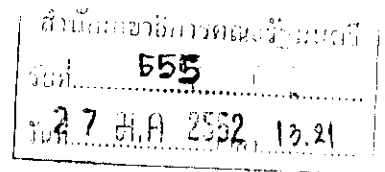


ด่วนที่สุด

ที่ กก 0202/ 149



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

4 ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

๑๗ มกราคม ๒๕๕๒

ค.ม. 42
ด.ว. ๑๖ ธ.ค. ๕๒
๑๐๖ ๑๕.๐๕

เรื่อง ขอปรับเปลี่ยนโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 55 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551
2. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก 0208/3814 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ 18181 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว จำนวน 70 ชุด
2. หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือแก่ธุรกิจท่องเที่ยว จำนวน 70 ชุด

1. เรื่องเดิม

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอเรื่อง การขออนุมัติโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง เพื่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1.1 อนุมัติหลักการโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

1.2 อนุมัติงบประมาณ วงเงินทั้งสิ้น 15,580,000,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

1.3 เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

1.4 อนุมัติให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ดำเนินงานตามมาตรการที่ 3 การสนับสนุนเงินกู้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยแยกบันทึกบัญชีตามนโยบายของรัฐ Public Service Account (PSA) ออกจากการดำเนินงานปกติของธนาคาร และขออนุมัติชดเชยความเสียหายจากการสนับสนุนโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2

/2. ข้อเท็จจริง...

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีการประชุมร่วมระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวอีกครั้ง เพื่อทบทวนแนวทางและหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดทำอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2552 เนื่องจากวงเงินงบประมาณที่ต้องการให้รัฐบาลช่วยเหลือเป็นวงเงินที่สูงมาก และที่ประชุมมีมติร่วมกันให้ปรับมาตรการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดทำอากาศยานนานาชาติทั้ง 2 แห่ง ใหม่ ดังนี้

1. ยกเลิกมาตรการที่ 1 การให้ความช่วยเหลือชดเชยดอกเบี้ยของวงเงินกู้เดิม
2. ปรับลดวงเงินกู้ในมาตรการที่ 2 จากวงเงินกู้เดิม 45,000,000,000 บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน) เป็น 3,000,000,000 บาท (สามพันล้านบาทถ้วน) และมาตรการที่ 3 จากวงเงินกู้เดิม 10,000,000,000 บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาทถ้วน) เป็น 2,000,000,000 บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)
3. ปรับลดระยะเวลาการชดเชยส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยแก่ธนาคาร และค่าส่วนต่างของค่าธรรมเนียมค้ำประกันเงินกู้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) จาก 4 ปี เป็น 2 ปี
4. ปรับลดเงินชดเชยส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยแก่ธนาคาร จากร้อยละ 3 ต่อปี เป็นร้อยละ 2 ต่อปี

2.2 โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดทำอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง ที่ดำเนินการปรับปรุง ตามข้อ 2.1 มี 2 มาตรการ ดังนี้

มาตรการที่ 1 วงเงินกู้เพิ่มเติมสำหรับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่เป็นลูกหนี้เดิมของธนาคารพาณิชย์ วงเงินกู้เพิ่มเติมประมาณ 3,000,000,000 บาท (สามพันล้านบาทถ้วน) รัฐบาลจะต้องจัดสรรวงเงินเพื่ออุดหนุนแก่ธนาคารเป็นค่าส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 2 ต่อปี เป็นระยะเวลา 2 ปี และอุดหนุนค่าส่วนต่างของค่าธรรมเนียมค้ำประกันเงินกู้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ร้อยละ 1.50 ต่อปี เป็นระยะเวลา 2 ปี

มาตรการที่ 2 สนับสนุนเงินกู้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ดำเนินการให้กู้โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย วงเงินกู้ประมาณ 2,000,000,000 บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) รัฐบาลจะต้องจัดสรรวงเงินเพื่ออุดหนุนแก่ธนาคารเป็นค่าส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 2 ต่อปี เป็นระยะเวลา 2 ปี และอุดหนุนค่าส่วนต่างของค่าธรรมเนียมค้ำประกันเงินกู้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ร้อยละ 1.50 ต่อปี เป็นระยะเวลา 2 ปี

ทั้ง 2 มาตรการดังกล่าว รัฐบาลจะต้องจัดสรรวงเงินเพื่ออุดหนุนแก่ธนาคารเป็นค่าส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 2 ต่อปี เป็นระยะเวลา 2 ปี และอุดหนุนค่าส่วนต่างของค่าธรรมเนียมค้ำประกันเงินกู้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ร้อยละ 1.50 ต่อปี เป็นระยะเวลา 2 ปี เป็นวงเงินปีละ 111,250,000 บาท (หนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) รวม 2 ปี เป็นวงเงิน 222,500,000 บาท (สองร้อยยี่สิบสองล้านห้าแสนบาทถ้วน)

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ มีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายด้วยความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ในระยะเวลา 2 ปี เป็นวงเงินปีละ 11,500,000 บาท (สิบเอ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) รวม 2 ปี เป็นวงเงิน 23,000,000 บาท (ยี่สิบสามล้านบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

3.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551 เห็นชอบแนวทางปฏิบัติการการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

3.1.1 กรณีส่วนราชการใดมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณนอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรร หรือได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่เพียงพอ ให้พิจารณาตรวจสอบและปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับเป็นลำดับแรกก่อน หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้และมีความจำเป็นเร่งด่วนให้เสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาก่อน เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการแล้ว ทั้งนี้ ในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ยืนยันผลการตรวจสอบดังกล่าวให้ชัดเจนในหนังสือเสนอเรื่องด้วย

3.1.2 การขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาอนุมัติภายในวงเงิน 10 ล้านบาท กรณีที่มีวงเงินเกิน 10 ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนก็ได้ สำหรับกรณีที่วงเงินเกินกว่า 100 ล้านบาท ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกรณีที่มทปบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

3.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 เห็นชอบและอนุมัติตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ในฐานะหัวหน้าคณะทำงานพิจารณากำหนดกรอบและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยวกรณีสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิไม่สามารถให้บริการแก่ผู้โดยสารได้เพราะถูกปิดล้อม เสนอ ดังนี้

3.2.1 เห็นชอบกรอบและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติและชาวไทยในต่างประเทศ กรณีสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิไม่สามารถให้บริการแก่ผู้โดยสารได้เพราะถูกปิดล้อม

3.2.2 อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในวงเงิน 1,912,970,000 บาท โดยให้ขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเพื่อจัดสรรงบประมาณต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมืองดำเนินไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ จึงขอปรับเปลี่ยนรายละเอียด /โครงการ...

โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

4.1 อนุมัติหลักการโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

4.2 อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ วงเงินทั้งสิ้น 245,500,000 บาท (สองร้อยสี่สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ดังนี้

1) งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงิน 122,750,000 บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสองล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยรัฐบาลต้องจัดสรรอุดหนุนให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นเงิน 107,500,000 บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นเงิน 11,250,000 บาท (สิบเอ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นเงิน 4,000,000 บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณที่เหลือจ่ายจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน 1,912,970,000 บาท ที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกอบการประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว

2) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วงเงิน 122,750,000 บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสองล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยรัฐบาลต้องจัดสรรอุดหนุนให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นเงิน 107,500,000 บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นเงิน 11,250,000 บาท (สิบเอ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นเงิน 4,000,000 บาท (สี่ล้านบาทถ้วน)

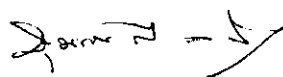
4.3 เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

4.4 อนุมัติให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ดำเนินงานตามมาตรการที่ 2 โดยแยกบันทึกบัญชีตามนโยบายของรัฐ Public Service Account (PSA) ออกจากการดำเนินงานปกติของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และขออนุมัติชดเชยความเสียหายจากการสนับสนุนโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

4.5 อนุมัติให้คณะกรรมการบริหารโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง มีอำนาจพิจารณาปรับวงเงินกู้ระหว่างมาตรการที่ 1 และมาตรการที่ 2 ตามความต้องการวงเงินกู้ที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์จะขอกู้ตามมาตรการที่ 1 หรือ มาตรการที่ 2 ได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 0 2283 1569

โทรสาร 0 2356 0561