

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1006/8999



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๒ พฤษภาคม 2551

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น
ฤดูกาลผลิตปี 2550/2551 และการกำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต
และจำหน่ายน้ำตาลทรายสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0506/1261 ลงวันที่ 16 มกราคม 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0506/6372 ลงวันที่ 30 เมษายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1. และ 2. แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551
และวันที่ 29 เมษายน 2551 ที่ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจัดหาเงินสมทบกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
(กองทุนฯ) และการอนุมัติให้โรงงานชำระภาษีในส่วนของเครดิตโรงงาน เมื่อได้รับเงินคืน
จากกองทุนฯ ไปพิจารณาในรายละเอียดต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. การจัดหาเงินกู้ให้กองทุนฯ

1.1 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 กองทุนฯ ต้องกู้เงิน
จาก ธ.ก.ส. จำนวน 5,277.48 ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลังหาแหล่ง
เงินกู้ให้กองทุนฯ ธ.ก.ส. สามารถให้เงินกู้แก่กองทุนฯ ได้ โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 5
ตามอัตรากอปรของหนี้เดิม เนื่องจากเงินกู้ดังกล่าวมีความเสี่ยงค่อนข้างต่ำ เพราะรัฐบาล
รับภาระจ่ายเงินต้นให้แล้ว

1.2 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 กองทุนฯ ต้องกู้เงิน
จาก ธ.ก.ส. จำนวน 12,370.8 ล้านบาท แทนจำนวน 4,225.30 ล้านบาท การกู้เงินครั้งนี้ทำให้
กองทุนฯ เป็นหนี้ ธ.ก.ส. ทั้งสิ้น จำนวน 30,427.92 ล้านบาท (12,779.64+12,370.80+5,277.48
ล้านบาท) โดยหนี้ จำนวน 25,150.44 ล้านบาท คณะรัฐมนตรีมีมติให้ขึ้นราคาน้ำตาลทราย

ณ หน้าโรงงานเพื่อเป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่ฮ้อย ซึ่ง ธ.ก.ส. คาดว่ากองทุนฯ จะมีรายได้ไม่ต่ำกว่าปีละประมาณ 8,000 ล้านบาท รวมกับรายได้จากการจำหน่าย น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่ำ ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุน ฮ้อยและน้ำตาลทราย อีกประมาณปีละ 1,300 ล้านบาท รวมเป็น 9,300 ล้านบาท ซึ่งกองทุนฯ จะชำระหนี้ จำนวน 25,150.44 ล้านบาท ได้ภายใน 3 ปี โดยกองทุนฯ ต้องเจรจาเรื่องอัตราดอกเบี้ย กับ ธ.ก.ส. ต่อไป

2. การอนุโลมให้โรงงานชำระภาษีเงินได้ในส่วนของเครดิตโรงงาน จำนวน 2,984.49 ล้านบาท เมื่อได้รับเงินคืนจากกองทุนฯ

การเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล ประมวลรัษฎากร มาตรา 65 กำหนดว่า “.....การคำนวณรายได้และรายจ่ายให้ใช้เกณฑ์สิทธิ โดยให้นำรายได้ที่เกิดขึ้นในรอบระยะเวลา บัญชีใด แม้ว่าจะยังไม่ได้รับชำระในรอบระยะเวลาบัญชีนั้นมารวมคำนวณเป็นรายได้ในรอบ ระยะเวลาบัญชีนั้น.....” ซึ่งโรงงานน้ำตาลส่วนใหญ่ได้ยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี โดยนำเงิน ชดเชยที่จะได้รับจากกองทุนฯ มารวมคำนวณภาษีแล้ว ซึ่งเป็นการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี ตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนดแล้ว การขออนุโลมให้โรงงานชำระภาษีเงินได้ในส่วนของเครดิต โรงงาน จะทำให้มีมาตรการภาษีสำหรับผู้ประกอบการผลิตสินค้าใดสินค้านี้หนึ่งเป็นการเฉพาะ ทำให้เกิดความไม่เป็นกลางในระบบภาษี ในขั้นนี้ จึงยังไม่มีเหตุผลอันควรที่จะอนุโลมการชำระ ภาษีแก่โรงงานน้ำตาลที่ได้รับเงินชดเชยจากกองทุนฯ

3. ข้อเสนอในการแก้ไขภาระหนี้ของกองทุนฯ

3.1 ระเบียบในการจัดเก็บรายได้ของกองทุนฯ

โดยที่กองทุนฯ มีปัญหาในการจัดเก็บรายได้ จึงเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้มีการแก้ไขระเบียบในการจัดเก็บรายได้ของกองทุนฯ ประกอบด้วย เงินหักค่าฮ้อย และเงินค่ารักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมฮ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้ง คำเนินการให้มีการบังคับใช้ระเบียบในการจัดเก็บรายได้ที่มีอยู่อย่างจริงจัง เพื่อให้ กองทุนฯ มีรายได้สำหรับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมฮ้อยและน้ำตาลทราย

3.2 การกำหนดราคาฮ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายขั้นต้น และราคาฮ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายสุดท้าย

ในกรณีที่ราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายๆ ต่ำกว่าราคาอ้อยขึ้นต้นๆ พระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาลทราย มาตรา 56 กำหนดให้กองทุนฯ ต้องจ่ายชดเชยให้โรงงานน้ำตาล
แต่กองทุนฯ มีรายได้ไม่เพียงพอ จึงต้องหาเงินกู้มาดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นภาระ
กับกองทุนฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการนี้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นๆ และราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายๆ
ให้ใกล้เคียงความเป็นจริงมากที่สุด เพื่อกองทุนฯ ไม่ต้องรับภาระในการชดเชยที่สูงมากเกินไป

3.3 การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

(1) น้ำตาลทรายเป็นสินค้าเพื่อการบริโภคและสามารถผลิตเป็นเชื้อเพลิงได้
เมื่อนำไปผลิตเป็นเชื้อเพลิงควรต้องนำมาคิดในระบบแบ่งปันผลประโยชน์ให้ชาวไร่อ้อยด้วย

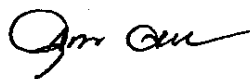
(2) ควรมีการพิจารณาแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการเรื่องอ้อยและ
น้ำตาลทรายอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การบริหารจัดการผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่ โรงงาน
น้ำตาลและผู้บริโภค ให้เกิดผลประโยชน์ร่วมกัน

(3) ควรมีระบบการจัดเก็บรายได้ที่มีประสิทธิภาพและจัดเก็บ
ในอัตราที่เหมาะสม

(4) ควรพิจารณาหาแนวทางการลดภาระการชดเชยของกองทุนฯ
ซึ่งเป็นที่มาของภาระหนี้ของกองทุนฯ ด้วย รวมถึงการพิจารณาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรม
เอทานอลจากอ้อยเพื่อสร้างรายได้ให้ชาวไร่อ้อยเพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร 02 273 9020 ต่อ 3235

โทรสาร 02 618 3374