

ที่ นร 0712/ **217**

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

27 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0503/16695

ลงวันที่ 18 พฤศจิกายน 2551

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0503/2458

ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณ
เสนอความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ
โรงเรียนเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติโรงเรียน
เอกชน พ.ศ. 2550 ในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. การประกันสังคม (มาตรา 86)

2. การโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน (มาตรา 23 มาตรา 25 มาตรา 27

และมาตรา 159)

3. ทรัพย์สินการบัญชี (มาตรา 44 และมาตรา 45)

4. ระบบบัญชีและการลดหย่อนภาษีเงินได้ (มาตรา 47 และมาตรา 48 (4))

5. ตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (มาตรา 14)

6. บุคลากรทางการศึกษา และโรงเรียนนานาชาติ (มาตรา 4)

7. โรงเรียนเอกชนอาชีวศึกษาใช้ชื่อวิทยาลัยได้ (มาตรา 28)

8. คณะกรรมการบริหาร (มาตรา 30)

9. การจัดทำบัญชี (มาตรา 46)

10. การประกันสังคมของโรงเรียนนานาชาติ (มาตรา 86/1)

11. โรงเรียนนอกระบบ (มาตรา 127)

12. บทเฉพาะกาลเกี่ยวกับสิทธิต่อเนื่องการประกันสังคม (มาตรา 167)

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอขอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 ให้สอดคล้องกับการสนับสนุนการจัดการศึกษาของโรงเรียนเอกชนในระบบ แต่การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้บางมาตราอาจมีผลกระทบต่อสิทธิของนักเรียน ผู้ปกครอง รวมทั้งมีผลให้การบริหารจัดการศึกษาในโรงเรียนเอกชนเกิดปัญหา และมีภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นในอนาคต สำนักงานประมาณจึงมีข้อสังเกต ดังนี้

1. กรณีการโอนกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครองที่ดิน สิทธิเหนือพื้นดิน หรือสิทธิการเช่าที่ปลอดภาระผูกพันที่จะไม่บังคับให้โรงเรียนที่จัดตั้งก่อนพระราชบัญญัตินี้ต้องดำเนินการนั้น โดยที่ในปัจจุบันรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนการจัดการศึกษาของโรงเรียนเอกชน ดังนั้นโรงเรียนเอกชนควรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองที่ดิน ฯลฯ เป็นระยะเวลาที่ชัดเจนและแน่นอน เพื่อยืนยันว่าโรงเรียนสามารถดำเนินการจัดการศึกษาได้อย่างต่อเนื่องไม่ชะงักกลางคัน มีผลให้สูญเสียเงินอุดหนุนไปโดยเปล่าประโยชน์ และจะมีปัญหากับชุมชนด้วย

2. กรณีค่าธรรมเนียมการศึกษาและค่าธรรมเนียมอื่นที่จะให้ยกเลิกการควบคุม และให้มีการเรียกเก็บตามกลไกตลาดนั้น เป็นแนวทางที่เหมาะสม แต่ควรมีกลไกของรัฐในการกำกับดูแลการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาและค่าธรรมเนียมอื่นให้เหมาะสมเป็นธรรม เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ปกครอง นักเรียนมากเกินไป ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาล เช่น นโยบายการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน 15 ปี โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และนโยบายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

3. กรณีทรัพย์สินการบัญชีที่ให้ยกเลิกการจัดตั้งกองทุนสำรองในโรงเรียนนั้น ในหลักการแล้วโรงเรียนในระบบควรมีกองทุนสำรอง และมีการจัดสรรผลกำไรที่ได้จากการดำเนินกิจการเข้ากองทุนดังกล่าวในสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อเป็นทุนสำรองนำไปใช้จ่ายในยามฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมถึงการพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษา ทั้งนี้ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณแผ่นดินด้วย

4. กรณีระบบบัญชีและการลดหย่อนภาษีเงินได้ที่จะกำหนดให้ลดหย่อน หรือยกเว้นภาษีเงินได้ สำหรับเงินที่ได้รับจากการดำเนินกิจการของโรงเรียนจะมีผลต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล และกระทบต่อสถานการณ์การเงินการคลังภาครัฐ ซึ่งควรจะให้มีการประเมินความคุ้มค่าในเรื่องนี้ก่อน และควรคำนึงถึงกิจกรรมในส่วนอื่น ๆ ที่มีความต้องการลดหย่อนภาษีด้วยเช่นกัน

5. กรณีการกำหนดตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนให้มีฐานะเทียบเท่าอธิบดี อาจไม่สอดคล้องกับการกำหนดโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการที่จัดไว้เป็นกลุ่มงาน หากจำเป็นต้องปรับปรุง ก็ควรดำเนินการปรับปรุงพร้อมกันทั้งระบบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัณฑิต สุทธิคุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 1308

โทรสาร 0 2273 9928