

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๐



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การตรวจสอบงบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ส) ๖๐๑๓

ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๕ ตรวจสอบงบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี งบปีงบประมาณ ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ให้เรียกเงินคืน รวม ๓ รายการ เป็นเงิน ๒,๑๖๔,๘๐๐ บาท นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๕ ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลเมืองปัตตานี ปีงบประมาณ ๒๕๕๓-๒๕๕๔ และให้เรียกเงินคืนค่าผ้าพื้นเมืองบาติก จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท เงินอุดหนุนจ่ายให้สำนักงานจังหวัดปัตตานี เพื่อซื้อรถยนต์ตรวจการ ในการปฏิบัติงานของจังหวัดปัตตานี แพงกว่าราคารมาตรฐานที่กำหนด จำนวน ๒,๐๖๑,๐๐๐ บาท และเงินค่ากุญแจล็อกเกียร์พร้อมอุปกรณ์และเครื่องช่วยบังคับพวงมาลัยเพาเวอร์ เป็นเงิน ๗๓,๘๐๐ บาท ดังนี้

๑. กรณีการเบิกจ่ายเงินค่าผ้าพื้นเมืองบาติก เห็นว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗/ว ๓๘๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ เรื่อง การเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย ข้อ ๕ กำหนดว่า เครื่องแต่งกายที่เทศบาลไม่สามารถเบิกจ่ายได้ คือ ชุดประจำท้องถิ่น และข้อ ๖ ในกรณีมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกายนอกเหนือจากหลักเกณฑ์นี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุมัติตามความจำเป็นและเหมาะสมกับลักษณะงานที่ใช้ ดังนั้น การจัดซื้อผ้าบาติก เพื่อใส่ปฏิบัติหน้าที่ในงานต่างๆ เพื่อแสดงเหล่าที่สังกัดให้ชัดเจน และเป็นเอกลักษณ์ประจำท้องถิ่น จึงมีลักษณะเป็นชุดประจำท้องถิ่น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ อีกทั้ง การใช้อำนาจอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดตามข้อ ๖ เป็นการใช้อำนาจอนุมัติค่าเครื่องแต่งกายชนิดที่กระทรวงมหาดไทยห้ามเบิกจ่าย จึงมีความเห็นพ้องกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. กรณีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้สำนักงานจังหวัดปัตตานี โครงการอุดหนุนการจัดซื้อรถยนต์ตรวจการเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานจังหวัดปัตตานี ให้แก่สำนักงานจังหวัดปัตตานี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓-๒๕๕๔ มีความเห็นว่า รถยนต์ตรวจการ เป็นรถยนต์ที่มีคุณสมบัติเฉพาะเจาะจง ที่ต้องใช้ในการภารกิจเฉพาะ แตกต่างไปจากรถยนต์นั่งส่วนบุคคลที่มีคุณสมบัติทั่วไป ใช้ในงานธุรการ แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณมิได้กำหนดราคารมาตรฐานครุภัณฑ์สำหรับรถยนต์ตรวจการไว้ ดังนั้น การจัดซื้อรถยนต์ตรวจการ ควรดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๒๗ (๓)

/โดยใช่ ...

โดยใช้ราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดในระยะเวลา 2 ปีงบประมาณ แทนการใช้ราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ดังนั้น กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนำราคารถยนต์นั่ง ส่วนกลางมาเปรียบเทียบกับรถยนต์ตรวจการ จึงน่าจะไม่ต้อง เนื่องจากรถยนต์ตรวจการมีคุณสมบัติ ต่างจากรถยนต์นั่งส่วนกลางและเป็นรถที่ใช้ภารกิจเฉพาะ

๓. กรณีการเบิกจ่ายค่ากุญแจล็อกเกียร์พร้อมอุปกรณ์และเครื่องช่วยบังคับพวงมาลัย เพาเวอร์ สำหรับรถยนต์ รวม ๒ คัน นั้น เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิก จ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และ แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า

๓.๑ กรณีกุญแจล็อกเกียร์พร้อมอุปกรณ์ หนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ ว ๒๗๘๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การพิจารณาระบบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ได้กำหนดหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ ประเภท วัสดุยานพาหนะและขนส่ง โดยมี รายละเอียดงบประมาณ (๕) ล็อกเกียร์ หากเทศบาลเมืองปัตตานี เห็นว่า แม้จะมีพนักงานขับรถยนต์ ซึ่งเป็นผู้ควบคุม บังคับ รถยนต์ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างปลอดภัย แต่การเฝ้าระวังนั้น มนุษย์ ปุ่กฤษโดยทั่วไป คงไม่สามารถเฝ้าได้ตลอดเวลา เนื่องจากอาจจะต้องมีกิจธุระส่วนตัว เช่น เข้าห้องน้ำ หรือไปช่วยเหลือในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในบางกรณี ทำให้ต้องมีการรักษาทรัพย์สินอย่างวิญญูชนพึง ปฏิบัติ ประกอบกับมีการตั้งงบประมาณไว้ในหมวดรายจ่ายดังกล่าวตามหนังสือสั่งการ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายได้

๓.๒ กรณีเครื่องช่วยบังคับพวงมาลัยเพาเวอร์ ขณะจัดซื้อ คุณลักษณะของรถยนต์ โดยพวงมาลัยมีลักษณะอย่างไร คงมีลักษณะอย่างนั้น ในการใช้ปฏิบัติงาน การมาเปลี่ยนเป็นพวงมาลัย เพาเวอร์ ซึ่งถือเป็นการปรับปรุง มิใช่การซ่อมแซม ซึ่งถ้าไม่มีการติดตั้งเครื่องดังกล่าวก็ยังสามารถใช้งานได้ ตามปกติ ประกอบกับไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เบิกจ่ายไว้ ก็ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ จึงมีความเห็นพ้องกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอก



(เฉลิม อยู่บำรุง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๙๗๒

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่

โดย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๕ ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี งบปีงบประมาณ ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ให้เรียกเงินคืน รวม ๓ รายการ เป็นเงิน ๒,๑๖๔,๘๐๐ บาท ดังนี้

๑. การเบิกจ่ายเงินค่าผ้าพื้นเมืองบาติก ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ให้คืนเงิน จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท

๒. การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้สำนักงานจังหวัดปัตตานี เป็นค่าจัดซื้อรถยนต์ยี่ห้อ JEEP GRAND CHEROKEE จำนวน ๒,๖๔๕,๐๐๐ บาท คำชี้แจงประกอบงบประมาณประเภทรถยนต์ที่จัดซื้อจาก “รถยนต์รับรอง” เป็น “รถยนต์ตรวจการ” ซึ่งไม่มีความหมายกำหนดไว้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ รถยนต์คันดังกล่าว จึงเป็นรถยนต์ส่วนกลาง ซึ่งต้องเปรียบเทียบราคารถยนต์กับมาตรฐานครุภัณฑ์ที่สำนักงานงบประมาณกำหนดว่า “รายการรถนั่งส่วนกลาง เป็นเงิน ๕๔๕,๐๐๐ บาท” จึงถือเป็นการจัดซื้อรถยนต์ราคาแพงกว่ากำหนด เป็นเงิน ๒,๐๖๑,๐๐๐ บาท ให้เรียกเงินคืน จำนวน ๒,๐๖๑,๐๐๐ บาท

๓. การเบิกจ่ายเงินค่าค่ากุญแจล็อกเกียร์ พร้อมอุปกรณ์ และเครื่องช่วยบังคับพวงมาลัยเพาเวอร์สำหรับรถยนต์ รวม ๒ คัน เบิกจ่ายไม่ได้ให้คืนเงิน จำนวน ๗๓,๘๐๐ บาท

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผล

เห็นควรให้จังหวัดปัตตานี และเทศบาลเมืองปัตตานีดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. จังหวัดปัตตานีวินิจฉัยว่า เทศบาลเมืองปัตตานี ตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อดำเนินการทั้ง ๓ รายการ เป็นไปโดยชอบแล้ว ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๒

๒. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๕ ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยตามข้อ ๑ และได้แจ้งยืนยันให้เรียกเงินคืนตามข้อทักท้วง

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๕ ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลเมืองปัตตานี ปีงบประมาณ ๒๕๔๓-๒๕๔๔ และให้เรียกเงินคืนค่าผ้าพื้นเมืองบาติก จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท เงินอุดหนุนจ่ายให้สำนักงานจังหวัดปัตตานีเพื่อซื้อรถยนต์ตรวจการ ในการปฏิบัติงานของจังหวัดปัตตานี แพงกว่าราคารมาตรฐานที่กำหนด จำนวน ๒,๑๓๔,๘๐๐ บาท และเงินค่ากุญแจล็อกเกียร์พร้อมอุปกรณ์และเครื่องช่วยบังคับพวงมาลัยเพาเวอร์ เป็นเงิน ๗๓,๘๐๐ บาท ดังนี้

๑. กรณีการเบิกจ่ายเงินค่าผ้าพื้นเมืองบาติก เห็นว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๓๐๗/ว ๓๘๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ เรื่อง การเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย ข้อ ๕ กำหนดว่า เครื่องแต่งกายที่เทศบาลไม่สามารถเบิกจ่ายได้ คือ ชุดประจำท้องถิ่น และข้อ ๖ ในกรณีมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกายนอกเหนือจากหลักเกณฑ์นี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุมัติตามความจำเป็นและเหมาะสมกับลักษณะงานที่ใช้ ดังนั้น การจัดซื้อผ้าบาติก เพื่อใส่ปฏิบัติหน้าที่ในงานต่าง ๆ เพื่อแสดงเหล่าที่สังกัดให้ชัดเจน และเป็นเอกลักษณ์ประจำท้องถิ่น จึงมีลักษณะเป็นชุดประจำท้องถิ่น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ อีกทั้ง การใช้อำนาจอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดตามข้อ ๖ เป็นการใช้อำนาจอนุมัติค่าเครื่องแต่งกายชนิดที่กระทรวงมหาดไทยห้ามเบิกจ่าย จึงมีความเห็นพ้องกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. กรณีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้สำนักงานจังหวัดปัตตานี โครงการอุดหนุนการจัดซื้อรถยนต์ตรวจการเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานจังหวัดปัตตานี ให้แก่สำนักงานจังหวัดปัตตานี ในปีงบประมาณ ๒๕๔๓-๒๕๔๔ มีความเห็นว่า รถยนต์ตรวจการ เป็นรถยนต์ที่มีคุณสมบัติเฉพาะเจาะจงที่ต้องใช้ในการกิจเฉพาะ แตกต่างไปจากรถยนต์นั่งส่วนบุคคลที่มีคุณสมบัติทั่วไป ใช้ในงานธุรการ แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณมิได้กำหนดราคารมาตรฐานครุภัณฑ์สำหรับรถยนต์ตรวจการไว้ ดังนั้น การจัดซื้อรถยนต์ตรวจการ ควรดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๒๗ (๓) โดยใช้ราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ แทนการใช้ราคารมาตรฐานครุภัณฑ์ ดังนั้น กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนำราคารถยนต์นั่งส่วนบุคคลมาเปรียบเทียบกับรถยนต์ตรวจการ จึงน่าจะไม่ต้อง เนื่องจากรถยนต์ตรวจการมีคุณสมบัติต่างจากรถยนต์นั่งส่วนบุคคลและเป็นรถที่ใช้ภารกิจเฉพาะ

๓. กรณีการเบิกจ่ายค่ากุญแจล็อกเกียร์พร้อมอุปกรณ์และเครื่องช่วยบังคับพวงมาลัยเพาเวอร์ สำหรับรถยนต์ รวม ๒ คัน นั้น เห็นว่า เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ดังนั้น

๓.๑ กรณีญญแจล็อคเกียร์พร้อมอุปกรณ์ หนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๒๗๘๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การพิจารณาระบบงบประมาณของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ ประเภท วัสดุยานพาหนะ และขนส่ง โดยมีรายละเอียดงบประมาณ (๕) ล็อคเกียร์ หากเทศบาลเมืองปัตตานี เห็นว่า แม้จะมี พนักงานขับรถยนต์ ซึ่งเป็นผู้ควบคุม บังคับ รถยนต์ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างปลอดภัย แต่การ เฝ้ารอวิ่งนั้น มนุษย์ปุถุชนโดยทั่วไป คงไม่สามารถเฝ้าได้ตลอดเวลา เนื่องจากอาจจะต้องมีกิจธุระ ส่วนตัว เช่น เข้าห้องน้ำ หรือไปช่วยเหลือในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในบางกรณี ทำให้ต้องมีการ รักษาทรัพย์สินอย่างวิญญูชนพึงปฏิบัติ ประกอบกับการตั้งงบประมาณไว้ในหมวดรายจ่ายดังกล่าว ตามหนังสือสั่งการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายได้

๓.๒ กรณีเครื่องช่วยบังคับพวงมาลัยเพาเวอร์ ขณะจัดซื้อ คุณสมบัติของรถยนต์ โดยพวงมาลัยมีลักษณะอย่างใด คงมีลักษณะอย่างนั้น ในการใช้ปฏิบัติงาน การมาเปลี่ยนเป็น พวงมาลัยเพาเวอร์ ซึ่งถือเป็นการปรับปรุง มิใช่การซ่อมแซม ซึ่งถ้าไม่มีการติดตั้งเครื่องดังกล่าวก็ยังสามารถใช้งานได้ตามปกติ ประกอบกับไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้เบิกจ่ายไว้ ก็ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ จึงมีความเห็นพ้องกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา