

ด่วนมาก

ที่ กต 0200.5/11638



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่...๘๖

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

รศก./๖๘๘
๗/๗/๕๑

11 พฤศจิกายน 2551

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8141
วันที่ 11 พ.ย. 2551

เรื่อง การเดินทางไปราชการที่รัฐสุลต่านโอมาน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ รัฐกาตาร์ และ
ราชอาณาจักรบาห์เรน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดวาระเข้า 11 พ.ย. 2551

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0506/ว(ล)13914 ลงวันที่
23 กันยายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง การเดินทางไป
ราชการรัฐสุลต่านโอมาน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ รัฐกาตาร์ และราชอาณาจักรบาห์เรน ของ
ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อ 17 - 25 มิถุนายน 2551 มา
เพื่อดำเนินการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

1. การพิจารณาเปิดสำนักงานแรงงานในภูมิภาคตะวันออกกลางเพิ่ม

ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องหากกระทรวงแรงงานจะพิจารณา
เปิดสำนักงานแรงงานในภูมิภาคตะวันออกกลางเพิ่ม แต่เห็นควรเสนอคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศในระดับชาติเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ภูมิภาค
ดังกล่าวยังคงมีศักยภาพที่จะส่งเสริมแรงงานไทยได้อีก และอาจมีการพิจารณาส่งเสริมให้
นักศึกษาไทยที่สำเร็จการศึกษาจากประเทศในภูมิภาคตะวันออกกลาง ซึ่งจำนวนไม่น้อยเป็นคน
ไทยมุสลิมจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีโอกาสทำงานในประเทศที่มีความต้องการแรงงาน
ระดับบน เนื่องจากนักศึกษากลุ่มดังกล่าว มีความเชี่ยวชาญภาษาอาหรับและภาษาอังกฤษ
เป็นพื้นฐาน จึงน่าจะเป็นบุคลากรซึ่งเป็นที่ต้องการของหลายประเทศ หากการดำเนินงาน
ข้างต้นสัมฤทธิ์ผล ก็จะมีส่วนช่วยในเรื่องการสร้างงานให้กับประชาชนจากจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ที่สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

2. การแก้ไขปัญหาเยาวชนไทยที่บิดามารดาอาศัยในชาติอาระเบียอย่าง ผิดกฎหมาย

2.1 สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเจดดาห์ ได้รายงานไว้ว่า ปัญหาเยาวชนไทยในชาติอาระเบีย มี 2 ประเด็นหลัก คือ (1) สถานะตามกฎหมายไทยของเยาวชนที่เกิดในชาติอาระเบีย ซึ่งรวมทั้งปัญหาการขอมีบัตรประชาชนไทย ทะเบียนบ้าน และหนังสือเดินทาง และ (2) สถานะและสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของเยาวชนไทย รวมทั้งบิดามารดาซึ่งอาศัยอยู่อย่างผิดกฎหมายในชาติอาระเบีย

2.2 ในส่วนสถานะตามกฎหมายไทย นั้น พระราชบัญญัติสัญชาติให้การรับรองเด็กที่เกิดจากบิดามารดาไทย ย่อมได้รับสัญชาติไทยตามกฎหมาย และสถานเอกอัครราชทูต / สถานกงสุลใหญ่ มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนในการจดทะเบียนเกิดและการขอมีหนังสือเดินทางอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ในการยื่นขอหนังสือเดินทาง จะต้องใช้ข้อมูลทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนเป็นหลักฐาน และต้องดำเนินการในประเทศไทย ซึ่งกลุ่มคนไทยในชาติอาระเบีย อ้างความไม่สะดวกและภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับมาดำเนินการ ดังนั้น หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทย จะพิจารณากำหนดแนวปฏิบัติหรือแนวทางในการอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมได้ ก็จะช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของกลุ่มชาวไทยในชาติอาระเบียดังกล่าวได้

2.3 การแก้ไขปัญหาเรื่องสถานะและความเป็นอยู่ของเยาวชนและคนไทยที่อาศัยอยู่อย่างผิดกฎหมายในชาติอาระเบีย นั้น เกี่ยวข้องกับนโยบายและมาตรการของทางการชาติอาระเบีย ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะพิจารณานโยบายขึ้นหรือกับทางการชาติอาระเบีย ต่อไป

2.4 การเดินทางกลับประเทศไทยของคนไทยที่อาศัยอยู่ในชาติอาระเบียอย่างผิดกฎหมาย นั้น นอกจากจะขึ้นอยู่กับนโยบายทั้งของฝ่ายไทยและชาติอาระเบียแล้วยังขึ้นอยู่กับความยินยอมพร้อมใจของกลุ่มคนไทยดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีการเดินทางกลับประเทศไทย เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณากำหนดมาตรการช่วยเหลือเพื่อให้สามารถปรับตัวเข้าสู่สังคมได้ต่อไป

3. การสกัดกั้นปัญหาคนไทย โดยเฉพาะหญิงไทย ไปกระทำความผิดในบาห์เรน

3.1 กระทรวงการต่างประเทศตระหนักถึงปัญหาหญิงไทยที่ลักลอบเดินทางไปค้าประเวณีในบาห์เรนและพยายามดำเนินมาตรการช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาโดยตลอด โดยในระยะ 3 ปีที่ผ่านมา กรมการกงสุลและสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมานามา ได้ให้ความช่วยเหลือส่งตัวหญิงไทยที่ลักลอบค้าประเวณีและพำนักอยู่อย่างผิดกฎหมายในบาห์เรนกลับประเทศไทยแล้วไม่น้อยกว่า 1 พันราย และได้พยายามรณรงค์ให้ความรู้และเตือนภัยผ่าน

สื่อต่างๆ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ รวมทั้งการร่วมมือกับองค์กรพัฒนาเอกชนในการให้ความรู้ในระดับชุมชนท้องถิ่นอย่างสม่ำเสมอ

3.2 กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยว่า ภาครัฐควรร่วมมือกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ และควรให้ความสำคัญกับการป้องกัน โดยนำพื้นฐานทางกฎหมายมารองรับในการดำเนินการ ทั้งนี้ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง ได้จัดหารีหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหานูญไทยไปค้าประเวณีที่บารเรน และแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับทราบว่ มาตรการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทางของนูญไทยเหล่านี้ จำเป็นต้องมีกฎหมายรองรับ ซึ่งปัจจุบันขอเขตอำนาจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการ โดยกระทรวงพัฒนาสังคมฯ จะพิจารณามาตรการที่มีพื้นฐานทางกฎหมายรองรับให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป

3.3 กระทรวงการต่างประเทศ ได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนนูญไทยที่เคยเดินทางไปค้าประเวณีที่บารเรน และประสบปัญหาถูกส่งตัวกลับโดยใช้เงินราชการทตรงเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไว้ในบัญชีที่ไม่ออกหนังสือเดินทางให้ เป็นการชั่วคราว อย่างไรก็ตาม เมื่อนูญไทยดังกล่าวเดินทางกลับประเทศไทยและชำระเงินค่าเดินทางที่ทางราชการทตรงให้ครบถ้วนแล้ว กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่อาจปฏิเสธคำร้องขอหนังสือเดินทางของบุคคลดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นสิทธิเสรีภาพพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญฯ

4. การเชิญผู้บริหารระดับสูงของสถาบันศึกษาและผู้นำทางศาสนามาเยือนประเทศไทย

4.1 กระทรวงการต่างประเทศยินดีให้การสนับสนุนเรื่องการเชิญบุคคลสำคัญของบารเรน กาดาร์ และประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคตะวันออกกลางมาเยือนประเทศไทย เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีกับมิตรประเทศในโลกอิสลาม และมีนโยบายสนับสนุนการแลกเปลี่ยนการเยือนระดับสูงกับประเทศในตะวันออกกลาง โดยเฉพาะบุคลากรด้านการศึกษา และผู้มีบทบาทสำคัญในศาสนาอิสลาม

4.2 กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องในการพิจารณาเชิญเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านกิจการศาสนาอิสลามของรัฐกาดาร์และราชอาณาจักรบารเรน ซึ่งเป็นประเทศมุสลิมสายกลางมาเยือนประเทศไทย อันจะช่วยสนับสนุนนโยบายการเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

4.3 สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมานามา ได้ทาบทามเชิญอธิการบดีมหาวิทยาลัยบารเรนมาเยือนประเทศไทย และอธิการบดีฯ ได้ตอบรับคำเชิญแล้ว โดยสะดวกเยือนในช่วงครึ่งหลังของเดือนธันวาคม 2551 ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาให้การรับรองอธิการบดีมหาวิทยาลัยบารเรนด้วยแล้ว

5. การดูแลนักศึกษาไทยในต่างประเทศ

5.1 กระทรวงการต่างประเทศถือเป็นนโยบายและภารกิจความสำคัญที่จะให้การสนับสนุนการศึกษาและดูแลสวัสดิภาพของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ และในกรณีของบahrain กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมานามา ได้ผลักดันกับฝ่ายบahrainมาตั้งแต่ต้นในเรื่องการมอบทุนการศึกษาแก่นักศึกษาไทยมุสลิมจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ จนกระทั่งนักศึกษาได้รับทุนฯ และเดินทางไปศึกษาต่อในบahrainแล้ว

5.2 ขณะนี้ กระทรวงการต่างประเทศอยู่ในระหว่างการพิจารณากิจกรรมและโครงการสำหรับการสนับสนุนการศึกษาและดูแลสวัสดิภาพของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ รวมทั้งนักศึกษาที่ได้รับทุนจากรัฐบาลบahrain สำหรับปีงบประมาณ 2552 โดยจะเน้นเรื่องของการส่งเสริมความสามัคคีในหมู่นักศึกษา การเสริมความรู้และทักษะสำหรับการประกอบอาชีพ ตลอดจนให้คำแนะนำสำหรับการประกอบอาชีพภายหลังการสำเร็จการศึกษา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักนโยบายและแผน

กลุ่มงานความมั่นคงระหว่างประเทศ

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 2638

โทรสาร 0 2640 4023