

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1005/1469



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 684
วันที่ 30 ส.ค. 2552 141

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

29 มกราคม 2552

สวค. 3/45
วันที่ 30 ส.ค. 2552
เวลา 10.00

เรื่อง การปรับปรุงอัตราภาษีป้ายตามแผนปฏิบัติการในการจัดระเบียบป้าย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18669

ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18971

ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีอัตราภาษีป้ายปัจจุบันเปรียบเทียบกับอัตราภาษีป้ายที่ปรับปรุงใหม่

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง การปรับปรุงอัตราภาษีป้ายตามแผนปฏิบัติการในการจัดระเบียบป้ายคืนมาพร้อมความเห็นของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อกระทรวงการคลังพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงอัตราภาษีป้ายดังกล่าว จึงขอเรียนความเป็นมา ข้อเท็จจริง สาระสำคัญของการปรับปรุงอัตราภาษีป้าย ผลกระทบของการปรับปรุงอัตราภาษีป้าย และความเห็น ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 การปรับปรุงอัตราภาษีป้ายดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดระเบียบป้ายที่คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 ได้มีมติรับทราบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่เห็นชอบในร่างแผนปฏิบัติการในการจัดระเบียบป้ายแล้ว โดยมีเป้าหมายที่จะลดผลกระทบมลพิษด้านสายตาภายใน 5 ปี ซึ่งกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบร่วมกันในโครงการที่ 8 โครงการแผนปฏิบัติการปรับปรุงภาษีป้าย

1.2 กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการปรับปรุงอัตราภาษีป้ายตามแผนปฏิบัติการจัดระเบียบป้ายไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2551 ตามมติการประชุมที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2550 และวันที่ 25 กรกฎาคม 2551 และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนมาพร้อมความเห็นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งทุกหน่วยราชการดังกล่าวมีความเห็นชอบเกี่ยวกับการปรับปรุงอัตราภาษีป้ายดังกล่าวตามหนังสืออ้างถึง 1 และ 2 โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(1) การปรับปรุงอัตราภาษีป้ายเป็นมาตรการหนึ่งของแผนปฏิบัติการจัดระเบียบป้ายที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 ได้มีมติรับทราบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในแผนปฏิบัติการดังกล่าว

(2) เป็นการเพิ่มอัตราภาษีป้ายเพื่อลดแรงจูงใจในการติดตั้งป้ายโฆษณาขนาดใหญ่เกินสมควรและลดจำนวนป้ายที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นให้ลดน้อยลง ช่วยแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านมลพิษ และเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสถานการณ์ปัจจุบัน แต่มีข้อสังเกตว่า ควรให้มีการพิจารณากฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายผังเมือง และกฎหมายควบคุมอาคาร เพื่อให้เกิดความมั่นคงแข็งแรงและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการติดตั้งป้ายต่อไป

(3) เป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการเพิ่มรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีป้าย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 ได้กำหนดให้จัดเก็บภาษีจากพื้นที่ป้ายทุก 500 ตร.ซม. โดยให้เจ้าของป้ายมีหน้าที่เสียภาษีเป็นรายปีตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ยกเว้นป้ายที่ติดตั้งหรือแสดงในปีแรกให้เสียภาษีตั้งแต่วันที่เริ่มติดตั้งหรือแสดงจนถึงวันสิ้นปีและให้คิดภาษีเป็นรายงวด ซึ่งกฎหมายให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติภาษีป้าย โดยอัตราภาษีที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบันตามกฎกระทรวงฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2535) เป็นดังนี้

ประเภท	ประเภทป้าย	อัตราภาษีตามท้าย พ.ร.บ. ภาษีป้ายฯ	อัตราภาษีตาม กฎกระทรวงฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2535)
1	ป้ายที่มีอักษรไทยล้วน	10 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.	3 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.
2	ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศ และหรือปนกับภาพและหรือเครื่องหมายอื่น	100 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.	20 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.
3	ป้ายดังต่อไปนี้ (ก) ป้ายไม่มีอักษรไทย ไม่ว่าจะมิภาพหรือ เครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ (ข) ป้ายที่มีอักษรไทยบางส่วนหรือทั้งหมด อยู่ใต้หรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศ	200 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.	40 บาท ต่อ 500 ตร.ชม. 40 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.
4	ป้ายตามลำดับ 1 2 หรือ 3 เมื่อคำนวณพื้นที่ของป้ายแล้ว ถ้ามีอัตราที่ต้องเสียภาษีต่ำกว่าป้ายละ 200 บาท ให้เสียภาษีป้ายละ 200 บาท		

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า อัตราภาษีป้ายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากได้ใช้จัดเก็บมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2535 ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีการแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีป้าย เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. สาระสำคัญของอัตราภาษีป้ายที่ควรปรับปรุง

การประชุมปรับปรุงอัตราภาษีป้ายตามข้อ 1.2 ที่ประชุมได้มีมติให้ปรับปรุงแก้ไขอัตราภาษีป้าย ดังนี้

3.1 การปรับปรุงอัตราภาษีป้ายภาพหนึ่ง

(1) ป้ายประเภทที่ 1 (ป้ายอักษรไทยล้วน) เดิมกำหนดอัตรา 3 บาท ต่อ 500 ตร.ชม. แก้ไขเป็น 5 บาท ต่อ 500 ตร.ชม. เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระดับหนึ่ง แก่ผู้เสียภาษีป้ายประเภทอื่นที่ต้องเสียภาษีป้ายในอัตราสูง

(2) ป้ายประเภทที่ 2 (ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศ หรือ ปนกับภาพหรือเครื่องหมายอื่น) เดิมกำหนดอัตรา 20 บาท ต่อ 500 ตร.ชม. แก้ไขเป็น 30 บาท ต่อ 500 ตร.ชม. เนื่องจากปัจจุบันอัตราภาษีป้ายประเภทที่ 2 ต่ำกว่าป้ายประเภทที่ 3 (40 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.) ถึงร้อยละ 50 ในทางปฏิบัติจึงมักมีการหลีกเลี่ยงภาษีด้วยการติดตั้งป้ายอักษรไทย

ตัวเล็กนิตเดียวอยู่เหนืออักษรต่างประเทศ (เจตนาต้องการ โฆษณาด้วยอักษรต่างประเทศ)
เพื่อเสียภาษีในอัตรา 20 บาทต่อ 500 ตร.ซม. แทนการเสียภาษีอัตรา 40 บาท ต่อ 500 ตร.ซม.
ดังนั้น จึงปรับปรุงอัตราภาษีของป้ายประเภทที่ 2 ให้ใกล้เคียงกับป้ายประเภทที่ 3 มากยิ่งขึ้น
เพื่อให้ผู้หลีกเลี่ยงการเสียภาษีดังกล่าวมีภาระภาษีเพิ่มขึ้น

(3) ป้ายประเภทที่ 3

(ก) ป้ายที่ไม่มีอักษรไทยไม่ว่าจะมีภาพหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่

เดิมกำหนดอัตรา 40 บาท ต่อ 500 ตร.ซม. แก้ไขเป็น 60 บาท ต่อ 500 ตร.ซม. เนื่องจาก
เป็นป้ายที่ไม่มีภาษาไทยอยู่เลย จึงควรเสียภาษีในอัตราที่สูงเพื่อเป็นการอนุรักษ์ภาษาไทย
ตามเจตนารมณ์ดั้งเดิมของกฎหมาย

(ข) ป้ายที่มีอักษรไทยบางส่วนหรือทั้งหมดอยู่ได้หรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศ

ให้เสียภาษีในอัตรา 40 บาท ต่อ 500 ตร.ซม. ตามเดิม เนื่องจากป้ายที่ติดตั้งไม่ว่าอักษรไทยจะ
อยู่บนอักษรต่างประเทศ หรืออยู่ได้หรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศได้รับประโยชน์จากการ
ติดตั้งป้ายใกล้เคียง จึงควรให้อัตรารายป้ายประเภทที่ 2 และประเภทที่ 3 แตกต่างกันอย่างชัดเจน

3.2 การปรับปรุงอัตราภาษีสำหรับป้ายที่ใช้เทคโนโลยีทันสมัย

ปัจจุบันยังไม่มีกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีสำหรับป้ายที่ติดตั้งด้วย
เทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เช่น ป้ายที่มีข้อความอักษรวิ่ง (ป้ายดิจิทัล) ป้ายที่มีกรอบภาพเดี่ยวแต่
สามารถพลิกไปมาได้หลายภาพ และป้ายลักษณะจอโทรทัศน์ เป็นต้น เป็นผลให้ป้ายลักษณะ
ดังกล่าวเสียภาษีในอัตรา 40 บาท ต่อ 500 ตร.ซม. เท่ากับป้ายประเภทที่ 3 ทั้งที่ได้ประโยชน์จาก
การโฆษณาสูงกว่า จึงเห็นสมควรกำหนดประเภทป้ายและอัตราภาษีใหม่ ดังนี้

(1) ป้ายข้อความอักษรวิ่ง (ป้ายดิจิทัล) ป้ายเลื่อนไปทางซ้ายหรือขวา หรือ
ป้ายเลื่อนขึ้นลง โดยที่ป้ายดิจิทัล ป้ายเลื่อนไปทางซ้ายหรือ หรือป้ายเลื่อนขึ้นหรือลง สามารถ
โฆษณาข้อความได้มากกว่าป้ายภาพนิ่งประเภท 3.1 จึงเห็นสมควรปรับปรุงอัตราภาษีป้ายให้สูง
กว่าป้ายประเภทที่ 3 จาก 40 บาท ต่อ 500 ตร.ซม. เป็น 75 บาท ต่อ 500 ตร.ซม.

(2) ป้ายซึ่งมีกรอบภาพเดี่ยวแต่สามารถพลิกไปมาได้หลายภาพ โดยที่เป็น
ป้ายที่โฆษณาสินค้าได้หลายอย่างตามจำนวนภาพที่แสดงและเจ้าของป้ายได้ประโยชน์จากการ
โฆษณาสูงกว่าป้ายดิจิทัลจึงเห็นสมควรปรับปรุงอัตราภาษีให้สูงกว่าป้ายดิจิทัล จาก 40 บาท
ต่อ 500 ตร.ซม. เป็น 100 บาท ต่อ 500 ตร.ซม.

(3) **ป้ายลักษณะจอโทรทัศน์** โดยที่สามารถเปลี่ยนภาพโฆษณาได้ง่ายกว่า เปลี่ยนภาพโฆษณาได้หลายภาพและเป็นภาพที่มีแสงสีสวยงาม ทำให้ได้รับประโยชน์จากการโฆษณาสูงกว่าป้ายอื่น จึงเห็นสมควรปรับปรุงอัตราภาษีจาก 40 บาท ต่อ 500 ตร.ชม. เป็น 150 บาท ต่อ 500 ตร.ชม.

4. ผลกระทบจากการปรับปรุงอัตราภาษีป้าย

4.1 ผลกระทบต่อผู้เสียภาษี ผู้เสียภาษีมีภาระภาษีเพิ่มขึ้น ดังนี้

(1) **ป้ายภาพนิ่ง** การปรับปรุงอัตราภาษีป้ายครั้งนี้จะทำให้ผู้เสียภาษีป้ายที่มีอักษรไทยล้วน ป้ายที่มีอักษรไทยปนอักษรต่างประเทศ และป้ายที่ไม่มีอักษรไทยฯ มีภาระภาษีเพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 67.50 และ 50 ตามลำดับ และป้ายที่เสียภาษีขั้นต่ำ 200 บาท มีขนาดเล็กลงกว่าเดิม เช่น ป้ายที่มีอักษรไทยล้วน มีขนาดเล็กลงจากเดิม 33,333 ตร.ชม. เหลือ 20,000 ตร.ชม.

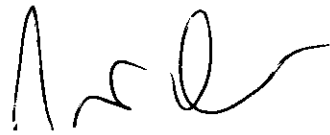
(2) **ป้ายที่ใช้เทคโนโลยีทันสมัย** ได้แก่ ป้ายดิจิทัล ป้ายที่มีกรอบภาพเดียวแต่สามารถพลิกไปมาได้หลายภาพ และป้ายลักษณะจอทีวี ผู้เสียภาษีจะเสียภาษีเพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 87.50 150 275 ตามลำดับ แม้ว่าภาระภาษีจะเพิ่มขึ้นจากเดิมมากกว่าป้ายภาพนิ่ง แต่การเรียกเก็บภาษีดังกล่าวเป็นการจัดเก็บภาษีแบบเหมาจ่ายสำหรับป้ายกรอบเดียวแต่สามารถแสดงข้อความได้ยาวกว่าความยาวของป้ายหรือแสดงภาพได้หลายภาพ ผู้เสียภาษีได้รับประโยชน์จากการโฆษณามากกว่าป้ายภาพนิ่งซึ่งแสดงได้เพียงภาพเดียว จึงนับว่าเป็นการจัดเก็บภาษีในอัตราไม่สูงนัก

4.2 **ผลกระทบต่อรายได้** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศจะมีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณ 600 ล้านบาท

อย่างไรก็ดี มาตรการปรับปรุงอัตราภาษีป้ายเป็นเพียงส่วนหนึ่งของมาตรการที่มีอยู่ทั้งหมด ในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านมลพิษ และการแก้ไขปัญหาได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น กล่าวคือเป็นมาตรการที่สามารถช่วยลดแรงจูงใจในการติดตั้งป้ายที่มีขนาดใหญ่เกินสมควรได้ ส่วนปัญหาเรื่องความมั่นคงแข็งแรงของป้าย การติดตั้งป้ายไม่เป็นระเบียบทำให้บดบังทัศนทัศน์ ภูมิทัศน์ และทัศนียภาพที่สวยงาม หรือบดบังทัศนวิสัยในการจราจรนั้นต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น กฎหมายผังเมือง กฎหมายควบคุมอาคาร และกฎหมายรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
หลักการการปรับปรุงอัตราภาษีป้ายและโครงสร้างอัตราภาษีป้ายใหม่ดังกล่าว พร้อมทั้ง
มอบหมายกระทรวงมหาดไทยดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงเพื่อปรับปรุงอัตราภาษีป้ายต่อไป
ด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3526

โทรสาร 0-2273-9088