

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0705.2/ 402

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

17 มิถุนายน 2551

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น  
ฤดูการผลิตปี 2550/2551 และการกำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต  
และจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2549/2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 7650  
ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานประมาณเสนอ  
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อย  
ขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี 2550/2551  
และการกำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย  
ฤดูการผลิตปี 2549/2550 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 และวันที่ 29 เมษายน  
2551 ที่ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติเกี่ยวกับการจัดหาเงินสมทบกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และการอนุมัติให้โรงงานชำระ  
ภาษีเงินได้ในส่วนของเครดิตโรงงาน เมื่อได้รับเงินคืนจากกองทุนฯ ไปพิจารณาในรายละเอียดต่อไป  
ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. การจัดหาเงินกู้ให้กองทุนฯ ต้องกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
8 มกราคม 2551 จำนวน 5,277.48 ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ตามอัตราดอกเบี้ย  
ของหนี้เดิม และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 กองทุนฯ ต้องกู้เงินจาก ธ.ก.ส.  
จำนวน 12,370.80 ล้านบาท ทำให้กองทุนฯ เป็นหนี้ ธ.ก.ส.ทั้งสิ้น 30,427.92 ล้านบาท  
(12,779.64 + 12,370.80 + 5,277.48 ล้านบาท) โดยหนี้ จำนวน 25,150.44 ล้านบาท คณะรัฐมนตรี  
มีมติให้ขึ้นราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้  
ให้แก่ชาวไร่อ้อย โดยกองทุนฯ ต้องเจรจาเรื่องอัตราดอกเบี้ยกับ ธ.ก.ส. ต่อไป

/2. การอนุมัติ...

2. การอนุโลมให้โรงงานชำระภาษีเงินได้ในส่วนของเครดิตโรงงาน จำนวน 2,984.49 ล้านบาท เมื่อได้รับเงินคืนจากกองทุนฯ ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นว่า ในชั้นนี้ยังไม่มีเหตุผลอันควรที่จะอนุโลมการชำระภาษีแก่โรงงานน้ำตาลที่ได้รับเงินชดเชยจากกองทุนฯ

3. ข้อเสนอในการแก้ไขภาระหนี้ของกองทุนฯ เกี่ยวกับระเบียบในการจัดเก็บรายได้ของกองทุนฯ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น และราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย และการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. การจัดหาเงินกู้ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ให้กองทุนฯ เพื่อเป็นเงินสมทบชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/2550 จำนวน 5,277.48 ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ตามอัตราดอกเบี้ยของหนี้เดิม ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดหาแหล่งเงินกู้จาก ธ.ก.ส. โดยรัฐบาลจะเป็นผู้รับภาระจ่ายเงินคืนให้ และกองทุนฯ เป็นผู้รับภาระดอกเบี้ย โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนในแต่ละปีต่อไป

2. สำหรับการอนุโลมให้โรงงานชำระภาษีเงินได้ในส่วนของเครดิตโรงงาน จำนวน 2,984.49 ล้านบาท นั้น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลังที่เห็นว่าในชั้นนี้ยังไม่มีเหตุผลอันควรที่จะอนุโลม

3. ข้อเสนอในการแก้ไขภาระหนี้ของกองทุนฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ นั้น เป็นข้อเสนอที่จะแก้ไขปัญหาลักษณะเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นและราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด เพื่อกองทุนฯ จะไม่ต้องรับภาระในการชดเชยที่สูงมากเกินไป และจะทำให้การบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นระบบ

/เกิดผลประโยชน์...

เกิดผลประโยชน์ร่วมกัน มีการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อนึ่ง เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนฯ สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และเกิดประโยชน์สูงสุด กองทุนฯ ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีที่ชัดเจน โดยสอดคล้องกับหลักการและแนวทางตามที่กระทรวงการคลังเสนอด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2

โทร. 0 2273 9027 ต่อ 3445

โทรสาร 0 2273 9340