

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔  
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๙๕/๐๕๐๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (๒๐ มกราคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบ  
และเห็นชอบตามที่เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ  
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบ  
การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย พ.ศ. . . . ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย  
และร่างอนุบัญญติที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตรวจพิจารณา และดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑๒ ก.พ. ๒๕๕๒

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

๑๒-๒๐-๕๒/แวงมูกดา

ร.อ.ก. ....  
ผอ.สภ. ....  
ผอ.กคุม. ....  
ฯค. ....  
ผู้พิมพ์ ....

# ເຮືອງເພື່ອ ພິຈູນຄາງ

เรื่องที่ ๑๙

906



## บันทึกข้อความ

4/55  
b 10052  
10.3016

สวนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ศศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ ๘๙๑๑๕/๐๖๐๘ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

## เรื่อง... ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีレベルธกิจ ครั้งที่ 3/2552

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

10 ก.พ. 2552

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันพุธที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 9.00 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมสีเชียว ตึกไทยคุ้ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะผู้ฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประจำปีตัวย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติดังนี้

#### 1. การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอปสรรคและเสริมสร้างบรรยายการลงทุน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอุปสรรคและเสริมสร้างบรรยกาศ การลงทุนใน 3 ประเทศ คือ

## 1.1 ສາຮະສໍາຄັນ

1.1.1 ปัญหานำเข้าชัลเฟอร์ของอุตสาหกรรมผลิตยางรถยนต์ เนื่องจาก  
กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศเรื่อง บัญชีรายรื่นวัตถุอันตราย (ฉบับที่ 5)  
พ.ศ. 2549 กำหนดให้ผู้นำเข้าชัลเฟอร์ที่ใช้ในอุตสาหกรรมต้องขออนุญาต  
จากรัฐมนตรีงานอุตสาหกรรม เพราฯ เกแรงว่าผู้ประกอบการจะนำไปใช้ใน  
การเกษตร ซึ่งต่อมาก็มีการออกกฎหมายเพิ่มเติม ทำให้ต้องขออนุญาต  
บัญชีรายรื่นวัตถุอันตรายให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงและต่อมาได้ออกประกาศ  
ยกเลิกให้ชัลเฟอร์ที่ใช้ในโรงงานอุตสาหกรรมออกจากบัญชีวัตถุอันตรายแล้ว  
คงเหลือเฉพาะชัลเฟอร์ที่ใช้ในการเกษตรที่ยังคงเป็นวัตถุถูกดิบอันตราย  
ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายที่ใช้ในการเกษตร

ความสับสนของกฎระเบียบดังกล่าว ทำให้ในช่วงปี 2549 - 2550 มีผู้ประกอบการหลายรายนำเข้าชัลเพอร์ โดยไม่ได้ดำเนินการขออนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามขั้นตอน ซึ่งต่อมากรมศุลกากรและกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ตรวจสอบพบว่ามูลกรณานำเข้าชัลเพอร์ในภายหลัง และได้แจ้งให้ผู้นำเข้าต้องชำระเงินปรับจำนวนตามบทปันที่กำหนดไว้ในประกาศของกรมศุลกากร ซึ่งหากไม่ชำระเงินปรับตามกำหนดเวลาจะถือเป็นความผิดทางอาญาส่งผลให้ผู้บริหารต่างชาติมีความกังวลมาก

11531. 14  
1976 MW 52  
14.00

---

000110 MW 52  
9 30

- 1.1.2 **ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานที่ให้สิทธิกับหน่วยงานตรวจสอบการใช้สิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีต่างๆ เช่น กรณีผู้ส่งออกรายงานต์ตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย เป็นต้น ในประเด็น การกำหนดสัดส่วนการใช้วัตถุดิบภายในประเทศ (Local Content) ที่กรมศุลกากรตีความว่า จุดกำเนิดของสินค้า (Country of Origin) ร้อยละ 40 สามารถมาจากวัตถุดิบภายในประเทศของประเทศไทยมีข้อตกลงหรือของประเทศไทยได้ ในขณะที่ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ตีความว่าผู้ส่งออกจะไม่สามารถใช้วัตถุดิบภายในประเทศอย่างเดียวได้จะต้องมีการใช้วัตถุดิบจากประเทศที่มีข้อตกลงร่วมด้วย และ หากผู้ส่งออกไม่ได้ดำเนินการตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษแจ้ง ก็จะถูกดำเนินคดีอาญา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นว่าเรื่องนี้เกิดขึ้นจากความคิดเห็นที่แตกต่างกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะไม่เป็นผลดีต่อการเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนของประเทศไทย และการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติต่อไป**
- 1.1.3 **ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ คือ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร เกี่ยวกับวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เมื่อปี 2549 กรมสรรพากรได้ตีความว่าต้องนำกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิของแต่ละโครงการของนิติบุคคล เดียวกันมาหักกันก่อน ถ้าหากมีกำไรสุทธิเหลือจึงจะใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ ขณะที่ตลาดระยะเวลาที่ผ่านมา ผู้ได้รับการส่งเสริมที่มีหลายโครงการจะใช้สิทธิแยกแต่ละโครงการ ตามที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน**

## **1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย**

- 1.2.1 กระทรวงอุดหนุนรวม ควรเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องเร่งรัดการพิจารณาปรับปรุงสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และพิจารณากำหนดมาตรการ/แนวทางในการให้ผู้ลงทุนที่ได้รับการอนุมัติสิทธิประโยชน์ไปแล้ว ดำเนินการลงทุนจริงภายในปี 2552 รวมทั้งพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนกับผู้ประกอบการโรงเรມและผู้ประกอบการห้องเที่ยวในการปรับปรุงอาคารสถานที่
- 1.2.2 **ปัญหาการนำเข้าสารชัลเฟอร์ของภาคอุตสาหกรรมน้ำ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าวัตถุอันตราย ควรหารือร่วมกันเพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการนำเข้าวัตถุอันตราย ทั้งในด้านขั้นตอน กระบวนการ และแนวปฏิบัติในการนำเข้าวัตถุอันตรายให้มีความชัดเจน เนื่องจากเป็นประเด็นปัญหาในขั้นตอนการปฏิบัติที่มีความเกี่ยวข้องกับขั้นตอน กฎ และระเบียบการนำเข้าของกรมศุลกากร และควรเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้เกี่ยวข้อง เช่น นักลงทุน และผู้นำเข้าทราบ**
- 1.2.3 **ปัญหาการตีความเรื่องสิทธิประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องยังมีความแตกต่างกัน จึงควรมีกระบวนการตีความเพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกันที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจะยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ**

อย่างมีเอกภาพ ซึ่งในกรณีที่ภาคเอกชนไม่เห็นด้วยกับผลการตีความ สิทธิประโยชน์ที่เกิดจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยราชอาณาจักร ควรกำหนด กลไกในการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล เพื่อให้เอกชนมีช่องทางในการแสดง ความเห็นและยื่นฟ้อง ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างประเทศ และภายนอก ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ควรดำเนินการตรวจสอบ ความชอบด้วยกฎหมายของข้อตกลงเขตการค้าเสรีและข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ภาคเอกชนได้รับประโยชน์จากการค้าเสรีภายใต้ กระบวนการดูแลและสนับสนุนของภาครัฐ

- 1.2.4 สำหรับปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ในประเด็นวิธีการ คำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้ในตິບຸຄລນ໌ เป็นปัญหาในระดับปฏิบัติ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร ซึ่งทั้ง 2 หน่วยงานควรจะต้องพิจารณาถูกต้องในรายละเอียดถึงผลกระทบจากกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้ในตິບຸຄລນ໌ ต่อ นักลงทุน และนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาต่อไป

### 1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 1.3.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก หารือร่วมกับกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุดหนาสงกรานต์ และกระทรวงยุติธรรม ใน การพิจารณา ถึงความจำเป็นในการกำหนดวัตถุอันตราย และแนวปฏิบัติของการนำเข้า วัตถุอันตราย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจตรงกัน พร้อมทั้งแจ้งให้ ผู้นำเข้าทราบถึงขั้นตอนและแนวปฏิบัติในการนำเข้าอย่างถูกต้องต่อไป
- 1.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงอุดหนาสงกรานต์ และกระทรวงยุติธรรม หารือ ร่วมกันในการตีความเรื่องสิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นความเห็นเดียวกัน และให้เป็นแนวปฏิบัติที่ชัดเจน รวมทั้งมอบหมายให้ กระทรวงพาณิชย์ตรวจสอบความชอบด้วยความชอบด้วยกฎหมายในการเจรจา ข้อตกลงเขตการค้าเสรี กับภาครุ่งโรจน์ กฎ ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และกำหนด กระบวนการการเจรจาข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน ให้รับทราบข้อมูลและมีความเข้าใจที่ตรงกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ภาคเอกชน ไม่เห็นด้วยให้มีกระบวนการการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล
- 1.3.3 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหารือร่วมกับ กรมสรรพากร ให้ได้ข้อบุตติในเรื่องวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้ นิตິບຸຄລນ໌ ของภาคเอกชนที่ได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุน และ นำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณา และแจ้งผลการพิจารณาให้ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อทราบต่อไป

2. ความก้าวหน้าการดำเนินงาน และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขสิ่งสินค้าและบริการของประเทศไทย พ.ศ.....

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ กrho. ครั้งที่ 1/2552 ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ โดยมอบหมายให้ สคช. ยกเว้น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขสิ่งสินค้าและบริการของประเทศไทย พ.ศ. .... นั้น สคช. ได้เสนอความก้าวหน้าการพัฒนาและร่างระเบียบฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

## 2.1 สาระสำคัญ

### 2.1.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่ผ่านมา

- 1) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2554 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีของพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งมี 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย (1) การปรับปรุงประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ในภาคการผลิต (2) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ (3) การพัฒนาธุรกิจโลจิสติกส์ (4) การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะดวกทางการค้า และ (5) การพัฒนากำลังคนและกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- 2) กลไกการขับเคลื่อน มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์หลายครั้งตั้งแต่ปี 2549 ได้แก่ คณะกรรมการโลจิสติกส์แห่งชาติ (รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร) คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขสิ่งสินค้าและบริการของประเทศไทย (รัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์) และคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน (รัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช) ซึ่งมีความพยายามในการเปลี่ยนแปลงของรัฐบาล ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานเพื่อผลักดันแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้เกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งการลดต้นทุนโลจิสติกส์ในภาพรวม และการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย
- 3) การดำเนินงานในช่วงปี 2550-2552 สรุปได้ดังนี้ (1) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงปี 2550-2551 วงเงินรวมประมาณ 3,676 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนด้านการเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ เช่น โครงการจัดหาใบกีบรถทุกตู้สินค้า 112 คัน โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงท่าเรือต่างๆ เป็นต้น และ (2) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการต่อเนื่องถึงปี 2552 วงเงินรวมประมาณ 22,827 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ในเด่นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แหลมฉบัง โครงการจัดหาหัวรถจักรดีเซลไฟฟ้า จำนวน 7 คัน และเครื่องรบทุก 308 เครื่อง

โครงการพัฒนาท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์ และโครงการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW) เป็นต้น

- 4) โครงการที่คาดว่าจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี 2553 วงเงินรวมประมาณ 244,852 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และ 6 โครงการก่อสร้างสถานีบอร์จและแยกสินค้ากล่องแห่งที่ 2 โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเขียงแสน แห่งที่ 2 และการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงเขียงแสน 2 แผ่นพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2552 – 2558) โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบและด่านศุลกากรบูรพาภิเษก และโครงการพัฒนาโลจิสติกส์ทางการเกษตรของผลไม้ เป็นต้น
- 5) ประเด็นการพัฒนาโลจิสติกส์ที่ควรให้ความสำคัญในระยะต่อไปประกอบด้วย (1) เน้นการลดต้นทุนโลจิสติกส์ภายในภาคการผลิตทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง (2) เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบขนส่ง การให้บริการและระบบเครือข่ายการกระจายและรวบรวมสินค้า ที่มีประสิทธิภาพ (3) เร่งผลักดันให้เกิดการบูรณาการเชื่อมโยงแผนงาน และขยายขอบเขตของระบบ SWe-Logistics ให้มีความสมบูรณ์ (4) มุ่งให้ความสำคัญกับการยกระดับความรู้ความสามารถและการจัดทำมาตรฐานอาชีพและคุณวุฒิวิชาชีพของบุคลากรด้านโลจิสติกส์ ทั้งในระดับบริหารจัดการและปฏิบัติการ

#### 2.1.2 ร่างระบบที่ปรับเปลี่ยนสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย พ.ศ..... มีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

- 1) องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย (กบส.) ประกอบด้วย คณะกรรมการ จำนวน 23 ท่าน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทวารพยากรชุมชนชาติ และสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เอกماธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ประธานสมาคมธนาคารไทย และประธานสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

- 2) อำนาจหน้าที่ของ กบส. กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งกำกับดูแลและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ และแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- 3) การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย (สบส.) เป็นหน่วยงานภายใต้ สคช. ที่มีอำนาจหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กบส. รับผิดชอบในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ให้สอดคล้องกับแนวทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ และการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน รวมทั้งบูรณาการและติดตามผลการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่อเป็นกรอบในการจัดสร้างบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

## 2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 ขณะนี้กระทรวงคมนาคมได้จัดตั้งคณะกรรมการภายนอกกระทรวงเพื่อติดตามความก้าวหน้าการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย (โลจิสติกส์) อย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากปลดกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย ที่จะจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย พ.ศ..... ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวต่อไป
- 2.2.2 สำหรับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในระยะต่อไปนี้ สำนักงบประมาณควรพิจารณาดำเนินการลงทุนด้านโลจิสติกส์ไปใช้เป็นกรอบในการจัดสร้างบประมาณต่อไปด้วย เพื่อให้การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยมีความต่อเนื่อง และสามารถเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในภาพรวมได้ต่อไป

## 2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทย พ.ศ..... โดยให้เพิ่มเติมปลดกระทรวงคมนาคมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศไทยด้วย

- 2.3.2 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขสสสินค้าและบริการของประเทศไทย เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ทันที ในระหว่างที่รอประกาศให้ระเบียบสำนักนายกวัสดุนตรีร่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขสสสสินค้าและบริการของประเทศไทย พ.ศ.....
- 2.3.3 มอบหมายให้นำเสนอที่เกี่ยวข้องเรื่องรัฐการดำเนินแผนงาน/โครงการด้านโลจิสติกส์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย และมอบหมายให้สศช. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยคำนึงถึงความพร้อมของโครงการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขสสสสินค้าและบริการของประเทศไทยพิจารณาต่อไป

### **3. โครงการจัดมหกรรมระดับประเทศสุดยิ่งใหญ่**

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องโครงการจัดมหกรรมระดับประเทศสุดยิ่งใหญ่ ของกระทรวงการคลัง ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา โดยมีประเด็นอภิปราย และมติที่ประชุม ดังนี้

#### **3.1 สาระสำคัญ**

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนในการพื้นฟูเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ โดยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และผู้ประกอบการผ่านมาตรการต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ลดรายจ่าย รวมทั้งเพื่อเสริมสภาพคล่อง และการเข้าถึงแหล่งเงินสำหรับผู้ประกอบการ กระทรวงการคลัง จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินโครงการจัดมหกรรมระดับประเทศสุดยิ่งใหญ่ (SFI Expo) ในช่วงระหว่างวันที่ 3 – 6 เมษายน พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกันกับมหกรรมธุรกิจของกระทรวงพาณิชย์ จึงขอความร่วมมือจากกระทรวงพาณิชย์ใน การจัดงานร่วมกัน เพื่อลดภาระงบประมาณของภาครัฐ ทั้งนี้ ในส่วนค่าใช้จ่ายในการจัดนิทรรศการของสถาบันการเงิน จะขอความร่วมมือจากภาคเอกชนต่อไป

#### **3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย**

3.2.1 ปัจจุบันมีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอขอ งบประมาณเพื่อดำเนินการจัดมหกรรมในลักษณะดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์ และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ การกระตุ้นการลงทุนในส่วนภาคเอกชน ลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ของประชาชน ดังนี้ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ หน่วยงานต่างๆ ควรบูรณาการ การจัดงานมหกรรมดังกล่าว โดยช่วงเวลาที่เหมาะสมจะเป็นปีร้อน ปลายเดือนมีนาคม 2552 ก่อนช่วงเทศกาลสงกรานต์

3.2.2 เมื่อจากที่ผ่านมากำแพงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญในการจัด มหกรรมระดับชาติ จึงควรเป็นหน่วยงานหลักในการประสานแผนการจัดมหกรรม ดังกล่าว โดยบูรณาการข้อมูลทั้งในด้านรูปแบบ วิธีการ และกลุ่มเป้าหมายจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง 4 หน่วยงาน

### 3.3 นิติคณะกรรมการ รศก.

มอบหมายให้กระท朗พานิชย์ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมประชุมเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการโครงการจัดงานนหกรรมเพื่อกระตุ้นกำลังซื้อของกระท朗ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระท朗การคลัง กระท朗อุดสาหกรรม กระท朗แรงงาน และกระท朗การท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การดำเนินงานของกระท朗ดังกล่าว มีความสอดคล้องกันในช่วงเวลาที่เหมาะสม และไม่ควรเกินเดือนมีนาคม 2552 แล้ว ให้กระท朗พานิชย์นำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณา ทั้งนี้ มอบหมายให้ สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยด่วนต่อไป

### 4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 3/2552
- 4.2 เสนอข้อมูลคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 และข้อ 3.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

(นายอิมาน กิตติอิมาน)

เลขานิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กระบวนการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

ที่ ๙๖/๐๔๐๘/๓๗๒/๑  
กรกฎาคม ๒๕๕๒

เห็นควรนำเสนอ กรม พิจารณา  
ในวันอังคารที่ ๑๐ ก.พ. ๕๒

เงิน ๘๐๐๐๐๐

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)  
เลขานิการคณะรัฐมนตรี

✓ ๘๐๐.๘๖