



ที่ คค (ปคร) 0721/ 6

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

85
1/9
วันที่ 12/11/2552
เวลา 18.40

8 มกราคม 2552

เรื่อง การขอใช้พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามแม่น้ำประแสร์ อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) 0721/142 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2548
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0504/14763 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2548
 3. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) 0721/20 ลงวันที่ 25 มกราคม 2549
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0504/4263 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2549
 5. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) 0721/7 ลงวันที่ 12 มกราคม 2550
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0506 (คกก.1)/1985 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน 100 ชุด

2. รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

3. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องการใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชายเลนประแสร์-พังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เพื่อก่อสร้างโครงการสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์และถนนต่อเชื่อมไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณาเวนคืนที่ดินคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องเป็นการเฉพาะราย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1

1.2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง 2 แจ้งว่าคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ 6 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงชนบท) ยึดถือปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2534 หากจำเป็นต้องใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ก็ควรทำความเสียหายน้อยที่สุด และคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2548 อนุมัติตามมติคณะกรรมการดังกล่าว

1.3 กระทรวง...

1.3 กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอเรื่องการขอใช้พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อก่อสร้างสะพาน คสล.ข้ามแม่น้ำประแสร์ อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการออกแบบแก้ไขการก่อสร้างโครงการดังกล่าวให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 และข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเปลี่ยนแปลงรูปแบบโครงการจากสะพานและถนนต่อเชื่อมเป็นสะพานและทางยกระดับทั้งหมด เพื่อให้ น้ำทะเลสามารถขึ้น-ลงได้ตามธรรมชาติ และส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศป่าชายเลนให้น้อยที่สุด รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 3

1.4 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 4 แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีคำสั่งให้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา

1.5 กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องการขอใช้พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อก่อสร้างสะพาน คสล.ข้ามแม่น้ำประแสร์ อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 5

1.6 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 6 แจ้งว่า คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2550 เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2550 แล้ว มีมติให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงชนบท) จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ฉบับสมบูรณ์เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบโดยด่วน เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติเป็นประการใดแล้วให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงชนบท) นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เนื่องด้วยคณะรัฐมนตรีเคยมีมติเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2530 วันที่ 23 กรกฎาคม 2534 วันที่ 22 สิงหาคม 2543 และวันที่ 17 ตุลาคม 2543 ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ทำให้กรมทางหลวงชนบทไม่สามารถขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ แต่โครงการก่อสร้างสะพานและทางยกระดับดังกล่าวเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นการเฉพาะราย เพื่อให้กรมทางหลวงชนบทใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าชายเลนประแสร์-พังราด อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง ประมาณ 31 ไร่ 1 งาน ในการก่อสร้างสะพาน คสล.ข้ามแม่น้ำประแสร์และทางยกระดับ ทั้งนี้ด้วยเหตุผลและความจำเป็นดังต่อไปนี้

2.1 ปัจจุบันพื้นที่บริเวณปากแม่น้ำประแสร์ไม่มีสะพานข้ามแม่น้ำ การสัญจรทางบกต้องเดินทางอ้อมมากกว่า 30 กิโลเมตร ประชาชนในท้องถิ่นมีความต้องการสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์ เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สะดวกในการเดินทางระหว่างสองฝั่ง ซึ่งประชาชนจะได้รับประโยชน์จากโครงการอย่างมาก

อีกทั้ง...

อีกทั้งผู้ครอบครองและเจ้าของที่ดินที่ตั้งโครงการ ได้อุทิศที่ดิน เพื่อการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์ ต่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งโครงการแล้ว และการแสดงออกของประชาชนถึงความต้องการโครงการ ดำเนินการผ่านองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยองและจังหวัดจันทบุรี ซึ่งได้ดำเนินการขอความอนุเคราะห์ให้เร่งรัดโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์ ต่อกรมทางหลวงชนบทและกระทรวงคมนาคมในหลายวาระ

2.2 การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์ สามารถเสริมความสมบูรณ์ของโครงข่ายถนนสายรองเลียบริมชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก จากจังหวัดระยองสู่พื้นที่จังหวัดจันทบุรี ตามแผนการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมของกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัด/จังหวัดชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก สามารถส่งเสริมการท่องเที่ยวและการเดินทางในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก ที่ปัจจุบันมีทางหลวงหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) เป็นเส้นทางหลักเพียงเส้นเดียว

2.3 การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์ เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายทางหลวงเลียบริมชายฝั่งทะเล มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ป่าชายเลนบางส่วนในการก่อสร้างอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ กรมทางหลวงชนบทได้พิจารณาทบทวนตำแหน่งก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์แล้ว พบว่า พื้นที่ตั้งแต่ปากแม่น้ำประแสร์ ถึงทางหลวงหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) ไม่มีบริเวณใดที่สามารถหลีกเลี่ยงพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีได้ จึงมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการก่อสร้างสะพานและถนนต่อเชื่อมของโครงการ เนื้อที่ 31 ไร่ 1 งาน โดยพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ซึ่งราษฎรได้อาศัยหรือทำกิน รวมทั้งมีพื้นที่บางส่วนมีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้อุทิศให้แก่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นที่ตั้งโครงการแล้ว การก่อสร้างโครงการจะส่งผลกระทบต่อพื้นที่ป่าชายเลนเสื่อมโทรมประมาณ 1 ไร่ อย่างไรก็ตามเพื่อให้โครงการมีผลกระทบต่อป่าชายเลนน้อยที่สุด กรมทางหลวงชนบทได้เปลี่ยนแปลงรูปแบบโครงการจากสะพานและถนนต่อเชื่อมเป็นสะพานและทางยกระดับทั้งหมด เพื่อให้น้ำทะเลสามารถขึ้น-ลงได้ตามธรรมชาติ และส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศป่าชายเลนให้น้อยที่สุด รวมทั้งประชาชนไม่สามารถใช้สะพานและทางยกระดับของโครงการเพื่อการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินป่าชายเลน นอกจากนี้ เพื่อฟื้นฟูป่าชายเลนให้มีความสมบูรณ์ กรมทางหลวงชนบทจะดำเนินการปลูกป่าชายเลนเพิ่มเติมเพื่อชดเชยพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้างโครงการเท่ากับ 31 ไร่ 1 งาน โดยโอนงบประมาณในการฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนให้แก่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อดำเนินการปลูกป่าชายเลนในบริเวณที่เหมาะสม และจะนำพื้นที่ด้านใต้ทางยกระดับและสะพานโครงการส่วนที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ เพื่อการก่อสร้างเสาตอม่อเป็นพื้นที่ปลูกป่าชายเลนเพิ่มเติม

สำหรับการดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 นั้น กรมทางหลวงชนบทได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำประแสร์ อำเภอแกลง จังหวัดระยอง แล้วเสร็จสมบูรณ์ และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2551 รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่ส่งมาด้วย

3. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

เป็นโครงการที่สนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาล เกิดผลดีต่อประชาชนและท้องถิ่น โดยเฉพาะในด้านการปรับปรุงโครงสร้างด้านบริการ และการเพิ่มศักยภาพของจังหวัดตามแผนการพัฒนา โครงข่ายคมนาคมของกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัด/จังหวัดชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก สำหรับนโยบายด้านการ จัดการพื้นที่ป่าชายเลน กรมทางหลวงชนบทได้ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อกำหนดมาตรการ ในการป้องกันและลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

3.2 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

การก่อสร้างโครงการดังกล่าวใช้งบประมาณแผ่นดิน เดิมมีงบประมาณวงเงินทั้งสิ้น 188,400,000 บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2549 (3 ปี) แต่โครงการอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลนที่ทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงถนน เจริญลาดเป็นทางยกระดับ เพื่อให้กระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด คณะรัฐมนตรีจึงอนุมัติให้ขยายระยะเวลา การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2552 (6 ปี) วงเงิน 323,820,000 บาท (สามร้อยยี่สิบสามล้านแปดแสนสองหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งเป็นวงเงินที่รวมสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาดจำนวน 15,420,000 บาท (สิบห้าล้านสี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน)

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอ จึงขอเสนอเรื่อง การขอใช้พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามแม่น้ำประแสร์ อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เข้าสู่การ พิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นการเฉพาะราย เพื่อให้ กรมทางหลวงชนบทใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าชายเลนประแสร์-พังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ประมาณ 31 ไร่ 1 งาน เพื่อดำเนินการก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามแม่น้ำประแสร์ และทางยกระดับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวงชนบท

สำนักสำรวจและออกแบบ

กลุ่มออกแบบโครงสร้าง

โทร. 0-2299-4546