

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0905/3867



คช 3/152.
6 มี.ค. 62
11.30 น.

1885
5 มี.ค. 2552 10.21

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๕ มีนาคม 2552

เรื่อง รายงานสถานะหนี้สาธารณะของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2551

เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 35 (1) ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรายงานสถานะหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน 60 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานจึงขอรายงานสถานะหนี้สาธารณะ ดังนี้

หนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2551 มีจำนวน 3,415,564.96 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ที่มีค่าเท่ากับ 9,232,200 ล้านบาท ซึ่งหนี้สาธารณะจำนวนดังกล่าวประกอบด้วย

1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,127,405.48 ล้านบาท
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 1,021,712.10 ล้านบาท
3. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน 119,937.40 ล้านบาท
4. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 138,193.84 ล้านบาท
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ 8,316.14 ล้านบาท

โดยจำแนกตามแหล่งที่มาของหนี้แบ่งเป็นหนี้ในประเทศ 3,011,065.86 ล้านบาท และหนี้ต่างประเทศ 404,499.10 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 88 และ 12 ตามลำดับ เมื่อพิจารณาหนี้สาธารณะที่ไม่ใช่หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จะมีจำนวนเท่ากับ 1,288,159.48 ล้านบาท (3,415,564.96 - 2,127,405.48) แบ่งเป็นหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน 783,494.39 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน 504,665.09 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 61 และ 39 ตามลำดับ

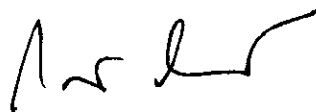
ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ระดับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปี 2547- วันที่ 30 พฤศจิกายน 2551 อยู่ในช่วง 3,085,273.51-3,415,564.96 ล้านบาท โดยมีหนี้สาธารณะต่ำสุดในปี 2550 และ สูงสุดในปี 2551 ซึ่งในการบริหารหนี้สาธารณะที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญของการ ดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ ทั้งในด้านการก่อหนี้ใหม่และการบริหารหนี้คงค้างโดยใช้เครื่องมือทางการเงินและอาศัยโอกาสที่ตลาด การเงินเอื้ออำนวยดำเนินการบริหารหนี้ในรูปแบบต่างๆ ซึ่งในช่วงปีงบประมาณ 2547-2551 กระทรวง การคลังได้ดำเนินการบริหารหนี้โดยการทำ Prepayment Refinance Swap Arrangement และใช้เครื่องมือ ทางการเงินอื่นๆ เป็นผลให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 284,198.17 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 45,567.14 ล้านบาท

สำหรับแนวโน้มสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ปีงบประมาณ 2552-2553 กระทรวง การคลังได้คาดการณ์แนวโน้มระดับหนี้สาธารณะ โดย ณ สิ้นปีงบประมาณ 2552 หนี้สาธารณะจะมี จำนวน 4,063,011 ล้านบาท และเพิ่มขึ้นเป็น 4,460,401 ล้านบาท ณ สิ้นปีงบประมาณ 2553 ซึ่งการ เพิ่มขึ้นของระดับหนี้สาธารณะเป็นผลจากการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจเป็นสำคัญ เนื่องจาก รัฐบาลต้องการฟื้นฟูเศรษฐกิจและกระตุ้นเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มการใช้จ่ายและการลงทุนที่เป็นประโยชน์ โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐที่จะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศสามารถขยายตัวได้ และเมื่อพิจารณายอดหนี้สาธารณะเปรียบเทียบกับ GDP พบว่า หนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ 2552-2553 จะมีสัดส่วนที่ร้อยละ 42.73 และ 44.67 ตามลำดับ สำหรับในส่วนของภาระหนี้ที่จะเกิดขึ้น ภาระหนี้ต้องบประมาณจะอยู่ร้อยละ 10.20 ในปีงบประมาณ 2552 และร้อยละ 12.20 ในปีงบประมาณ 2553 อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ในช่วงปีงบประมาณ 2552-2553 หนี้สาธารณะและภาระหนี้จะมีจำนวน เพิ่มขึ้นมากขึ้น แต่สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต้องบประมาณ ยังคงอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืน ทางการคลังที่กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP มีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 50 และภาระหนี้ต้องบประมาณ มีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02 265-8050 ต่อ 5515

โทรสาร 02 273-9144