



ดำเนินการโดยกรมแรงงาน
ที่ ๗๗
ปี ๒๕๕๒

ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๐๗๘

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี แขวงดินแดง

เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สวท. ๒/๖

๘ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการเลิกจ้าง/ว่างงาน จากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายบรรเทาปัญหาการว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ

๑. ความเป็นมา

จากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศสหรัฐอเมริกาในปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่งผลกระทบต่อกลุ่มประเทศในยุโรป และประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ญี่ปุ่น เกาหลี สิงคโปร์ และต่อเนื่องมายังประเทศที่กำลังพัฒนา โดยเฉพาะประเทศไทยซึ่งมีผลกระทบทางความคิดทางการเมือง เมื่อผนวกรวมกับภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลก ทำให้ประเทศไทยได้รับผลกระทบอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ และจะส่งผลถึงความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ แม้รัฐบาลจะมีนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจออกมาหลายด้าน แต่การลงทุนของภาคเอกชนยังถดถอย และจากการที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและสถาบันพยากรณ์ทางเศรษฐกิจต่างๆ ได้คาดการณ์การเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๒ จะมีการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (GDP) เพียงร้อยละ ๑.๘ และการคาดการณ์ตัวเลขผู้ถูกเลิกจ้างจากข้อมูลจำนวนสถานประกอบการที่จดทะเบียนกับกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ที่มีอยู่ประมาณ ๑๕,๒๙๑ แห่ง ในจำนวนนี้มีสถานประกอบการที่อยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ๔,๐๐๐ แห่ง ประมาณว่าแต่ละแห่งจะเลิกจ้างลูกจ้าง จำนวน ๒๐๐ คน ก็จะได้จำนวนผู้จะถูกเลิกจ้างประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ยังอาจจะมีผู้ถูกเลิกจ้างจากสถานประกอบการที่ไม่อยู่ในกลุ่มส่งออกซึ่งคาดการณ์จากตัวเลขของกรมสถิติการและคุ้มครองแรงงาน ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน และจำนวนผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ที่กำลังจะเข้าสู่ตลาดแรงงานประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งรวมแล้วจะมีผู้ถูกเลิกจ้างว่างงานประมาณ ๑ ล้านกว่าคน ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้คาดการณ์ว่าจะมีการว่างงานในปี ๒๕๕๒ ประมาณ ๑ ล้านกว่าคน ประกอบกับข้อมูลของกระทรวงแรงงานพบว่า ในระยะเวลาดังแต่เดือนมกราคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๑ มีสถานประกอบกิจการ จำนวน ๖๘๕ แห่ง เลิกจ้างลูกจ้างไปแล้วจำนวน ๕๔,๙๙๙ คน และมีแนวโน้มที่จะเลิกจ้างในช่วงเวลาข้างหน้าอีกประมาณ ๓๒๒ แห่ง ลูกจ้าง ๑๗๘,๔๐๓ คน ซึ่งปัญหาการเลิกจ้าง/ว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจนี้ เป็นปัญหาที่ประเทศไทยจะต้องหาทางบรรเทาและแก้ไขโดยเร่งด่วน

๒. ข้อเท็จจริง...

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ จากนโยบายรัฐบาลที่แถลงเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก ข้อ ๑.๒.๓ เร่งรัดดำเนินการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ถูกเลิกจ้างและผู้ว่างงานอันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจ ดังนั้น จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องกำหนดให้ "การแก้ไขปัญหาการเลิกจ้าง/ว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ" เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมกันแก้ไขปัญหา เกิดเอกภาพและประสิทธิภาพในการดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้ถูกเลิกจ้างและผู้ว่างงานเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจ และทำให้ผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ว่างงาน และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ที่จะหางานทำไม่ได้ ได้รับการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนได้อย่างเป็นระบบจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ปัจจุบัน กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาการเลิกจ้างและกำหนดมาตรการในการบรรเทาปัญหาการว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจขึ้นมาดำเนินการรองรับปัญหานี้แล้ว แต่การดำเนินการของหน่วยงานยังมีข้อจำกัด ยังไม่ได้มีการกำหนดแผนงานในภาพรวมของประเทศ เพื่อประสานเชื่อมโยงการทำงานและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ

๓. ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาการเลิกจ้าง/ว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจเป็นเอกภาพและเป็นรูปธรรม เห็นควรตั้ง "คณะกรรมการนโยบายบรรเทาปัญหาการว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ" ประกอบด้วย

นายกรัฐมนตรี	เป็นประธานกรรมการ
รองนายกรัฐมนตรี	รองประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	รองประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	รองประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน	รองประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ

รัฐมนตรีว่าการ...

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	กรรมการ
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย	กรรมการ
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	กรรมการ
คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	
คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	
คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย	
ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการและเลขานุการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
รองปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการฯ ข้างต้น มีอำนาจและหน้าที่กำหนดนโยบาย/มาตรการและแผนงานในภาพรวมเกี่ยวกับการบรรเทาปัญหาการเลิกจ้าง/ว่างงาน แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ เพื่อช่วยในการปฏิบัติงาน มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตามนโยบาย/มาตรการและแผนงานที่กำหนด ตลอดจนติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงานเพื่อช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาการเลิกจ้าง/ว่างงานให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้เดือดร้อนอย่างแท้จริง

๓.๒ กำหนดให้การแก้ไขปัญหาการเลิกจ้าง/ว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจเป็นวาระแห่งชาติ และประกาศให้ทราบโดยทั่วกันเพื่อให้ผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ว่างงาน และผู้เดือดร้อนจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจได้ทราบและมาใช้บริการ ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการเพื่อการแก้ไขปัญหาการเลิกจ้างว่างงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ จัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายบรรเทาปัญหาการว่างงาน
ขึ้นเป็นหน่วยงานภายในอยู่ที่กระทรวงแรงงาน โดยมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นผู้อำนวยการ และมีผู้แทน
จากกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเจ้าหน้าที่มาประจำปฏิบัติงานตามความเหมาะสม
เพื่อปฏิบัติหน้าที่ทั้งในด้านการประสานงาน การติดตามสถานการณ์ การประเมินผล การประมวลข้อมูล
การรายงาน และการประชาสัมพันธ์ ตลอดจนเป็นศูนย์กลางการประสานงานและปฏิบัติงานของ
คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๘๘ , ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๙๐