

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนจากสื่อโทรทัศน์

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๖๓๖
ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๕๐๔/๖๔๐๕ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนจากสื่อโทรทัศน์ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอความเห็นมาเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงวัฒนธรรม
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรมประชาสัมพันธ์ จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย สถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๙ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (NBT) มูลนิธิเครือข่าย
ครอบครัว มูลนิธิศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก บริษัท กันตนา กรุ๊ป จำกัด

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาดำเนินการตามนัยมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ
หรือความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี) ด้วย

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็น และผลการพิจารณาของกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้
สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็น
และข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 ส.ค. 2552

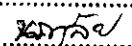
สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[ผอ.สิงห์/K29-02-52]

เลขาธิการ 
ผอ.สวท. ๑๖ ๗ ๕ ๖ ๕ ๖
ผอ.กลุ่ม ๕ ๐ ๖ ๖ ๖ ๖ ๕ ๖
จว.
ผู้พิมพ์ 

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนจากสื่อโทรทัศน์**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนจากสื่อโทรทัศน์ ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรมประชาสัมพันธ์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สถาบันวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๙ สถาบันวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (NBT) มูลนิธิเครือข่ายครอบครัว มูลนิธิศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก บริษัท กันตนา กรุ๊ป จำกัด แล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

๑. มาตรการเร่งด่วน

	ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๑	นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายต้องเร่งเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน เพื่อให้คณะกรรมการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๗๙ สามารถเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้โดยเร็ว	เห็นด้วย ทั้งนี้ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ และมีการแต่งตั้งคณะทำงานด้านต่างๆ ๔ ชุด ได้แก่ ๑. คณะทำงานด้านผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ๒. คณะทำงานด้านกิจการกระจายเสียงวิทยุชุมชน ๓. คณะทำงานด้านกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ๔. คณะทำงานติดตามผลการดำเนินงานของคณะทำงานเฉพาะด้านตามที่คณะกรรมการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แต่งตั้ง
๑.๒	นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายต้องสั่งการให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง	เห็นด้วยในหลักการ แต่เนื่องด้วยขณะนี้ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และอยู่ในระหว่างการทำดำเนินการให้เป็นไปตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๗๙ ของพระราชบัญญัติการประกอบ

	ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	พิจารณาใช้อำนาจตามมาตรา ๒๑ (๑) ในกรณีที่คณะกรรมการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ไม่สามารถดำเนินการให้ครบขั้นตอนตามกฎหมายได้	กิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว จึงเห็นสมควรชะลอการใช้อำนาจตามมาตรา ๒๑ (๑) ไว้ก่อน
๑.๓	รัฐในฐานะเจ้าของกิจการควรใช้อำนาจทางบริหารสั่งการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการแพร่ภาพกระจายเสียงทางสื่อโทรทัศน์ เช่น องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ และกองทัพบก เป็นต้น ดำเนินการตรวจสอบการกระทำที่ไม่เหมาะสมตามหลักเกณฑ์ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์ได้เคยประกาศไว้ และให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เดิมไปพลางก่อน โดยกำหนดให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้อำนวยการสถานี และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคโดยความร่วมมือกับภาคประชาชนและนักวิชาการ ติดตามกำกับดูแลการเผยแพร่รายการที่ไม่เหมาะสมอีกชั้นหนึ่ง	เห็นด้วย โดยแก้ไขดังนี้ ๑. ชื่อหน่วยงาน จาก “องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย” เป็น “บริษัท อ.ส.ม.ท. จำกัด (มหาชน)” ๒. ย้ายข้อความ “...และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค โดยความร่วมมือกับภาคประชาชนและนักวิชาการ ติดตามกำกับดูแลการเผยแพร่รายการที่ไม่เหมาะสมอีกชั้นหนึ่ง...” ไปไว้ข้อ ๑.๔ เนื่องจากเป็นอำนาจด้านการกำกับดูแลของแต่ละหน่วยงานดังกล่าวอยู่แล้ว
๑.๔	รัฐต้องสั่งการหรือประสานงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข (ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และหน่วยงานอื่นๆ ให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของตนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหาดังกล่าวโดยเคร่งครัดโดยไม่ละเว้น หากพบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการให้รายงานให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทราบและสั่งการแก้ไขปัญหา	เห็นด้วย โดยเพิ่มเติมข้อมูลดังนี้ ๑. “พ.ร.บ. ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พ.ร.บ. คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ.๒๕๓๕” ในวงเล็บที่ระบุ พ.ร.บ. ๒. เพิ่มข้อความต่อท้ายประโยค “โดยไม่ละเว้น” ดังนี้ “...รวมทั้งร่วมมือกับภาคประชาชนและนักวิชาการ ติดตามกำกับดูแล การเผยแพร่รายการที่ไม่เหมาะสมอีกชั้นหนึ่ง...”

๒. มาตรการระยะยาว

	ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๑	รัฐต้องกำหนดนโยบายและมาตรการการคุ้มครองสิทธิของเด็กและเยาวชนที่เป็นผู้บริโภคเป็นการเฉพาะโดยมอบให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นกลไกหลัก มีหน้าที่บูรณาการเชื่อมโยงการทำงาน ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน	เห็นด้วย โดยเพิ่มกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงาน กลไกหลัก
๒.๒	รัฐควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน ภาคเอกชน ภาคประชาชนและภาควิชาการ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับ ฟัง ข้อ เถ้ จ ร ิ ง ของสภาพปัญหา และร่วมกันแก้ไขปัญห ที่ส่งผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนไทย อย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยมอบหมาย ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์เป็นแกนกลางในการประสาน ความร่วมมือ	เห็นด้วย โดยเสนอให้มีการดำเนินการดังนี้ ๑. จัดตั้ง “คณะอนุกรรมการคุ้มครองเด็ก และเยาวชนจากสื่อโทรทัศน์” ซึ่งเป็นกลไก ทางบริหารในการเสนอแนะแนวทางในการ ดำเนินงานของรัฐบาล ส่วนอำนาจการกำกับ ดูแลสื่อโทรทัศน์ เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กร อีสระที่จะจัดตั้งขึ้นในอนาคต หรือคณะกรรมการ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ในฐานะ รักษาการองค์กรดังกล่าว ๒. ให้มี “เวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และติดตามสื่อวิทยุโทรทัศน์เพื่อการสร้างสรรค์” ทุก ๆ ๒-๓ เดือน
๒.๓	รัฐควรกำหนดมาตรการหรือสนับสนุน งบประมาณ เพื่อให้รายการโทรทัศน์ ที่เป็นประโยชน์สำหรับเด็กและเยาวชน สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องพึ่งพิง การโฆษณาที่ไม่เหมาะสม และควรประเมิน คุณภาพรายการสำหรับเด็กและเยาวชน อย่างสม่ำเสมอ	เห็นด้วย ควรตัดข้อความ “และควรประเมิน คุณภาพรายการสำหรับเด็กและเยาวชน อย่างสม่ำเสมอ” ไปไว้ท้าย ข้อ ๒.๔ เนื่องจาก เป็นประเด็นด้านมาตรการและงบประมาณ
๒.๔	รัฐควรมีมาตรการส่งเสริมและจูงใจให้ผู้ผลิต สินค้ารวมถึงผู้ประกอบการโฆษณา มีกลไก และแนวทางกำกับดูแลกันในการคุ้มครอง เด็ก และ เยาว ช น จาก สื่อ โทร ท ศ น์ ในทำนองเดียวกันกับการริเริ่มจัดทำข้อตกลง ส น บ ส นุน น โย บ า ย ก า ร โฆษณา ด้วยความรับผิดชอบในประเทศไทย	เห็นด้วย เพิ่มข้อความต่อท้ายดังนี้ “ตลอดจน ประเมินคุณภาพรายการสำหรับเด็กและเยาวชน อย่างสม่ำเสมอ”

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรมประชาสัมพันธ์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สถาบันวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๙ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (NBT) มูลนิธิเครือข่ายครอบครัว มูลนิธิศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก บริษัท กันตนา กรุ๊ป จำกัด

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

๙๕ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 ส.ค. 2552