นชอบให้มีการปรับราคาจำหน่ายสินค้าประกอบกับในช่วงปลายปี 2551 ถึงปัจจุบันค่าเงินบาทอ่อนตัวลง ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตสินค้ายังคงอยู่ในระดับสูง เช่น สินค้าครีมเทียมข้นหวาน ปัจจุบันราคาวัตถุดิบนมผงขาดมันเนยอยู่ที่กิโลกรัมละ 148.19 บาท (3,989 USD/ตัน) ลดลงจากช่วงที่มีราคาสูงสุดในเดือนกรกฎาคม 2551 (กิโลกรัมละ 178.84 บาทหรือ 4,980 USD/ตัน) และเมื่อเทียบกับช่วงที่ได้ปรับราคาจำหน่ายสินค้าไปแล้ว ในปี 2550 ถึง 2551 (กิโลกรัมละ 137.31 บาทหรือ 3,775 USD/ตัน)

2.4 ได้เชิญผู้ประกอบการสินค้าที่ยังไม่ปรับลดราคาจำหน่ายสินค้ามาหารือให้มีการปรับลดราคา (โดยไม่ต้องรอให้สินค้าต้นทุนเดิมหมด) เพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และเป็นการสนับสนุนนโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ปรากฏว่าผู้ประกอบการรับจะให้ความร่วมมือในการปรับลดราคาจำหน่ายลงเพิ่มเติม ได้แก่ บั๊กกี้ และผงชูรส เป็นต้น และคาดว่าจะมีอีกหลายสินค้าที่จะลดราคาได้อีก

3. การกำกับดูแลราคาสินค้าในระยะต่อไป เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้กลไกการตลาดทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการใช้จ่ายของภาคประชาชน กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดมาตรการกำกับดูแลราคาสินค้าในปี 2552 ดังนี้

3.1 การกำกับดูแลสินค้าต้นทาง กำกับดูแลการกำหนดราคาของผู้ผลิต/ผู้นำเข้า เพื่อให้การปรับเปลี่ยนราคาจำหน่ายสินค้าเป็นธรรมกับทุกฝ่ายจะดำเนินการ ดังนี้

3.1.1 ติดตามภาวะราคาจำหน่ายสินค้าและราคาวัตถุดิบ รวมทั้งปัจจัยการผลิตที่สำคัญอย่างใกล้ชิดเพื่อตรวจสอบต้นทุนการผลิตของสินค้า จำนวน 200 รายการ

3.1.2 ติดตามพฤติกรรมของผู้ประกอบการ ไม่ให้มีการร่วมกันกำหนดราคาสินค้าเอาเปรียบผู้บริโภค

3.1.3 กำกับดูแลให้ผู้ประกอบการสินค้ามีการเปลี่ยนแปลงราคาสอดคล้องกับต้นทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีต้นทุนสินค้าลดลงจะต้องปรับลดราคาลง

3.2 การกำกับดูแลสินค้าปลายทาง เพื่อป้องกันมิให้ผู้จำหน่ายสินค้าฉวยโอกาสกำหนดราคาเอาเปรียบประชาชนผู้บริโภคจะดำเนินการ ดังนี้

3.2.1 กำหนดให้สินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพหรือมีความสำคัญทางเศรษฐกิจ ตลอดจนสินค้าเกษตรที่สำคัญให้มีการปิดป้ายแสดงราคาจำหน่ายปลีก (ปัจจุบันได้มีประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2552 กำหนดให้ปิดป้ายแสดงราคาแล้ว รวม 309 รายการ)

3.2.2 ติดตามตรวจสอบราคาจำหน่ายสินค้าและภาวะการค้าปลีก (โดยเฉพาะสินค้าที่จำเป็นและอยู่ในข่ายการติดตาม 200 รายการ) อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง ไม่ให้มีการฉวยโอกาสเอาเปรียบผู้บริโภค

3.2.3 เร่งรัดการดำเนินการของศูนย์รับเรื่องร้องเรียนราคาสินค้า 1569 เพื่อรับข้อร้องเรียนจากผู้บริโภคและตรวจสอบข้อเท็จจริงรวมทั้งแก้ไขปัญหาให้ผู้ร้องเรียนได้รับความเป็นธรรมโดยเร็ว

3.3 มาตรการเสริม เพื่อเป็นการเพิ่มทางเลือกให้ประชาชนและเพิ่มการแข่งขันในตลาดจะขยายการดำเนินการโครงการธงฟ้าราคาประหยัด ดังนี้

3.3.1 กลุ่มอาหารธงฟ้า โดยเพิ่มจำนวนรถธงฟ้า (ราคาข้าวแกงกับข้าว 1 อย่าง จานละ 12.50 บาท และกับข้าว 2 อย่าง จานละ 17.50 บาท) ร้านอาหารธงฟ้า (ราคาอาหารจาน/ชามละไม่เกิน 20.00 บาท) และร้านอาหารมิตรธงฟ้า (ราคาอาหารจาน/ชามละ 25.00 บาท หรือไม่เกิน 30.00 บาท) ให้มีการบริการมากขึ้น และให้ครอบคลุมพื้นที่ให้กว้างยิ่งขึ้น

3.3.2 โครงการธงฟ้าราคาประหยัด ขยายพื้นที่การจัดจำหน่ายสินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพที่มีคุณภาพดี ราคาถูกกว่าท้องตลาดร้อยละ 20 ถึง 40 ในส่วนภูมิภาคให้มากขึ้น โดยมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในปี 2552 จำนวน 300 ครั้ง

4. แนวโน้มสถานการณ์ราคาสินค้า

4.1 วัตถุดิบหลักและปัจจัยการผลิต คาดว่าส่วนใหญ่ยังคงลดลงตามการชะลอตัวของเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตามมีบางรายการที่ราคายังสูงกว่าปี 2550 เช่น ครีมหีมขันทหวาน โดยเฉพาะสินค้าเกษตรที่เป็นวัตถุดิบของอาหารปรุงสำเร็จราคายังอยู่ในระดับสูง เช่น ข้าวสาร สุกร กุ้งหุ้งคัม น้ำตาลทราย เป็นต้น

4.2 สินค้าอุปโภคบริโภค จากภาวะต้นทุนการผลิตที่มีแนวโน้มลดลง ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวการค้าปลีกในประเทศยังมีการแข่งขันรุนแรงยิ่งขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะจากห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ จึงคาดว่าแนวโน้มราคาสินค้าทั่วไปจะยังคงลดลง

4.3 ดัชนีราคาผู้บริโภค(CPI) ในเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์ 2552 ปรากฏว่าในเดือนมกราคม 2552 ลดลงร้อยละ 0.4 และ กุมภาพันธ์ 2552 ลดลงร้อยละ 0.2 สำหรับปี 2551 อยู่ที่ระดับ 5.5 ซึ่งอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับประเทศในภูมิภาคเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร.0-2507-5684

โทรสาร 0-2547-5382