

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0805.2/ 65



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

23 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552
ของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/21871 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2550
2. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค (ปคร) 0805.2/215 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18632 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. 99/2552
ลงวันที่ 20 มกราคม 2552 และด่วนมาก ที่ ขสมก. 1480/2551 ลงวันที่ 8 กันยายน 2551
2. สำเนาหนังสือสำนักงานกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0904/20649
ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2551
3. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน 0100/746 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2551
4. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร 1115/4742 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2551
5. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0715/041 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2551
6. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ พ.ศ. 2545 ถึง 2551 อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมัน ค่าเช่ารถบรรทุก ค่าเช่ารถโดยสารปรับอากาศ โดยการกู้เงินให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นผู้รับภาระเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข รายละเอียดต่างๆ และค้ำประกันเงินกู้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2550 อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2551 จำนวน 439.876 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการดำเนินการกู้เงิน ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินการกู้เงินมาชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดตามระยะเวลาเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง 1

1.3 กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คค (ปคร) 0805.2/215 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2551 เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 ของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง 2

/1.4 สำนัก...

1.4 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18632 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551 ส่งเรื่องตามข้อ 1.3 ดังกล่าวคืน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ 17 ธันวาคม 2551 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง 3

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานยืนยันจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพว่าขอให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 ของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

2.1 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประมาณการว่าในปีงบประมาณ 2552 จะมีเงินสดขาดมือจำนวน 12,049.182 ล้านบาท (ประมาณการเงินสดรับ จำนวน 6,914.536 ล้านบาท และประมาณเงินสดจ่าย จำนวน 18,963.718 ล้านบาท) ทั้งนี้ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพียงพอในการดำเนินงาน จำเป็นต้องดำเนินการ ดังนี้

1) ค้างชำระค่าใช้จ่ายต่างๆ รวมเป็นเงิน จำนวน 5,599.394 ล้านบาท ประกอบด้วย

1.1) ค้างชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน 3,552.118 ล้านบาท

1.2) ค้างชำระค่าเช่าซ่อมรถโดยสาร จำนวน 1,812.276 ล้านบาท

1.3) ค้างชำระกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน 235.000 ล้านบาท

2) กู้เงินชำระหนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 6,534.410 ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 5,714.000 ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน 820.410 ล้านบาท)

2.2 พระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. 2519 มาตรา 7(7) กำหนดว่า “การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ 5 ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน”

ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.410 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ ซึ่งเรื่องดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในคราวประชุมครั้งที่ 9/2551 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2551

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

3.1 กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค 0904/20649 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2551 มีความเห็นว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคมซึ่งมีอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมของภาครัฐ ขณะเดียวกันองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพก็ไม่สามารถลดรายจ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ จึงทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีผลการดำเนินงานขาดทุนทุกปี ซึ่งส่งผลให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด และประกอบกับรัฐบาลไม่ได้สนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเพื่อเป็นการลดต้นทุนการกู้ยืม และหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ในครั้งนี้

/องค์การ...

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะไม่สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนที่ดีได้ ดังนั้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จึงเห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวนไม่เกิน 820.410 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นผู้รับภาระชำระต้นเงินดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน รวมทั้งให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

3.2 กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือ ที่ พน 0100/746 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2551 มีความเห็นว่าการกระทรวงพลังงานเห็นด้วยกับการขออนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.410 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้เพื่อเป็นการลดภาระหนี้สินและเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรวมทั้งช่วยทำให้มีภาพลักษณ์ทางด้านสถานะการเงินที่ดีต่อสถาบันการเงิน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

3.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 1115/4742 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2551 มีความเห็น ดังนี้

1) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.41 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า และเพื่อรักษาความเชื่อมั่นด้านการเงินต่อสถาบันการเงิน ทั้งนี้ การกู้เงินดังกล่าวจะทำให้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้ระยะยาวเพิ่มขึ้นจาก 48,870 ล้านบาท (ณ กันยายน 2551) เป็น 49,691 ล้านบาท

2) เมื่อพิจารณาฐานะการเงินที่ขาดสภาพคล่องอย่างต่อเนื่องและผลประกอบการขาดทุนมาโดยตลอด คาดว่าองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะไม่สามารถรับภาระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยที่มีอยู่และที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ จึงเห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งดำเนินการจัดทำรายละเอียดบัญชีเชิงพาณิชย์และบัญชี การให้บริการสาธารณะเพื่อประกอบการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551 ต่อไป

3) เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและกระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2551 เรื่องแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพทบทวนการประมาณการฐานะการเงินและประสานสำนักงบประมาณ สำนักบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาแนวทางการผ่อนปรนภาระดอกเบี้ย และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

3.4 สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0715/041 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2551 มีความเห็นว่า จากมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 - 2551 อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมัน ค่าเช่ารถพร้อมดอกเบี้ย และซื้อรถโดยสารปรับอากาศ โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับภาระการชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าวปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีภาระที่ต้องจ่ายค่าดอกเบี้ยเงินกู้จำนวน 820.410 ล้านบาท ซึ่งสถานะการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่เอื้ออำนวยที่จะชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระดังกล่าวได้ เนื่องจากมีเงินสดขาดมือประมาณ 12,049.182 ล้านบาท

/จึงเห็น...

จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.410 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ พร้อมเงื่อนไขและค่าธรรมเนียมที่จะเกิดขึ้น ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรเร่งรัดผลักดันแผนฟื้นฟูกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อการบริหารจัดการหนี้และปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการให้สามารถลดภาระหนี้ที่จะเกิดขึ้นเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 5

4. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า

4.1 ยอดหนี้ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 มีจำนวน 6,534.410 ล้านบาท ประกอบด้วย การไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 5,714.000 ล้านบาท และดอกเบี้ยจากเงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.410 ล้านบาท ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้บรรจุการบริหารจัดการหนี้ดังกล่าวไว้ในแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องการให้รัฐให้ความช่วยเหลือ

4.2 การวิเคราะห์ประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ในปีงบประมาณ 2552 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพพบว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีเงินสดขาดมือ จำนวน 12,049.182 ล้านบาท ทำให้ไม่สามารถชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.410 ล้านบาท จำเป็นต้องกู้เงินมาชำระ

4.3 การชำระหนี้ที่ถึงกำหนดชำระเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารจัดการทางการเงินที่ดี แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพซึ่งจะช่วยให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีภาพลักษณ์ทางด้านสถานะการเงินที่ดีต่อสถาบันการเงิน

ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.410 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 820.410 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2008

โทรสาร 0 2215 4099