

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0715/ 175

|                                   |             |
|-----------------------------------|-------------|
| ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา |             |
| คดีที่ 795                        | เรื่องที่ ๒ |
| วันที่ - 3 ก.พ. 2552              | รจด. 3/66.2 |
| เวลา 12.43                        | 61 พ.ศ.     |

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

2 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ขออนุมัติในหลักการกู้เงิน Short term facility สำหรับรัฐวิสาหกิจ วงเงินไม่เกิน 200,000 ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- 3 ก.พ. 2552  
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/1289 ลงวันที่ 28 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการคลังเสนอขออนุมัติในหลักการกู้เงิน Short term facility สำหรับรัฐวิสาหกิจ วงเงินไม่เกิน 200,000 ล้านบาท และกรอบและเงื่อนไขการกู้เงิน ภายใต้ Short term facility ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

1. จากการที่ภาวะเศรษฐกิจโลกในปัจจุบันมีแนวโน้มการเติบโตที่ชะลอตัวและตลาดการเงินและตลาดทุนได้รับผลกระทบ ส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในตลาดมีความผันผวน ทำให้สถาบันการเงินมีความเข้มงวดและจำกัดในการให้สินเชื่อ ซึ่งส่งผลกระทบต่อผลประกอบการ และสภาพคล่องในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น การกู้เงินแบบ Short term facility จะเป็นแหล่งเงินกู้ในกรณีฉุกเฉินหรือเป็นวงเงินสำรองในประเทศให้แก่รัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้อย่างเร่งด่วน และสามารถป้องกันความเสี่ยงจากความผันผวนของตลาดเงิน ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดหาเงินของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานนโยบายการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะเชิงรุก (Pro - active debt management) ของกระทรวงการคลัง โดยเป็นการจัดการหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนต่ำอยู่ภายใต้ความเสี่ยงที่เหมาะสมและการหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน ตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการกู้เงิน Short term facility สำหรับรัฐวิสาหกิจ วงเงินไม่เกิน 200,000 ล้านบาท

2. รูปแบบของการกู้เงินแบบ Short term facility มีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้ำประกันที่กำหนดว่า “การจะพิจารณาการค้ำประกันเต็มจำนวนเมื่อมีความจำเป็นเท่านั้น” เห็นว่า ความจำเป็นดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการภายใต้กรอบเพดานการค้ำประกันตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้มีความโปร่งใส

ความรับผิดชอบ และการมีวินัยการคลังเกี่ยวกับการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศโดยรวม

นอกจากนั้นการจัดหาเงินกู้ในรูปแบบของ Short term facility สำหรับโครงการเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจจะต้องเป็นการจัดหาให้กับโครงการเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และได้รับการอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

3. อย่างไรก็ตาม ในระยะที่ผ่านมารัฐวิสาหกิจจะมีการวางแผนและกำหนดเป้าหมายการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการจำนวนมาก แต่ในช่วงปลายปีรัฐวิสาหกิจบางแห่งจะขอลดวงเงินกู้โครงการต่ำกว่าที่กำหนด ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบสองประการ คือ ประการแรก ทำให้รัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมของโครงการลงทุนมากกว่าขาดโอกาสในการใช้เงินกู้ ประการที่สองคือ การลดวงเงินโครงการลงทุนอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน เนื่องจากผลการดำเนินโครงการของภาครัฐไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด อีกทั้งในบางกรณียังเสียค่าใช้จ่ายค่าธรรมเนียมเงินกู้ที่เกิดจากการไม่ได้เบิกจ่ายเงินกู้อีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบันชुर สุภักุมิข)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9913

โทรสาร 0 2273 9914