

ด่วนที่สุด



ที่ คค (ปคร) 0805.2/49

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ 10100

๑๙ มกราคม 2552

เรื่อง การกู้เงินชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและค่าเช่าซ่อมพร้อมดอกเบี้ยขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/2424 ลงวันที่ 28 มกราคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. 1991/2551

ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2551

2. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.2/ 648 ลงวันที่ 27 มกราคม 2552

3. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.2/ 649 ลงวันที่ 27 มกราคม 2552

4. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.2/ 650 ลงวันที่ 27 มกราคม 2552

5. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2551 อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ย และหนี้ค่าเช่าซ่อมพร้อมดอกเบี้ย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จนถึงสิ้นเดือนมกราคม 2551 ตามที่เกิดขึ้นจริง ประกอบด้วย หนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ย วงเงินประมาณ 4,700 ล้านบาท และหนี้ค่าเช่าซ่อมพร้อมดอกเบี้ย วงเงินประมาณ 2,300 ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้นประมาณ 7,000 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้และกำหนดเงื่อนไขในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ในการนี้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้กู้เงินเพื่อชำระหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ประกอบด้วย การกู้เงินระยะยาวและออกพันธบัตรขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งสิ้น จำนวน 6,896 ล้านบาท

2. เรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

2.1 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ 2520 เป็นต้นมาเนื่องจากไม่สามารถปรับราคาค่าโดยสารให้อยู่ในจุดคุ้มทุนได้ โดย ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2551 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้สินรวม จำนวน 55,431.467 ล้านบาท จึงทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพขาดสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งตามประมาณการเงินสดรับ-จ่ายปีงบประมาณ 2552 จะมีเงินสดขาดมือประมาณ 15,081.262 ล้านบาท ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าซ่อมได้ในส่วนที่เกิดขึ้นจริง (กุมภาพันธ์ถึงมิถุนายน 2551) จำนวน 2,387.341 ล้านบาท ประมาณการหนี้ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ 2551 ที่เหลือ (กรกฎาคมถึงกันยายน 2551) จำนวน 1,805.370 ล้านบาท และประมาณการหนี้ทั้งปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 ถึงกันยายน 2552) จำนวน 8,527.052 ล้านบาท รวมหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและหนี้ค่าเช่าซ่อมพร้อมดอกเบี้ยทั้งสิ้น จำนวน 12,719.763 ล้านบาท ดังแสดงในตาราง

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ประมาณการหนี้ในปีงบประมาณ 2551						รวมหนี้ ปีงบประมาณ 2551	ประมาณการหนี้ในปีงบประมาณ 2552		
	หนี้เกิดจริง ก.พ. - มิ.ย. 2551			ประมาณการ ก.ค. - ก.ย. 2551				เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม
	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม				
1. ค่าน้ำมัน	1,721.439	13.081	1,734.520	1,306.590	32.630	1,339.220	3,073.740	6,523.307	143.100	6,666.407
2. ค่าเหมาซ่อม	622.378	30.443	652.82	450.000	16.150	466.150	1,118.971	1,800.000	60.645	1,860.645
รวม	2,343.817	43.524	2,387.341	1,756.590	48.780	1,805.370	4,192.711	8,323.307	203.745	8,527.052

2.2 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เจรจาต่อรองเพื่อขอลดหนี้ค่าน้ำมันและค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ยกับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทผู้รับเหมาซ่อม สรุปได้ดังนี้

1) การเจรจากับ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ปรากฏว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้ชำระดอกเบี้ยตามอัตราในสัญญาอัตรา MOR ทบตัน (ปัจจุบัน MOR = ร้อยละ 7.50) โดยคำนวณดอกเบี้ยถึงวันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กู้เงินและหากไม่สามารถชำระเงินได้ภายใน 30 วัน หลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้คำนวณดอกเบี้ยถึงวันที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพชำระเงินให้แก่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

2) การเจรจากับบริษัทผู้รับเหมาซ่อม ปรากฏว่า บริษัทผู้รับเหมาซ่อมไม่ลดหนี้ค่าดอกเบี้ยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคงคิดอัตราดอกเบี้ยตามสัญญา คือ MLR (ปัจจุบัน MLR = ร้อยละ 7.25) + 0.75 ทบตัน = ร้อยละ 8.00 ทบตัน

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพพิจารณาแล้ว เห็นว่า หนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและหนี้ค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย จำนวน 12,719.763 ล้านบาท ดังกล่าว องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจำเป็นต้องกู้เงินมาเพื่อชำระหนี้ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพลดภาระดอกเบี้ยลงได้ประมาณเดือนละ 33.147 ล้านบาท (หากกู้เงินจากการออกพันธบัตร) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงเสนอกระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินในวงเงิน 12,719.763 ล้านบาท เพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมันและค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และปรับจำนวนเงินกู้ตามยอดหนี้ที่้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องชำระจริง ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในคราวประชุมครั้งที่ 10/2551 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2551 ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. ข้อเท็จจริง

3.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2551 อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและหนี้ค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จนถึงสิ้นเดือนมกราคม 2551 ตามที่เกิดขึ้นจริง ฯลฯ ทั้งนี้ให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปดำเนินการด้วย โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็น ดังนี้

1) เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการปรับโครงสร้างองค์กร จัดทำระบบบัญชีเชิงสังคม เพื่อลดค่าใช้จ่ายและมีต้นทุนการให้บริการสาธารณะที่ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการขอรับเงินงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐต่อไป

2) เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและกระทรวงคมนาคมเร่งรัดหารีร่วมกับกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการภาระหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

/3.2 กระทรวง...

3.2 กระทรวงคมนาคมได้ประสานองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเกี่ยวกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามข้อ 3.1 และได้รับรายงานว่า

1) การปรับโครงสร้างองค์กร และการจัดทำระบบบัญชีเชิงสังคม องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้จัดทำแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะแบ่งหน่วยงานออกเป็น 2 ส่วน คือ หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยงานเดินรถ โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีแนวทางในการประยุกต์ใช้สัญญาการเดินรถเชิงคุณภาพ (Performance Based Contract : PBC) ทั้งนี้ คาดว่าจะเริ่มใช้กับเขตการเดินรถขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพก่อน ในโครงการเช่าและซ่อมแซมบำรุงรักษารถยนต์โดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน สำหรับการจัดทำบัญชีเชิงสังคมนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้จัดทำข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ 2553 เพื่อขอเงินสนับสนุนทางการเงินในการให้บริการสาธารณะ (Public Service Obligation : PSO) ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะเพื่อพิจารณาต่อไป

2) การจัดการภาระหนี้สินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กระทรวงคมนาคมได้มีการประชุมร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2551 โดยที่ประชุมมีมติว่า ภาครัฐจะรับภาระหนี้ในส่วนของดอกเบี้ย รวมจำนวน 35,076 ล้านบาท และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับภาระหนี้ในส่วนของเงินต้น โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคาดว่าจะสามารถทยอยนำเงินรายได้จากการดำเนินโครงการเช่าและซ่อมแซมบำรุงรักษารถยนต์โดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน 6,000 คัน (ปัจจุบันปรับลดลงเหลือ 4,000 คัน) มาชำระหนี้เงินต้นได้ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรียังไม่ได้มีการพิจารณาการจัดการภาระหนี้สินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดังกล่าว

4. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า

4.1 โดยที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปีงบประมาณ 2552 ว่าจะมีเงินสดรับ จำนวน 6,762.633 ล้านบาท เงินสดจ่าย จำนวน 21,995.798 ล้านบาท เงินสดต้นงวด จำนวน 151.902 ล้านบาท และเงินสดขาดมือ จำนวน 15,081.262 ล้านบาท ซึ่งรายได้ที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดเก็บได้จำเป็นต้องนำไปจ่ายในส่วนของการใช้จ่ายด้านบุคลากร จำนวน 4,563.395 ล้านบาท ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน 2,179.189 ล้านบาท และอื่นๆ ในส่วนที่เหลือ จึงไม่สามารถชำระหนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าเหมารถได้

4.2 หนี้ค่าเช่าเหมารถ และหนี้ค่าน้ำมันฯ ในปีงบประมาณ 2551 (กุมภาพันธ์ 2551 - กันยายน 2551) เป็นหนี้ที่เกิดขึ้นจริงแล้ว โดยที่การค้างชำระหนี้ค่าน้ำมันฯ จะเกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และการค้างชำระหนี้ค่าเช่าเหมารถ จะทำให้บริษัทรับจ้างเช่าเหมารถขาดสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งมีผลต่อการให้บริการการเช่าเหมารถโดยสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนั้น จึงควรให้การสนับสนุนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในการบริหารจัดการหนี้ที่เกิดขึ้น โดยการกู้เงินมาชำระหนี้ สำหรับหนี้ค่าน้ำมันฯ และหนี้ค่าเช่าเหมารถฯ ในปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 ถึงกันยายน 2552) เป็นหนี้ที่ควรรอความชัดเจนของตัวเลขหนี้ ที่จะเกิดขึ้นจริงก่อนเสนอขออนุมัติกู้เงินต่อไป

4.3 การกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย เป็นการดำเนินการบริหารจัดการทางการเงินในการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถบริหารจัดการในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

4.4 ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. 2519 มาตรา 7(7) กำหนดว่า การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ 5 ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

ดังนั้น จึงควรให้การสนับสนุนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและหนี้ค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงในปีงบประมาณ 2551 (กุมภาพันธ์ 2551 - กันยายน 2551) ประกอบด้วย หนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ย วงเงินไม่เกิน 3,073.740 ล้านบาท หนี้ค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย วงเงินไม่เกิน 1,118.971 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นวงเงินไม่เกิน 4,192.711 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้และกำหนดเงื่อนไขการกู้เงินดังกล่าว

5. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 3 และ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและหนี้ค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงในปีงบประมาณ 2551 (กุมภาพันธ์ 2551 - กันยายน 2551) ประกอบด้วย หนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ย วงเงินไม่เกิน 3,073.740 ล้านบาท หนี้ค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย วงเงินไม่เกิน 1,118.971 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นวงเงินไม่เกิน 4,192.711 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้และกำหนดเงื่อนไขการกู้เงินดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร 0-2215-1515 ต่อ 2008

โทรสาร 0-2215-4099