

ที่ นร ๐๕๐๖/๓๗๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การจัดตั้ง
กองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund : SWF) ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๙๗๖
ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๗๔๓
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง การจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund : SWF) ของประเทศไทย ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประกอบด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง
ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็น
และข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

สช

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- 6 ส.ก. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙

www.cabinet.thaigov.go.th

sc03_52_006(ยื่นยันสภาที่ปรึกษา)_เจตสุภา

ร.กค. ๐๖
ผอ.สวค. ๔๖.๐๕๒
ผอ.กค. ๕๖.๒ ๔๖.๐๕๒
จาก.๕๖.๒ ๕๖.๐๕๒
ผู้พิมพ์ ๕๖

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง การจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund : SWF) ของประเทศไทย

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ต่อคณะรัฐมนตรีเรื่อง การจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund : SWF)
ของประเทศไทย ซึ่งกระทรวงการคลัง (กค.) ได้เสนอผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงาน
คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยแล้วมีผลการพิจารณา ดังนี้

๑. ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ

๑.๑ แหล่งเงินทุน

๑.๑.๑ การจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทย
ในระยะแรกรัฐบาลจะต้องจัดสรรเงินทุน จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็น
เงินทุนประมาณร้อยละ ๑๐ จากเงินทุนสำรองที่บริหารโดย ธปท.

๑.๑.๒ ในอนาคตหากประเทศไทยมีรายได้จากการส่งออก
โภคภัณฑ์อื่น ๆ เพิ่มขึ้นในอัตราที่สูงก็อาจจะให้นำรายได้ส่วนหนึ่งมาสมทบเข้ากองทุน
ความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยเพิ่มเติมด้วยก็ได้

๑.๒ การบริหารเงินทุน

๑.๒.๑ ควรมีการลงทุนในต่างประเทศเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic
Investment)

๑.๒.๒ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการลงทุนตามมาตรฐานสากล
โดยจำกัดให้กองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยลงทุนในต่างประเทศเท่านั้น

๑.๒.๓ ผลประโยชน์หรือผลตอบแทนจากการบริหารจัดการเงินทุน
สำรองระหว่างประเทศของประเทศไทย นอกจากสำรองเป็นเงินของชาติเพิ่มเติมอีกกองหนึ่งแล้ว
อาจจะนำไปใช้ประโยชน์ได้บางส่วนเพื่อพัฒนาประเทศชาติในด้านต่าง ๆ ตามที่กฎหมาย
กำหนดไว้

๑.๓ องค์การและการบริหาร

๑.๓.๑ จัดตั้งบริษัทบริหารจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทย (Thailand Investment Corporation : TIC) เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทย

๑.๓.๒ คณะผู้บริหารจะต้องเป็นทีมงานมืออาชีพที่มีความสามารถและประสบการณ์การบริหารกองทุนและการบริหารความเสี่ยงดีเยี่ยมเพื่อวางระบบและโครงสร้างในการบริหารให้มีความชัดเจน

๑.๓.๓. ให้มีคณะกรรมการกำกับดูแล (Steering Committee) บริษัทบริหารจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยที่ได้จากการสรรหาอย่างโปร่งใสตามมาตรฐานสากลและปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง

๑.๓.๔ ให้มีคณะกรรมการนโยบายการลงทุนและคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงเพื่อจัดทำนโยบายการลงทุนและนโยบายการบริหารความเสี่ยงเสนอให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๓.๕ ให้มีการจัดระบบข้อมูลกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยที่สมบูรณ์และเป็นไปตามมาตรฐานสากลเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ การบริหารความเสี่ยง

บริษัทบริหารจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการกำกับดูแล (Steering Committee) ซึ่งอาจปรับปรุงจากกรอบการบริหารความเสี่ยงเงินทุนสำรองระหว่างประเทศของ ธปท. ดังต่อไปนี้

๑.๔.๑ การบริหารความเสี่ยงด้านตลาด

๑.๔.๒ การบริหารความเสี่ยงด้านเครดิต

๑.๔.๓ การบริหารความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง

๑.๔.๔ การประเมินผลการบริหารกองทุน

๑.๕ ธรรมชาติของ บริษัทบริหารจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยจะต้องมีการจัดระบบบัญชีตามมาตรฐานสากลและจัดระบบการควบคุมตรวจสอบ ประเมินผลให้ชัดเจน โปร่งใส และเปิดโอกาสให้สาธารณะสามารถตรวจสอบได้

๑.๖ การตรากฎหมาย

๑.๖.๑ ต้องมีการตรากฎหมายขึ้นมารองรับการดำเนินงานของ บริษัทบริหารจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทย (Thailand Investment Corporation : TIC)

๑.๖.๒ ต้องมีการบัญญัติบทลงโทษคณะกรรมการต่าง ๆ ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงานของบริษัทบริหารจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยให้ชัดเจน และสามารถนำไปสู่การดำเนินคดีอาญาได้

๑.๖.๓ ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและระบบการตรวจสอบภายใน เพื่อดูแลให้การบริหารกองทุนเป็นไปตามเจตนารมณ์โดยปลอดจากการแทรกแซงทางการเมือง

๑.๗ การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ ต้องมีการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ ให้สาธารณชนเข้าใจแนวทางการดำเนินงาน วัตถุประสงค์ และประโยชน์ของการจัดตั้งเป็น กองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทยอย่างถ่องแท้ พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชน มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีทัศนคติที่ดีต่อกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ ของประเทศไทย

๒. ความเห็นของ กค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ แม้ว่า SWF จะเป็นเครื่องมือที่มีประโยชน์ในการบริหารสินทรัพย์ ของภาครัฐซึ่งช่วยให้เกิดผลตอบแทนหรือผลประโยชน์สูงสุดต่อระบบเศรษฐกิจไทย ในระยะปานกลางและระยะยาวได้ แต่ก็จำเป็นต้องมีการศึกษาถึงความพร้อมในการจัดตั้ง กองทุนดังกล่าวของประเทศไทยในประเด็นต่างๆ อย่างรอบคอบ เช่น แหล่งที่มาของเงินทุน ขนาดที่เหมาะสมของกองทุนฯ ภาวะและแนวโน้มของเศรษฐกิจไทยและต่างประเทศ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายในการจัดตั้งกองทุนฯ ผลกระทบจากการลงทุนต่อเศรษฐกิจไทย และกลยุทธ์การลงทุนและการบริหารกองทุนฯ เป็นต้น

๒.๒ หากจำเป็นต้องใช้เงินสำรองระหว่างประเทศเป็นแหล่งเงินทุนเริ่มแรก ในการจัดตั้งกองทุนฯ ตามข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ ที่ประชุมมีความเห็นว่า เนื่องจากเงิน สำรองระหว่างประเทศมีความสำคัญต่อการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงิน ของประเทศ ดังนั้น จึงต้องมีความรอบคอบหากมีการนำเงินสำรองระหว่างประเทศมาใช้ในการ ลงทุนที่มีความเสี่ยง โดยเห็นควรให้มีการศึกษาเพิ่มเติมในรายละเอียดว่าเงินสำรองระหว่าง ประเทศที่มีอยู่นั้นเป็นเพราะการเพิ่มขึ้นของความมั่งคั่งของประเทศจริงหรือไม่ และมีอยู่ใน ระดับสูงจนมีส่วนเกินความจำเป็นจริงหรือไม่ ตลอดจนการศึกษาถึงผลกระทบจากแนวโน้ม ภาวะเศรษฐกิจทั้งในและนอกประเทศที่มีต่อระดับเงินสำรองระหว่างประเทศในอนาคตด้วย

๒.๓ จากความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าว กค. จึงเห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศไทย โดยมีองค์ประกอบคณะทำงานเป็นผู้แทนจากหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมในครั้งดังกล่าว และเพิ่มเติมผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามสมควร โดยจะรายงานความคืบหน้าของผลการศึกษาให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบเป็นระยะ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- ๖ ส.ก. ๒๕๕๒

ร.อ.พร.
ผอ.สวค.
ผอ.กลุ่ม
จวค.
ผู้พิมพ์