



ที่ กษ 0201/ 573

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

๒๗ มกราคม 2552

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่าง หลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)
 2. มติคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ครั้งที่ 10/2551 วันที่ 21 กรกฎาคม 2551
 3. สำเนา พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ.2546

ข้อเท็จจริง

ด้วยการวิจัยและพัฒนาเชิงพาณิชย์เป็นรากฐานในการส่งเสริมและต่อยอดองค์ความรู้หลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวิจัยและพัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรสำหรับประยุกต์ใช้ในการผลิตสินค้าและบริการต่างๆ ตลอดจนปรับปรุงระบบและกระบวนการผลิตด้านการเกษตรให้มีประสิทธิภาพและทันสมัยยิ่งขึ้น สามารถสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความก้าวหน้าของสังคมของประเทศทั้งในปัจจุบันและอนาคต เพื่อกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาในทิศทางดังกล่าวข้างต้น การร่วมทุนและการพัฒนางานวิจัยร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน ที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของภาคอุตสาหกรรมจึงมีความสำคัญต่อความก้าวหน้าของประเทศในสังคมเศรษฐกิจฐานความรู้ เป็นดัชนีชี้วัดขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในเวทีโลก

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตั้งแต่ พ.ศ. 2546 มีวัตถุประสงค์สำคัญในการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนางานวิจัยการเกษตร พัฒนาบุคลากรด้านการเกษตร จัดให้มีการศึกษา ค้นคว้าวิจัย พัฒนาและเผยแพร่ข้อมูลและสารสนเทศในด้านการตลาด ร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันอื่นของรัฐและเอกชน ในการผลิตและพัฒนางานวิจัยและนักวิจัยการเกษตรทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นศูนย์กลางในการให้บริการข้อมูลและสารสนเทศในด้านการเกษตรที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า วิจัยและพัฒนา ตลอดจนการเชื่อมโยงกับสถาบันการศึกษาและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ ส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมทางวิชาการเพื่อเผยแพร่ความรู้ในรูปแบบต่างๆ ในด้านการเกษตร

/ปัจจุบัน...

ปัจจุบัน สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ให้การสนับสนุนทุนวิจัยด้านการเกษตร แก่หน่วยงานต่างๆ จนได้ผลงานวิจัยที่สามารถดำเนินการขอรับความคุ้มครองด้านทรัพย์สินทางปัญญาและสามารถอนุญาตให้ใช้สิทธิแก่หน่วยงาน องค์กร หรือภาคเอกชนได้ อาทิ สิทธิบัตร จำนวน 12 รายการ ลิขสิทธิ์ จำนวน 8 รายการ เครื่องหมายการค้า 1 รายการ และความลับทางการค้า จำนวน 1 รายการ ขณะเดียวกันมีผลงานวิจัยจำนวนหนึ่งที่จะต้องมีการพัฒนาต่อยอดหรือมีการร่วมทุนพัฒนาวิจัยกับภาคเอกชน หรือหน่วยงานที่ต้องการใช้ผลผลิตงานวิจัยเพื่อพัฒนาประยุกต์กับกระบวนการผลิตหรือเป็นผลิตภัณฑ์ที่ตรงกับความต้องการของตลาดที่แท้จริงแต่เนื่องจากสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น หากสำนักงานฯ จะเพิ่มบทบาทด้านการร่วมทุน หรือจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะเพื่อบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญาดังกล่าว สำนักงานฯ จำเป็นจะต้องมีการดำเนินการตามกฎหมายจัดตั้ง โดยกำหนดเป็นหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

วัตถุประสงค์

เพื่อเสนอหลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น ตามบทบัญญัติของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 มาตรา 8 (5) โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อหาเงินสมทบเงินทุนวิจัยต่อเนื่องจากงานที่ได้ดำเนินการไปแล้วของสำนักงาน
2. เพื่อการถ่ายทอดเทคโนโลยีและเผยแพร่การประโยชน์จากงานวิจัย
3. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นิติบุคคลอื่นในการลงทุนพัฒนาผลงานวิจัยไปสู่ภาคธุรกิจ
4. เพื่อการวิจัยที่เกิดประโยชน์ต่อการเกษตร เกษตรกร และธุรกิจโดยรวม
5. เพื่อให้ได้ผลตอบแทนกลับคืนสู่สำนักงานทำให้เกิดความมั่นคงทางการเงินในระยะยาวสามารถดำเนินงานตามพันธกิจได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน
6. เพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนให้เกิดงานวิจัยแบบบูรณาการของทุกภาคส่วนและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงาน มาตรา 8 (5) สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) โดยคณะกรรมการบริหารสำนักงาน ได้มีมติเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2550 มอบคณะอนุกรรมการเกษตรพาณิชย์ ดำเนินการศึกษาและพิจารณาหลักการร่วมทุนกับภาคเอกชนและการจัดสรรผลประโยชน์ตลอดจนการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญาและทรัพย์สินอื่นๆ ที่เป็นผลสำเร็จจากการให้ทุนสนับสนุนโครงการวิจัยหรือการดำเนินการอื่นๆ ของสำนักงานฯ

มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสำนักงานฯ ครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2551 เห็นชอบ ร่าง หลักการร่วมทุนกับนิติบุคคลหรือภาคเอกชนและให้พิจารณารายละเอียดการแก้ไขกลับมาเสนอให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานเพื่อทราบอีกครั้ง

มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสำนักงานฯ ครั้งที่ 10/2551 เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2551 เห็นชอบใน ร่าง หลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) และนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร เพื่อนำเข้าคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และกำหนด หลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 มาตรา 8 กำหนดให้สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) มีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (1) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
 - (2) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมใดๆเกี่ยวกับทรัพย์สิน
 - (3) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
 - (4) จัดหาและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการศึกษาวิจัยด้านการเกษตร
 - (5) เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
 - (6) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
 - (7) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินการ
 - (8) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- การเข้าร่วมทุนตาม (5) และการกู้ยืมเงิน (6) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

สาระสำคัญของเรื่อง

หลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ประกอบด้วยหลักเกณฑ์ที่สำคัญ 5 ข้อ ดังนี้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการจัดตั้ง สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในหลักเกณฑ์นี้

“การเข้าร่วมทุน” หมายความว่า การนำเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ไปประกอบกิจการร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

ข้อ ๒ การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้

- ๒.๑ เพื่อหาเงินสมทบเงินทุนวิจัยต่อเนื่องจากงานที่ได้ดำเนินการไปแล้วของสำนักงาน
- ๒.๒ เพื่อการถ่ายทอดเทคโนโลยีและเผยแพร่การใช้ประโยชน์จากงานวิจัย
- ๒.๓ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นิติบุคคลอื่นในการลงทุนพัฒนาผลงานวิจัยไปสู่ภาคธุรกิจ
- ๒.๔ เพื่อการวิจัยที่เกิดประโยชน์ต่อการเกษตร เกษตรกร และธุรกิจการเกษตรโดยส่วนรวม

ข้อ ๓ สัดส่วนของการเข้าร่วมทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

๓.๑ ให้เข้าร่วมทุนไม่เกินร้อยละ ๕ ของเงินทุนของสำนักงานเฉพาะที่เหลือโดยปราศจากข้อผูกพันในแต่ละปี ณ วันที่ร่วมลงทุน

๓.๒ ให้เข้าร่วมทุนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียนของนิติบุคคลอื่นที่เข้าร่วมทุน

๓.๓ ให้เข้าร่วมทุนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าโครงการ

ความในข้อ ๓.๒ และ ๓.๓ มิให้บังคับในการเข้าร่วมทุนกับโครงการหรือนิติบุคคลอื่นที่ตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ที่จะสนับสนุนงานของสำนักงานเป็นการเฉพาะ

ข้อ ๔ หลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมทุนให้พิจารณาจากรายละเอียดวิธีดำเนินงานตามโครงการ รายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ การวิเคราะห์แผนธุรกิจและการเงินทุนเป็นหลัก สำหรับวิธีการจัดทำข้อเสนอโครงการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

ข้อ ๕ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจพิจารณาอนุมัติการเข้าร่วมทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท หากเป็นการเข้าร่วมทุนที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้ประธานคณะกรรมการบริหารเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาอนุมัติต่อไป

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) จึงมีมติเห็นชอบให้นำเสนอร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและเพื่อให้สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องและโปร่งใส เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

/ ผลกระทบ...

ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) จะมีผลกระทบทางเทคโนโลยีเมื่อมีการเลือกผลงานวิจัย หรือนวัตกรรมใหม่ๆ มาพัฒนาจนสามารถเกิดการวิจัยร่วม เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีผ่านการอนุญาตให้ใช้สิทธิ หรือการร่วมทุน กระทั่งเกิดลงทุนในธุรกิจเทคโนโลยีของกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไปจนถึงภาคธุรกิจขนาดใหญ่ มีการพัฒนาการใช้ทรัพยากรภายในประเทศ ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาด้านเทคโนโลยีที่ทดแทนการใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศ ก่อให้เกิดผลกระทบทางสังคมเชิงบวกต่อสังคมเกษตรของประเทศ การสร้างอาชีพที่เกิดจากการลงทุนจากงานวิจัย สามารถตอบสนองต่อความต้องการของภาคอุตสาหกรรม ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศด้านการแข่งขันกับประเทศต่างๆ จนมีศักยภาพในการเป็นประเทศเศรษฐกิจที่อิงฐานความรู้อย่างแท้จริง

ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นของสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) โดยมีรายละเอียดเป็นไปตามร่างที่สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร(องค์การมหาชน)เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร(องค์การมหาชน)

สำนักเกษตรพาณิชย์

โทรศัพท์ 0-2579-7435 ต่อ 139

โทรสาร 0-2579-9803