

สวค. ๒/16
วันที่ ๑๐ ม.ค. ๕๒
เวลา 16.00 น.

บันทึกเลขที่การคณะรัฐมนตรี
ที่ 379
วันที่ 20 ส.ค. 2552
ที่ 19-480



ที่ พน ๐๖๐๐/๒๐๕

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอยกเว้นกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๒๐๔/๑๒๒๗ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๗
๒. ตารางแสดงเงินอุดหนุนประจำปีของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)
๓. ตารางแสดงเปรียบเทียบสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐
๔. ตารางแสดงรายละเอียดประมาณการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงพลังงาน โดยสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.) มีความประสงค์จะขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นข้อกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับ สบพน. โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑. ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน แนวทางการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งหนึ่งในหลักเกณฑ์ดังกล่าวกำหนดให้องค์การมหาชนกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ซึ่งประกอบด้วย เงินเดือน ค่าสวัสดิการ ค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี แต่หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นเป็นรายๆ ไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒. สบพน. ได้รับเงินอุดหนุนประจำปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นมา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายงาน		ปีงบประมาณ			
		พ.ศ. ๒๕๔๙	พ.ศ. ๒๕๕๐	พ.ศ. ๒๕๕๑	พ.ศ. ๒๕๕๒
เงินอุดหนุนทั่วไป	(จำนวนเงิน : บาท) (สัดส่วน : ร้อยละ)	๑๕,๑๔๒,๗๐๐ ๑๐๐	๑๙,๙๑๕,๘๐๐ ๑๐๐	๑๘,๒๐๓,๗๐๐ ๑๐๐	๑๙,๕๔๕,๔๐๐ ๑๐๐
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	(จำนวนเงิน : บาท) (สัดส่วน : ร้อยละ)	๗,๖๙๘,๑๐๐ ๕๑	๙,๕๔๙,๓๐๐ ๔๘	๑๑,๕๕๑,๘๐๐ ๖๓	๑๒,๙๐๗,๙๐๐ ๖๖
- ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	(จำนวนเงิน : บาท) (สัดส่วน : ร้อยละ)	๗,๔๔๔,๖๐๐ ๔๙	๑๐,๓๖๖,๕๐๐ ๕๒	๖,๖๕๑,๙๐๐ ๓๗	๖,๖๓๗,๕๐๐ ๓๔

หมายเหตุ : จำนวนเงินสำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรเป็นรายการตามที่ ก.พ.ร. กำหนด ประกอบด้วย ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ ค่าตอบแทนผู้บริหาร เงินเดือนและสวัสดิการเจ้าหน้าที่
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑. ภารกิจหลักของ สบพน. คือ การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยบริหารสภาพคล่องของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสะสมเงินไว้ชำระหนี้ของกองทุนให้ครบถ้วนตามกำหนดเวลา การจ่ายหนี้เงินชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว และการเบิกจ่ายเงินให้กับหน่วยงานราชการที่ได้รับเงินสนับสนุนการดำเนินงานจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งงานดังกล่าวมีลักษณะเป็นงานประจำ ใ้บุคลากรของหน่วยงานเป็นผู้ดำเนินการ ไม่มีงานภาคสนามหรือโครงการต่างๆ มากนัก และที่ผ่านมาหาก สบพน. ต้องจัดหาเงินกู้ให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สบพน. จะขอรับเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ค่าใช้จ่ายในการออกพันธบัตร ค่าใช้จ่ายในการจัดหาเงินกู้ ดังนั้น การขอรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินของ สบพน. จึงเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่มีลักษณะเป็นค่าใช้จ่ายประจำ เช่น ค่าเช่าสำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค ค่าเช่าครุภัณฑ์ ค่าวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน ค่าจ้างเหมาบริการต่างๆ และมีการซื้อครุภัณฑ์ไม่มากนัก ประกอบกับไม่มีงบลงทุน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ส่งผลให้กรอบวงเงินสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่ผ่านมาของ สบพน. สูงกว่าร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปีมาตลอด

๒.๒. สบพน. ได้เปรียบเทียบค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกับหน่วยงานต่างๆ ซึ่งมีลักษณะการดำเนินงานใกล้เคียงกันพบว่า สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ สบพน. สูงกว่าสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ อุตสาหกรรมการจัดการกองทุนทั้งอุตสาหกรรมประมาณร้อยละ ๑๕ แต่หากหักค่าเบี้ยประชุมออกจากค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ สบพน. เพื่อให้ข้อมูลเป็นฐานเดียวกันแล้ว สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ สบพน. จะสูงกว่าลดลงเหลือประมาณร้อยละ ๗ และหากเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพบว่า สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ สบพน. ต่ำกว่าทุกหน่วยงานประมาณร้อยละ ๙ - ๑๔ และเมื่อหักค่าเบี้ยประชุมออกจากค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ สบพน. แล้วจะต่ำกว่าประมาณร้อยละ ๑๗ - ๒๒ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๓. จากมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนฯ ดังกล่าว สบพน. จะต้องนำเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการยกเว้นกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ซึ่งเกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นมา แต่เนื่องจากมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนจึงมิได้ดำเนินการ ส่งผลให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สบพน. มีกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี โดยที่ คณะรัฐมนตรียังมิได้เห็นชอบยกเว้นให้

๒.๔. ปัจจุบัน สบพน. อยู่ระหว่างการเตรียมการจัดทำคำขอขบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยการประมาณการรายจ่ายเบื้องต้น พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สบพน. มีรายจ่ายประมาณ ๒๒,๙๒๕,๐๐๐.๐๐ บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรจำนวน ๑๒,๖๕๖,๖๐๐.๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประมาณ ๑๐,๒๖๘,๔๐๐.๐๐ บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรดังกล่าวอยู่ที่ร้อยละ ๕๕ ของประมาณการรายจ่ายรวม ดังนั้น จึงคาดได้ว่ากรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะยังคงเกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปีที่ คาดว่า สบพน. จะได้รับประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และมีแนวโน้มจะเป็นเช่นนี้ต่อไป เว้นแต่จะมีการเปลี่ยนแปลงภารกิจของ สบพน. อย่างมีนัยสำคัญ

ดังนั้น เพื่อให้ สบพน. สามารถรับเงินอุดหนุนประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินงานของ สบพน. ได้โดยไม่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สบพน. จึงใคร่ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ สบพน. สามารถมีกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้

๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา

เห็นควรอนุมัติยกเว้นการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ องค์การมหาชนแก่ สบพน. โดยให้ สบพน. สามารถมีกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกิน ร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาบรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

โทร. ๐๒-๒๔๕-๕๖๗๘ ต่อ ๑๗

โทรสาร ๐๒-๒๔๕-๕๖๗๙