

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0805.4/ 46



สวค. 2/56.....
วันที่ 20.1.52
เวลา 16.22

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 96/
วันที่ - 20.1.2552

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

30 มกราคม 2552

เรื่อง ยืนยันการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ 1)
ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/16140 ลงวันที่ 14 กันยายน 2550
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/2298 ลงวันที่ 25 มกราคม 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18606 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) 0805.4/142
ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2551
2. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. 265/2552
ลงวันที่ 13 มกราคม 2552 พร้อมเอกสารสาระสำคัญของการขยายกรอบวงเงิน
ลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน 1 ชุด
3. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.4/ 861
ลงวันที่ 30 มกราคม 2552
4. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2550 และวันที่ 15 มกราคม 2551 อนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพิ่มเติมจากเดิมจำนวน 121,392.260 ล้านบาท เป็นจำนวน 123,942.246 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 2,549.986 ล้านบาท ประกอบด้วย วงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน 1,800.959 ล้านบาท แผนสำรองฉุกเฉินจำนวน 574.259 ล้านบาท และเงินลงทุนเพื่อลดผลกระทบทางด้านเสียงจำนวน 174.767 ล้านบาท

/1.2 เมื่อวันที่...

1.2 เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2551 กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ 1) และงบประมาณลงทุนประจำปีของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ตามแผนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 และตามมติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2550) ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

(1) อนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ 1) เพิ่มเติม จากเดิมจำนวน 123,942.246 ล้านบาท เป็นจำนวน 135,175.946 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 11,233.700 ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลงร้อยละ 10) กำหนดแผนการดำเนินงานในระยะเวลา 3 ปี (ปีงบประมาณ 2551-2553)

(2) อนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2551 เพิ่มเติม (ครั้งที่ 2) เฉพาะวงเงินดำเนินการจำนวน 2,438.387 ล้านบาท

(3) อนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2552 เพิ่มเติม (ครั้งที่ 1) วงเงินดำเนินการและวงเงินเบิกจ่ายจำนวน 5,312.220 ล้านบาท

1.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการฯ (ตามข้อ 1.2) ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาอีกครั้งหนึ่งเนื่องจากการเปลี่ยนรัฐบาลชุดใหม่พร้อมแนบความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานประมาณที่เห็นชอบการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการฯและงบประมาณลงทุนฯ ดังกล่าวในเบื้องต้นแล้วทั้งนี้กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้ บริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาแล้ว

2. เรื่องที่เสนอ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทอท. 265/2552 ลงวันที่ 13 มกราคม 2552 ยืนยันการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ 1) เพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีใหม่อีกครั้ง แต่ได้ปรับแผนดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณรายปีให้สอดคล้องตามความเป็นจริงในปัจจุบัน จากเดิมที่กำหนดในระยะเวลา 3 ปี (ปีงบประมาณ 2551-2553) เป็นในระยะเวลา 2 ปี (ปีงบประมาณ 2552-2553) ซึ่งคณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับทราบแล้วเมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2551 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) โดยมีรายการที่ขออนุมัติสรุปได้ดังนี้

2.1 ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ 1) เพิ่มเติม จากเดิมจำนวน 123,942.246 ล้านบาท เป็นจำนวน 135,175.946 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 11,233.700 ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลงร้อยละ 10) ซึ่งยังอยู่ในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

/เมื่อวันที่ 21.....

เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2541 (120,000-140,000 ล้านบาท) กำหนดแผนการดำเนินงานในระยะเวลา 2 ปี (ปีงบประมาณ 2552-2553) เพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนี้

(1) แผนดำเนินการแก้ไขผลกระทบด้านเสี่ยง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 วงเงิน 7,145.248 ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง 10 %) โดยมีแผนการใช้งบประมาณ 2 ปี (2552-2553) ดังนี้

- ปีงบประมาณ 2552 เป็นเงิน 3,860.397 ล้านบาท

- ปีงบประมาณ 2553 เป็นเงิน 3,284.851 ล้านบาท

(2) แผนดำเนินการแก้ไขผลกระทบด้านเสี่ยง สำหรับอาคารที่สำรวจเพิ่มเติม ตามมติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) ครั้งที่ 20/2550 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2550 วงเงิน 4,088.452 ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง 10 %) โดยมีแผนการใช้งบประมาณระยะเวลา 2 ปี (2552-2553) ดังนี้

- ปีงบประมาณ 2552 เป็นเงิน 2,036.818 ล้านบาท

- ปีงบประมาณ 2553 เป็นเงิน 2,051.634 ล้านบาท

ทั้งนี้ ทอท. ได้ทำการสำรวจจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 และมติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2550 สรุปได้ดังนี้

ตาราง แผนการดำเนินงานสำหรับอาคารและสิ่งปลูกสร้าง

หน่วย : อาคาร

แผนดำเนินการแก้ไขผลกระทบด้านเสี่ยง	มติ ครม. วันที่ 29 พ.ค. 2550			มติคณะกรรมการ ทอท. วันที่ 21 มิ.ย. 2550		
	2552	2553	รวม	2552	2553	รวม
1. จัดซื้อที่ดินอาคาร เขต NEF> 40	202	202	404	68	69	137
2. จ้างที่ปรึกษาตรวจวัดระดับเสียงรบกวน ภายในอาคาร เขต NEF 30 - 40	3,966	4,000	7,966	3,150	3,167	6,317
3. จ้างที่ปรึกษาสำรวจและประเมินราคา การปรับปรุงอาคาร/สิ่งก่อสร้าง ในเขต NEF 30 - 40	3,966	4,000	7,966	3,150	3,167	6,317
4. ทำการปรับปรุงอาคารในเขต NEF 30 - 40	4,966	4,000	8,966	3,150	3,167	6,317
5. ปรับปรุงอาคารในพื้นที่อ่อนไหวต่อผลกระทบ ในเขต NEF 30 - 40	38	-	38	-	-	-
6. จัดทำระบบ GIS	19,059	-	19,059	-	-	-

2.2 ขออนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2552 เพิ่มเติม วงเงินดำเนินการและวงเงินเบิกจ่าย จำนวน 5,897.215 ล้านบาท (3,860.397+2,036.818) ซึ่ง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ปรับ แผนการเบิกจ่ายรายปีจากเดิมที่กำหนดไว้ 3 ปี เป็น 2 ปี แต่ยังคงอยู่ในวงเงินที่ขออนุมัติสรุปได้ ดังนี้

ตาราง งบประมาณของแผนการดำเนินงานสำหรับอาคารและสิ่งปลูกสร้าง

หน่วย : ล้านบาท

กิจกรรม	มติ ครม.		มติคณะกรรมการ ทอท.		รวม	
	วันที่ 29 พ.ค. 2550		วันที่ 21 มิ.ย. 2550			
	2552	2553	2552	2553	2552	2553
1. จัดซื้อที่ดินอาคารในเขต NEF> 40	1,108.980	1,108.980	373.320	378.810	1,482.300	1,487.790
2. จัดตรวจวัดระดับเสียงรบกวนภายในอาคาร ใน เขต NEF 30 - 40	13.135	13.248	10.432	10.490	23.567	23.738
3. จัดสำรวจและประเมินราคาการปรับปรุงอาคารในเขต NEF 30 - 40	15.864	16.000	12.600	12.668	28.464	28.668
4. ปรับปรุงอาคารเพื่อป้องกันเสียงในเขต NEF 30 - 40	2,294.292	1,848.000	1,455.300	1,463.154	3,749.592	3,311.154
5. ปรับปรุงอาคารในพื้นที่อ่อนไหวต่อผลกระทบในเขต NEF 30 - 40	68.461	-	-	-	68.461	-
6. จัดพัฒนาระบบ GIS	8.720	-	-	-	8.720	-
รวม	3,509.452	2,986.228	1,851.652	1,865.122	5,361.104	4,851.350
สำรองราคาเปลี่ยนแปลง 10 %	350.945	298.623	185.166	186.512	536.111	485.135
รวมทั้งสิ้น	3,860.397	3,284.851	2,036.818	2,051.634	5,897.215	5,336.485
	7,145.248		4,088.452		11,233.700	

3. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

3.1 การขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นการลงทุนตามความเหมาะสมให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริงและเป็นความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขผลกระทบด้านเสียงและลดความเดือดร้อนของประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบิน การท่องเที่ยว และการขนส่งสินค้าทางอากาศชั้นนำของเอเชีย

3.2 การของบประมาณลงทุนประจำปี 2552 เพิ่มเติม ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นการของบประมาณลงทุนเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับการขยายกรอบเงินลงทุนตามข้อ 3.1

/4. ความเห็น...

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและการขออนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2552 เพิ่มเติม ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและการขออนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2551 และ 2552 เพิ่มเติม (ตามข้อ 1.2) ในเบื้องต้นแล้วก่อนการเปลี่ยนรัฐบาลชุดใหม่

5. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

5.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

การขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และการขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2552 เพิ่มเติม ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นการลงทุนเพื่อลดผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินงานของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งเป็นไปตามการดำเนินงานตามมติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 และมติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2550) สนับสนุนให้เกิดการพัฒนาอย่างมีศักยภาพเพื่อรักษาความเป็นศูนย์กลางของการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ข้อที่ 4 นโยบายเศรษฐกิจ (นโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน) ในการพัฒนาและขยายความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบิน การท่องเที่ยว และการขนส่งสินค้าทางอากาศชั้นนำของเอเชีย

5.2 ผลกระทบต่องบประมาณของรัฐ

การขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และการขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมใช้เงินรายได้ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ทำให้ไม่เป็นการของรัฐที่จะต้องจัดสรรงบประมาณให้

5.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

การขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและการขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งมีผลด้านบวกต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวม

/ จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่บริษัท
ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ ดังนี้

1. ขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ 1)
จากเดิมจำนวน 123,942.246 ล้านบาท เป็นจำนวน 135,175.946 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 11,233.700 ล้านบาท
2. อนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2552 เพิ่มเติม วงเงินดำเนินการและวงเงินเบิกจ่าย
จำนวน 5,897.215 ล้านบาท โดยใช้เงินรายได้ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2040

โทรสาร 0 2215 4498