

ถ้อยคำ

ที่ คค 0206/ 1622



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 1618
- 2 ส.ก. 2552 910
วันที่

26 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ล)18184 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล)1986 ลงวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ของรัฐ พ.ศ. ในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป พร้อมทั้งขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายในวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552 ด้วย ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานในสังกัดแล้วเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่จะทำให้การจัดทำระวางแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐมีความชัดเจนเป็นระบบเป็นมาตรฐานเดียวกัน ตรวจสอบได้ง่ายและมีความสะดวกเนื่องจากมีฐานข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐถูกจัดเก็บ ในระบบภูมิสารสนเทศที่ถูกต้องและทันสมัย หน่วยงานของรัฐและเอกชนสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมั่นใจ แก้ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐอย่างเป็นรูปธรรมและทำให้ปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดินลดลงและหมดไปในที่สุด เป็นกฎหมายที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน โดยมีความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานเพิ่มเติม ดังนี้

1. กรมการขนส่งทางอากาศมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับถ้อยคำในร่างมาตรา 4 วรรคสาม ที่ว่า “...ผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย...” นั้น เห็นว่า แม้จะสามารถอนุมานได้ว่าอธิบดีซึ่งมีอำนาจมอบหมายตามร่างมาตรานี้ หมายถึงอธิบดีกรมที่ดินก็ตาม แต่โดยที่ร่างมาตรา 4 ได้กำหนดให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วยอธิบดีจากหลายกรม ซึ่งการใช้คำว่า “อธิบดี” เพียงอย่างเดียวดังที่ปรากฏในร่างมาตรา 4 วรรคสามนั้น ยังไม่ชัดเจนและจะต้องมีการตีความอีกว่าหมายถึงอธิบดีกรมใด จึงเห็นว่า ควรใช้ถ้อยคำที่ระบุชี้ชัดว่าหมายถึงอธิบดีกรมใด เพื่อให้มีความชัดเจนและไม่เกิดปัญหาการตีความของกฎหมายที่แตกต่างกัน

2. กรมทางหลวงมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

2.1 ร่างมาตรา 4 กำหนดให้มี “คณะกรรมการมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ” ซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับที่ดินของรัฐ และโดยที่กรมทางหลวงมีที่ดินที่อยู่ในความดูแล คือ ที่ดินสงวนและออกกฎหมายที่มีแผนที่ท้ายที่ใช้บังคับตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงมีหน้าที่ในการจัดทำแผนที่ ดังนั้น เห็นสมควรเพิ่มเติมร่างมาตรา 4 โดยให้อธิบดีกรมทางหลวงเป็นกรรมการใน “คณะกรรมการมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ” ด้วย ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับร่างมาตรา 12 และ 21

2.2 ร่างมาตรา 10 กำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับเขตที่ดินของรัฐของคณะกรรมการภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด เนื่องจากปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นปัญหาสำคัญมีผลกระทบในวงกว้าง ควรกำหนดช่องทางในการแก้ไขเยียวยา โดยกำหนดเพิ่มเติมเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการไว้ด้วย

3. กรมทางหลวงชนบทมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

3.1 การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐ ได้มีการกำหนดไว้แล้วตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. 2550 ซึ่งมีผลให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติตามได้อยู่แล้ว

3.2 หากเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะยกสถานะ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐจากเดิมที่มีสถานะเป็นเพียงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ให้มีสถานะเป็นพระราชบัญญัติ ก็เห็นสมควรที่จะไปแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายของส่วนราชการที่มีหน้าที่ต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อที่จะต้องมิให้มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น

4. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. มีเรื่องที่ซ้ำกับในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. 2550 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยจึงเห็นควรกำหนดให้ชัดเจนเพื่อมิให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมายในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองนิติการ

โทร. 0-2283-3192

โทรสาร 0-2280-6116

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม