

สกล.รับที่.....
วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552
เวลา 13.16

ด่วนที่สุด
ที่ นร 0714/ 180

สท.รับที่ 82
วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552
เวลา 13.30

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

10 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ขอรื้อเปลี่ยนแปลงโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/1357

ลงวันที่ 29 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอรื้อเปลี่ยนแปลงโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมืองจากที่เคยเสนอไว้เดิม ดังนี้

1. อนุมัติหลักการโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

2. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 245,500,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ดังนี้

2.1 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงิน 122,750,000 บาท โดยรัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นเงิน 107,500,000 บาท บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นเงิน 11,250,000 บาท และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นเงิน 4,000,000 บาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณที่เหลือจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน 1,912,970,000 บาท ที่คณะกรรมการได้พิจารณาอนุมัติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกอบการประสบวิกฤติด้านการท่องเที่ยว

2.2 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วงเงิน 122,750,000 บาท

/3. เห็นชอบ...

3. เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

4. อนุมัติให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ดำเนินการตามมาตรการที่ 3 คือ การสนับสนุนเงินกู้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินและขีดความสามารถในการพัฒนาธุรกิจท่องเที่ยว โดยแยกบันทึกบัญชีตามนโยบายของรัฐ Public Service Account (PSA) ออกจากการดำเนินงานปกติของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และขออนุมัติขออนุมัติความเสียหายจากการสนับสนุนโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวดังกล่าว

5. อนุมัติให้คณะกรรมการบริหาร โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง มีอำนาจพิจารณาปรับวงเงินกู้ระหว่างมาตรการที่ 1 และมาตรการที่ 2 ตามความต้องการวงเงินกู้ที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์จะขอกู้ตามมาตรการที่ 1 หรือมาตรการที่ 2 ได้ตามความเหมาะสม
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. การปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง และการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกได้ส่งผลกระทบโดยตรงต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวและธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ภาคธุรกิจท่องเที่ยวดังกล่าว จึงเป็นมาตรการที่ช่วยเสริมสภาพคล่องและสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องและลดปัญหาการเลิกจ้างงาน จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของการดำเนินโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง โดยให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางและมาตรการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินและการบริหารจัดการโครงการตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ

2. เพื่อให้การช่วยเหลือเป็นไปอย่างเหมาะสมและผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐอย่างเป็นธรรม จึงเห็นควรที่คณะกรรมการบริหารโครงการฯ จะกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการช่วยเหลือให้มีความรอบคอบและชัดเจน โดยเฉพาะคุณสมบัติของผู้จะได้รับความช่วยเหลือ และควรวางระบบการตรวจสอบคัดกรองคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับความช่วยเหลือดังกล่าวอย่างรอบคอบรัดกุมและโปร่งใส

3. สำหรับงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เห็นควรให้ใช้จ่ายจากกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ค่าใช้จ่ายในการเยียวยาผู้ประสบวิกฤติด้านการท่องเที่ยวกรณีสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิไม่สามารถให้บริการแก่ผู้โดยสารได้เพราะถูกปิดล้อม โดยขอทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอให้พิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีที่ได้รับจัดสรร

อนึ่ง กรณีการจัดทำโครงการหรือมาตรการในการช่วยเหลือนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดทำขึ้นนั้น เป็นผลสืบเนื่องจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง แต่ในสถานะปัจจุบันที่ทั่วโลกกำลังเผชิญอยู่เป็นผลกระทบจากวิกฤตการเงินที่เกิดขึ้นและขยายวงกว้างไปยังอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการต่อเนื่อง ซึ่งผลให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในกลุ่มเป้าหมายเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยลดลง จึงเห็นสมควรที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจักได้ดำเนินการตรวจสอบและศึกษาผลกระทบรวมถึงการจัดทำมาตรการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อนำเสนอเป็นข้อมูลต่อคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปัทม ชูแก้วนิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ