

ด่วนที่สุด

รง ๐๖๓๗/๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1401 ส. 1701
วันที่ 23 ก.พ. 2552 ส. 21

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การปฏิบัติงานตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ

๓ ม.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๑๐/๐๖๕ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๒
๒. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๖/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ขั้นตอนการปฏิบัติการมอบเช็คแก่ “ผู้ประกันตน”
๒. รูปแบบ “เช็คช่วยชาติ”
๓. ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพเพิ่มเติม
๔. ร่างระเบียบสำนักงานประกันสังคม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป
โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐในส่วนของผู้ประกันตน
พ.ศ. ๒๕๕๒

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งมีโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชน
และบุคลากรภาครัฐรวมอยู่ด้วย (โครงการดังกล่าวระบุให้ผู้ประกันตนที่มีรายได้ต่ำกว่าเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท
จะได้รับเงินช่วยเหลือจำนวน ๒,๐๐๐ บาทต่อคน จากงบเงินอุดหนุน) และขณะนั้นสภาผู้แทนราษฎรได้
เห็นชอบในวาระ ๒ -๓ แล้ว อนึ่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ดังกล่าว กำหนดให้การดำเนินการ
จ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้ประกันตนของสำนักงานประกันสังคมมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๔๐,๖๕๔,๐๐๐ บาท
จากงบดำเนินงาน

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ในชั้นแรกสำนักงานประกันสังคมมีแนวคิดที่จะจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพฯ
โดยวิธีการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารของผู้ประกันตนที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือฯ เนื่องจากสำนักงาน
ประกันสังคมมีระบบการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีว่างงานเข้าบัญชีธนาคารของ
ผู้ประกันตนจำนวนประมาณ ๑.๒ ล้านบัญชี อยู่แล้ว อย่างไรก็ตามเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจเห็นชอบให้มีการจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้ประกันตน เป็นเช็คธนาคารภายใต้ชื่อ
“เช็คช่วยชาติ”

/๒.๒ สำนักงาน...

๒.๒ สำนักงานประกันสังคมได้กำหนดขั้นตอนปฏิบัติการมอบ “เช็คช่วยชาติ” แก่ “ผู้ประกันตน” ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก “เช็คช่วยชาติ” มีลักษณะพิเศษจำเป็นต้องขอขยว้ระเบียบที่ใช้ในการปฏิบัติ ประกอบกับการดำเนินงานตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ ต้องกำหนดระเบียบขึ้น เป็นการเฉพาะ และต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนการดำเนินงานจ่ายเงินตามโครงการดังกล่าว

๔. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานขออนุมัติและขอรับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินงานตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ (ในส่วนของผู้ประกันตน) ในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

๔.๑ ขออนุมัติคณะรัฐมนตรียกเว้นระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ “เช็คช่วยชาติ” (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นเช็คสั่งจ่ายให้แก่ผู้ประกันตนที่มีสิทธิฯ

(๑) มีการขีดคร่อมทั่วไปสั่งจ่ายในนามของผู้ประกันตนและระบุเลขที่ประจำตัวประชาชน โดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก

(๒) มีธนาคารเป็นผู้ดำเนินการลงนามและออก “เช็คช่วยชาติ” ในนามของเจ้าของงบประมาณ คือ สำนักงานประกันสังคม

๔.๒ ขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ยกเว้นระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สำนักงานประกันสังคม เก็บรักษา “เช็คช่วยชาติ” ไว้เป็นเวลา ๕๐ วัน (ณ สำนักงานคลังจังหวัด หรือศูนย์รับของธนาคารสาขาหลัก ที่ออก “เช็คช่วยชาติ”) กรณีที่ผู้ประกันตนไม่มารับ “เช็คช่วยชาติ” ในวันที่ระบุใน “เช็คช่วยชาติ”

๔.๓ ขอรับหลักการเพื่อดำเนินงานดังนี้

๔.๓.๑ ขอกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกันตนที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่าครองชีพตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ คือจะต้องมีสัญชาติไทยและมีสถานะเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

๔.๓.๒ ขอขยายขอบเขตการจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้ประกันตน ให้รวมถึงผู้ประกันตนที่สิ้นสุดสภาพการเป็นลูกจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๑ และยังได้รับความคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายประกันสังคมต่อไปอีก ๖ เดือน (เป็นบุคคลตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓)

๔.๓.๓ ขอใช้ฐานค่าจ้างที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม เป็นเกณฑ์ตัดสินการมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้ประกันตนตามโครงการฯ ทั้งนี้ หากผู้ประกันตนมีการทำงานมากกว่า ๑ แห่งและมีฐานค่าจ้างรวมกันเป็นจำนวนเงินตั้งแต่เดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาทขึ้นไป จะไม่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่าครองชีพ

๔.๓.๔ ขอกำหนดให้การจ่าย “เช็คช่วยชาติ” มีวิธีดำเนินการ ๓ วิธี คือ

(๑) จ่าย “เช็คช่วยชาติ” ให้กับผู้ประกันตนที่มีสิทธิ ณ สถานประกอบการที่ผู้ประกันตนทำงานอยู่โดยตรง

/(๒) จ่าย...

(๒) จ่าย “เช็คช่วยชาติ” ให้กับผู้ประกันตนที่มีสิทธิโดยตรง ณ สถานที่ซึ่งสำนักงานประกันสังคมมีประกาศกำหนดนัดหมายไว้ล่วงหน้า

(๓) จัดหน่วยเคลื่อนที่นำ “เช็คช่วยชาติ” ไปจ่ายให้กับผู้ประกันตนที่มีสิทธิโดยตรงซึ่งพำนักในท้องถิ่นห่างไกล โดยจะมีประกาศกำหนดนัดหมายไว้ล่วงหน้า

๔.๔ ขอสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินงานจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐเป็นการเพิ่มเติม รวมจำนวนเงิน ๓๕,๖๓๘,๘๐๐ บาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๕ ขออนุมัติหลักการเร่งรัดการให้ความเห็นชอบ “ระเบียบสำนักงานประกันสังคมว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ ในส่วนของผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๒” ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ก่อนวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ เนื่องจากการจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้ประกันตนตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ จำเป็นจะต้องมีระเบียบเป็นการเฉพาะ ซึ่งกระทรวงการคลังต้องให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุมัติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

พลตรี

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

๒๗ ก.พ. ๕๕



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

ที่ ๔๖ ๐๕๐๓/๕๕๐/พ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)

เห็นควรอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. และ สปป. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี