

ส่วนที่ ๑๑

ที่ นร 1113/130



สอ.รับที่	๗๙๓
วันที่	3 ก.พ. 2552
เวลา	12.41

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรรเกษม กทม 10100

2 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง เงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

จัดเข้าวาระ - 3 ก.พ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0506/1409 ลงวันที่ 29 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่องเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ควรมีการกำหนดกรอบที่แสดงถึงโครงสร้างของเงินกู้ตามลักษณะจุดประสงค์โดยสังเขป เพื่อที่จะได้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีเป็นเบื้องต้นถึงขนาดวงเงินกู้ที่จำเป็นที่จะดำเนินการเจรจา และเป็นกรอบในการกลั่นกรองและการกำกับติดตามโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความระมัดระวังในการก่อหนี้เท่าที่มีความจำเป็นอย่างแท้จริง ทั้งนี้พิจารณาว่าในขั้นตอนนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบควรจะได้มีข้อมูลเบื้องต้นที่สะท้อนถึงความจำเป็นตามแต่ละจุดประสงค์ที่จะใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรเงินกู้เป็นเบื้องต้นแล้ว

2. โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคม มีระยะเวลาเบิกจ่ายประมาณ 30-36 เดือน ดังนั้น ในหลักการจึงควรเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา และ/หรือเป็นการกู้เพื่อทดแทนงบประมาณประจำปีที่ไม่สามารถจัดสรรให้ได้ โดยควรกำหนดหลักเกณฑ์สัดส่วนการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศของโครงการ (Foreign Content) ที่ชัดเจนประกอบการพิจารณาใช้เงินกู้ต่างประเทศด้วย

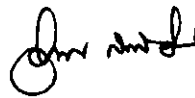
3. การใช้เงินกู้ดังกล่าวสำหรับโครงการขนาดใหญ่ ที่มีระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างนาน 5-7 ปี อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงด้านแหล่งเงินของโครงการที่จะต้องหาแหล่งเงินเพื่อลงทุนในปีต่อ ๆ ไป จึงควรมีการพิจารณาแหล่งเงินลงทุนของโครงการขนาดใหญ่แต่ละโครงการให้ชัดเจนก่อน ว่ามีความเหมาะสมจะใช้จ่ายจากแหล่งเงินใดบ้าง หรือเป็นลักษณะ Co-Financing โดยคำนึงถึงต้นทุนทางการเงิน และเงื่อนไขที่เป็นประโยชน์ต่อการลงทุนตามโครงการและต่อประเทศในภาพรวมให้มากที่สุด ทั้งนี้โครงการขนาดใหญ่ต่าง ๆ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) จากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม

แห่งชาติด้วย ดังนั้นการเตรียมความพร้อมจะทำให้สามารถดำเนินโครงการได้ทันทีเมื่อการเงินมีความพร้อม

4. ควรมีการศึกษาถึงปัญหา อุปสรรค และประเด็นต่าง ๆ ของการใช้เงินกู้ในลักษณะคล้ายคลึงกันนี้ เช่น โครงการเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาสังคม (Social Investment Programme: SIP) และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ (Miyazawa Plan) เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการเตรียมการและการบริหารเงินกู้ให้มีประสิทธิภาพและตรงกับจุดประสงค์ของการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร 0-2280-4085 ต่อ 3308

โทรสาร 0-2281-9882