

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0806.1/24๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการเพื่อก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบร็ง-สมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) 0806.1/210 ลงวันที่ 16 ตุลาคม ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร 1115/4943 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน ๒๕๕๑
 2. สำเนาหนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท 1605/5767 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน ๒๕๕๑
 3. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รฟม 008/2037 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ดำเนินการก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบร็ง - สมุทรปราการ และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งโดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนกรุงเทพมหานคร รวมทั้งบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่ประธานเห็นสมควร เป็นกรรมการ เพื่อพิจารณาความชัดเจนในประเด็น 1) บทบาทของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และกรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับการดำเนินโครงการนี้ 2) การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการ และ 3) วิธีประกวดราคาที่เหมาะสมสำหรับการจัดจ้างผู้รับจ้างก่อสร้างงานโยธาโครงการ ความทราบแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมขอรายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ และความคืบหน้าในการดำเนินงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

1. ผลการประชุมคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุม เมื่อวันจันทร์ที่ 17 พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีได้เชิญรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนกรุงเทพมหานครที่ได้รับ

/มอบหมาย...

มอบหมายจากปลัดกรุงเทพมหานคร เข้าร่วมประชุมด้วย โดยที่ประชุมมีข้อสรุปและมติ ดังนี้

1.1 บทบาทของ รฟม. และกรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับการดำเนินโครงการ

1.1.1 กรุงเทพมหานครไม่ขัดข้องที่รัฐบาลจะมอบหมายให้ รฟม. เป็นเจ้าของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ ในด้านการก่อสร้างงานโยธาของโครงการดังกล่าว โดยมีเงื่อนไขที่จะต้องให้กรุงเทพมหานครเข้ามีส่วนร่วมในการพิจารณาการเชื่อมโยงเส้นทางดังกล่าวกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ที่กรุงเทพมหานครดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ทั้งในการเชื่อมต่อระบบ ระบบตัวโดยสาร และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้โดยสาร เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนผู้ใช้บริการ ตลอดจนมีราคาค่าโดยสารที่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย

1.1.2 กรุงเทพมหานครเห็นชอบที่จะมอบให้ รฟม. เป็นเจ้าของโครงการและผู้รับผิดชอบรายงานการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ เพื่อ รฟม. จะได้ดำเนินการประสานและแจ้งต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณานำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

1.1.3 ขอให้กรุงเทพมหานครยืนยันมติที่ประชุม ภายในวันศุกร์ที่ 21 พฤศจิกายน 2551 เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

1.2 การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการ

เห็นสมควรประสานสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเร่งนำเสนอรายงาน EIA ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณา และนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

1.3 วิธีประกวดราคาที่เหมาะสมสำหรับการจัดจ้างผู้รับจ้างก่อสร้างงานโยธาของโครงการ

เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอเรื่องการขอยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 โดยใช้วิธีการแข่งขันประกวดราคาแบบนานาชาติ (International Competitive Bidding : ICB) ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ) กระทรวงการคลัง พิจารณาโดยเร็วต่อไป

2. ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ

2.1 การดำเนินงานของคณะกรรมการ

เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2551 รองนายกรัฐมนตรี (นายโอรพาส ไชยประวัตติ) ได้ลงนามในหนังสือ สศช. ส่วนที่ 1115/4944 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2551 (เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และปลัดกรุงเทพมหานคร เพื่อแจ้งมติที่ประชุมตามข้อ 1. และขอให้ยืนยันมติที่ประชุมตามความเห็นของผู้แทนกรุงเทพมหานครภายในวันศุกร์ที่ 21 พฤศจิกายน 2551 ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ กทม. ในเรื่องการดำเนินงานส่วนต่อขยายสายสีเขียวทั้ง 2 ช่วง

2.2 ผลการพิจารณาของกรุงเทพมหานคร

กทม. มีหนังสือ ที่ กท 1605/5767 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2551 (เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) แจ้งผลการพิจารณาตามข้อ 2.1 ถึง สชช. ดังนี้

2.2.1 การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ กทม.

1) กทม. ไม่ขัดข้องที่รัฐบาลจะมอบให้ รฟม. เป็นผู้รับผิดชอบโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบร็ง - สมุทรปราการ ในด้านการก่อสร้างงานโยธาของโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ตามพระราชบัญญัติบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตลอดจนรับความเห็นชอบจากสภา กทม. สภาท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่เชื่อมต่อ รวมทั้งกำหนดเป็นนโยบายและแผนปฏิบัติการ ในการดำเนินการก่อสร้างส่วนต่อขยายโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนช่วงดังกล่าวให้เชื่อมต่อกับโครงการเปิดให้บริการแล้ว หรือโครงการที่กำลังดำเนินการก่อสร้าง เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ผู้โดยสาร เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ดังนั้น กทม. ขอเข้าไปมีส่วนร่วมกับการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการให้มีการออกแบบและก่อสร้างให้มีการกำหนดรูปแบบการเชื่อมระบบทั้งในด้านวิศวกรรมและเทคนิค ระบบการเชื่อมต่อการเดินทางให้สามารถเชื่อมต่อกับระบบที่ กทม. ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้เป็นไปตามที่ได้ประกาศยืนยันกับประชาชนไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้การเชื่อมต่อนี้ ระบบตัวโดยสาร และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้โดยสาร เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตลอดจนสามารถกำหนดให้มีราคาค่าโดยสารที่เป็นธรรมและสะดวกต่อประชาชน

2) การดำเนินการโครงการระบบขนส่งมวลชนระบบขนส่งสาธารณะ ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ปัจจุบันรัฐบาลได้มอบหมายให้มีหลายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ เป็นต้นว่า รฟม. การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กทม. ซึ่งได้ดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชน ทั้งโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว โครงการรถประจำทางด่วนในช่องทางเฉพาะ การพัฒนาการเดินทางขนส่งมวลชนในคลอง รวมทั้งการพัฒนาระบบการเชื่อมต่อการเดินทางและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนจากจุดต้นทาง (บ้าน) ไปถึงจุดหมายปลายทาง (ที่ทำงาน โรงเรียน สถานประกอบการ) หากอนาคตรัฐบาลอาจมอบหมายให้มีหน่วยงานรับผิดชอบมากขึ้น หรือถ่ายโอนความรับผิดชอบแต่ละโครงการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น การบริหารจัดการระบบการขนส่งก็อาจจะมีปัญหาต่อประชาชนผู้ใช้บริการ ซึ่งอาจจะไม่สามารถทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน หากจำเป็นจะต้องมีการจัดตั้งองค์กรกลาง หรือบริษัทกลางมากำหนดนโยบาย หรือบริหารจัดการ เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน หรือระบบขนส่งสาธารณะต่างๆ ให้สอดคล้องกันและเป็นธรรมกับประชาชนผู้ใช้บริการ กทม. ก็ขอยืนยันว่าจะขอเข้าไปมีส่วนร่วมหรือมีส่วนในการเป็นผู้บริหารองค์กร หรือมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนผู้ใช้บริการ

2.2.2 กทม. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีเขียวทั้ง 2 สาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม และตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร แผนบริหารการปฏิบัติราชการกรุงเทพมหานคร และผู้รับผิดชอบรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ ซึ่งขณะนี้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้วในช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ (23 กุมภาพันธ์ 2550) และในส่วนของโครงการช่วงหมอชิต – สมุทรปราการได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และโครงการร่วมกับเอกชนด้านคมนาคม และอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบ ในวันที่ 24 พฤศจิกายน 2551 และหากได้รับความเห็นชอบแล้ว ไม่ขัดข้องที่จะโอนรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และแจ้งให้กับ รฟม. ทราบต่อไป

2.3 ผลการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2551

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2551 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2551 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะรองประธานคณะกรรมการฯ ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุม ได้พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายพหลโยธิน (หมอชิต – สะพานใหม่ – ลาลูกกา) ที่นำเสนอโดยกรุงเทพมหานคร และมีมติ ดังนี้

- 1) เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ
- 2) เห็นชอบมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมอบหมายให้กรุงเทพมหานคร ในฐานะหน่วยงานที่นำเสนอโครงการรับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการต่อไป และในกรณีที่รัฐบาลมอบหมายให้ รฟม. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการก่อสร้าง ให้ถือเสมือนหนึ่งเป็นโครงการเดียวกัน โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาอีก นอกเหนือจากมีการปรับปรุงเพิ่มเติมให้นำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ฯ พิจารณาต่อไปได้

- 3) เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการ

(ในส่วนของช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2550 แล้ว)

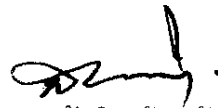
2.4 การดำเนินการของ รฟม. กรณีการขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549

รฟม. ได้มีหนังสือที่ รฟม 008/2037 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2551 (เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ถึงกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 สำหรับการประกวดราคาโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ และช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ โดย รฟม. มีความเห็นว่าโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าเป็นโครงการขนาดใหญ่ มีความยุ่งยากซับซ้อน (Complex) และใช้เทคโนโลยีที่มีการพัฒนาต่อเนื่องตลอดเวลา ดังนั้นจึงเหมาะสมที่จะจัดหาผู้รับเหมาโดยใช้รูปแบบการแข่งขันประกวดราคา

นานาชาติ (ICB) เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันในวงกว้าง มิใช่เฉพาะในประเทศไทย ซึ่งการแข่งขันประกวดราคานานาชาตินี้ โดยทั่วไปจะกำหนดให้ยื่นซองราคาแบบปิดผนึก (Sealed Bid) และเปลี่ยนแปลงราคาไม่ได้ประกอบกับโครงการรถไฟฟ้า มีงานย่อยและรายการย่อยจำนวนมากที่จะต้องทำการประมาณราคาอย่างละเอียด จึงไม่เหมาะที่จะให้มีการแข่งขันเคาะราคาโดยรวมในช่วงเวลาสั้นๆ เหมือนกับกรณี e-Auction งานซื้อเครื่องจักรและอุปกรณ์ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องปรับอากาศ เป็นต้น ดังนั้นด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น รฟม. จึงเห็นสมควรเสนอขออนุมัติยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบฯ ดังกล่าวสำหรับการดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างงานโยธา และงานระบบรถไฟฟ้าโครงการฯ ซึ่งสอดคล้องกับรูปแบบการดำเนินการในการประกวดราคาโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ซึ่งได้รับการอนุมัติยกเว้นการดำเนินการประกวดราคาตามระเบียบฯ โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ) เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2551 แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาเรื่องขออนุมัติดำเนินการเพื่อก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่และช่วงบางซื่อ - สมุทรปราการต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักพัฒนาระบบขนส่งและจราจร

โทร. 02 215 1515 ต่อ 4021

โทรสาร 02 215 1151