

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/14889



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

4 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง การจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการรับจำนำข้าวและผลผลิตทางการเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2551 เห็นชอบในหลักการเรื่องการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2551/52 ซึ่งมีค่าใช้จ่ายประกอบด้วยวงเงินดำเนินการรับจำนำประมาณ 97,000 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการวงเงิน 5,204.73 ล้านบาท จำแนกเป็นค่าใช้จ่ายขององค์การคลังสินค้า (อคส.) จำนวน 796.68 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) จำนวน 398.34 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน 3,932.70 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบและรับรองเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 29 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายของกระทรวงพาณิชย์ จำนวน 48 ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาเงินเพื่อใช้ในการสนับสนุนโครงการรับจำนำข้าวดังกล่าว

ข้อเท็จจริง

ในวันจันทร์ที่ 3 พฤศจิกายน 2551 เวลา 9.30 น. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) ได้แถลงข่าวต่อสื่อมวลชนว่าธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จะเป็น Lead Arranger ในการจัดหาเงินกู้ และ ธ.ก.ส. เป็นผู้กู้ โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน และมีธนาคารเข้าร่วมโครงการวงเงิน ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|----------------|
| 1. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) | 40,000 ล้านบาท |
| 2. ธนาคารออมสิน | 40,000 ล้านบาท |
| 3. ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) | 15,000 ล้านบาท |
| 4. ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) | 15,000 ล้านบาท |

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใสและได้ผลสมบูรณ์ จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

1. การกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ตามพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 33 และมาตรา 34 ตรี ได้กำหนดให้ในการจัดหาเงินทุนเพื่อการดำเนินงานของธนาคารให้ธนาคารมีอำนาจกู้ยืมเงินตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. เห็นสมควร และในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ธนาคารกู้ยืมจากแหล่งเงินในต่างประเทศหรือ

ภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นได้แต่ยอดรวมของเงินกู้ที่จะค้ำประกันเมื่อรวมกับต้นเงินที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของจำนวนมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว นอกจากนี้ ภายใต้อำนาจการค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 มาตรา 27 กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น การกู้เงินของ ธ.ก.ส. จึงต้องได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2552 โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวก่อนจึงจะดำเนินการได้

2. ให้ ธ.ก.ส. กู้เงินจากธนาคารกรุงไทยฯ และธนาคารที่เข้าร่วมโครงการในวงเงินไม่เกิน 110,000 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้รัฐบาลรับภาระต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงินและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริงให้ช่วงเงินดังกล่าวสำหรับโครงการรับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2551/52 โครงการรับจำนำมันสำปะหลัง ปี 2551/52 และโครงการให้สิทธิขายข้าวเปลือกล่วงหน้าแก่เกษตรกรด้วย

3. ในการดำเนินงานตามข้อ 2 ธ.ก.ส. จะต้องมีการทั้งในส่วนของการรับจำนำจัดทำกระแสเงินสดจากการดำเนินงาน และให้กระทรวงพาณิชย์เร่งระบายผลผลิตเพื่อปิดบัญชีโครงการให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี หลังจากสิ้นสุดระยะเวลารับจำนำ โดยมีกระทรวงการคลังเข้าร่วมพิจารณาด้วยอย่างใกล้ชิด และเมื่อปิดบัญชีแล้วมีผลขาดทุนเกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการดังกล่าว ให้รัฐบาลรับภาระโดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อชดเชย ธ.ก.ส. ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์เร่งระบายข้าวในสต็อกเก่าออกและชำระเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ด้วย

4. ให้ ธ.ก.ส. ดำเนินงานตามโครงการในลักษณะธุรกรรมตามนโยบายพิเศษของรัฐ (Public Service Obligation: PSO) โดยแยกบัญชีการเงินจากการดำเนินงานปกติของ ธ.ก.ส. และให้ผลการดำเนินโครงการดังกล่าวไม่นับรวมเป็นสินทรัพย์เสี่ยง ที่ใช้ในการคำนวณสัดส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (CAR) ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการดำรงเงินกองทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

5. มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นจากสถาบันการเงินจำนวน 4 แห่งที่กล่าวข้างต้น

ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ 1-5 ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักนโยบายและแผน
โทร. 02 265-8050 ต่อ 5209
โทรสาร 02 273-9144