



ส่วนที่สี่

บันทึกข้อความ

29 ก.ค. 2551

จัดเข้าวาระ.....

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 02-282-9160

ที่ นร.1115/ 3206 วันที่ 29 กรกฎาคม 2551

เรื่อง ความก้าวหน้าของการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

ดวค. 4/236
วันที่ 29 ก.ค. 51
เวลา 16.00 น.

เรียน รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เรื่อง 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 โดยกำหนดให้มีมาตรการลดผลกระทบต่อประชาชน ประกอบด้วย 1) ลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน 2) ชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) 3) ลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน 4) ลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน 5) ลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และ 6) ลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 โดยเริ่มต้นไม่เกินวันที่ 1 สิงหาคม 2551 และสิ้นสุดในวันที่ 31 มกราคม 2552 และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการมาตรการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีด้านนโยบายเศรษฐกิจทราบต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2551 เพื่อซักซ้อมและเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) เป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมสรรพสามิต กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กรมธุรกิจเชื้อเพลิง กระทรวงคมนาคม การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) การประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยสรุปความก้าวหน้าในการเตรียมความพร้อมและข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. ความก้าวหน้าในการเตรียมความพร้อม

1.1 ลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน

1.1.1 กรมสรรพสามิต ได้จัดทำประกาศกระทรวงการคลังเพื่อลดพิกัดอัตราภาษีรวมทั้งหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันแก๊ซโซลล์ น้ำมันดีเซล และน้ำมันไบโอดีเซลแล้ว โดยจะสามารถประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้ในวันที่ 25 กรกฎาคม 2551 และทำการตรวจสอบปริมาณน้ำมัน ณ คลังน้ำมันร่วมกับกระทรวงพลังงาน สำหรับน้ำมันแก๊ซโซลล์ E85 จะจัดทำประกาศเพิ่มเติมต่อไป

- 1.1.2 กระทรวงพลังงาน ได้ประสานกับกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อขอความร่วมมือในการตรวจสอบปริมาณน้ำมันในสถานีบริการทั่วประเทศ โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 24.00 น. ของวันที่ 24 กรกฎาคม 2551 เพื่อให้สามารถประกาศใช้ราคาใหม่ของน้ำมันประเภทต่าง ๆ ได้ภายในเวลา 05.00 น. ของวันที่ 25 กรกฎาคม 2551

1.2 **ชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน**

กระทรวงพลังงาน ได้รายงานว่าการชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) สำหรับภาคครัวเรือน ระยะเวลา 6 เดือน สามารถดำเนินการได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 สำหรับการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ในภาคขนส่ง จะนำเสนอคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณายกในเดือนสิงหาคม 2551

1.3 **ลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน**

- 1.3.1 กปน. และ กปภ. ได้เตรียมการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน สำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัย ที่มีปริมาณการใช้น้ำในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน ซึ่งจะครอบคลุมถึงที่อยู่อาศัยที่ดำเนินการโดยการเคหะแห่งชาติ (กคช.) ด้วย โดยจะเริ่มมาตรการได้ในรอบการจัดเก็บค่าบริการของเดือนสิงหาคม 2551 สำหรับการออกใบแจ้งหนี้ จะแสดงรายการตามปกติ ที่มีภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) รวมอยู่ด้วย พร้อมทั้งระบุว่า “รัฐบาลรับภาระ”

- 1.3.2 อย่างไรก็ตาม ประชาชนที่มีรายได้น้อยที่อยู่อาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่า ของผู้ประกอบการภาคเอกชน ซึ่งไม่มีมาตรวัดน้ำของ กปน. แยกราย จะไม่ได้รับประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว

ที่ประชุม จึงเห็นควรกำหนดมาตรการเพิ่มเติม เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยดังกล่าวด้วย โดยกำหนดให้นิติบุคคลหรือผู้ประกอบการให้เช่าอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาค่าเช่า ไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน และมีการใช้น้ำเฉลี่ยต่อห้อง ในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน/ห้อง (กรณีเป็นมาตรวัดน้ำรวม จะนำปริมาณน้ำใช้ทั้งหมดเฉลี่ยด้วยจำนวนห้องเฉพาะที่มีผู้อยู่อาศัย) จะสามารถลงทะเบียนกับ กปน. และ กปภ. เพื่อขอรับประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว แต่จะต้องมีสัญญาเช่าเป็นหลักฐานประกอบการลงทะเบียน เพื่อตรวจสอบจำนวนผู้อยู่อาศัยจริง โดยจะเปิดให้มีการลงทะเบียนจนถึงวันที่ 15 สิงหาคม 2551 เพื่อให้สามารถดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวได้ภายในรอบการจัดเก็บเดือนกันยายน 2551 และสิ้นสุดในเดือนกุมภาพันธ์ 2551

- 1.3.3 สำหรับ ผลกระทบต่อสภาพคล่องของ กปน. และ กปภ. นั้น กระทรวงการคลังจะได้นำหรือเพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมต่อไป ส่วนการขอหักรายได้ นำส่งรัฐของ กปน. ที่จะต้องนำส่งในเดือนกรกฎาคม 2551 เห็นควรให้นำส่งรัฐตามกำหนดเดิมไปก่อน

1.4 ลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน

- 1.4.1 กฟน. และ กฟภ. ได้เตรียมดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน คาดว่าจะเริ่มได้ภายในรอบการจัดเก็บค่าบริการของเดือนสิงหาคม 2551 สำหรับที่อยู่อาศัยและอาคารชุด ประเภทที่ 1.1 (ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน) โดยการออกใบแจ้งหนี้ที่มีการใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 80 หน่วย/เดือน จะแสดงรายการตามปกติ ที่มีภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) รวมอยู่ด้วย พร้อมทั้งระบุว่า “รัฐบาลรับภาระ” เช่นเดียวกับ กปน. และ กปภ. สำหรับใบแจ้งหนี้ที่มีการใช้ไฟฟ้าเกิน 80 หน่วย แต่ไม่เกิน 150 หน่วย ซึ่งรัฐบาลจะรับภาระค่าไฟฟ้าครึ่งหนึ่งของค่าใช้จ่ายไฟฟ้าทั้งหมด จะแสดงรายการตามปกติเช่นเดียวกับใบแจ้งหนี้ที่มีการใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 80 หน่วย พร้อมทั้งระบุว่า “รัฐบาลรับภาระครึ่งหนึ่ง”
- 1.4.2 เนื่องจากมาตรการดังกล่าวจะไม่ครอบคลุมประชาชนที่มีรายได้น้อยที่อยู่อาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่า ของผู้ประกอบการภาคเอกชน ที่ใช้มาตรวัดไฟฟ้ารวม และถูกจัดเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 1.2 ที่ใช้ไฟฟ้าเกินกว่า 150 หน่วยต่อเดือน เช่นเดียวกับมาตรการด้านน้ำประปา

ที่ประชุม จึงเห็นควรกำหนดมาตรการเพิ่มเติมสำหรับอาคารชุด หรือห้องเช่าของผู้ประกอบการภาคเอกชนประเภท 1.2 โดยให้ใช้วิธีการเดียวกับมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน โดยกำหนดหลักเกณฑ์ ให้ผู้ประกอบการอาคารชุด หรือห้องเช่า ที่มีอัตราค่าเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน/ห้อง (กรณีเป็นมาตรวัดไฟฟ้ารวม จะนำจำนวนหน่วยใช้ทั้งหมดเฉลี่ยด้วยจำนวนห้องเฉพาะที่มีผู้อยู่อาศัย) นำหลักฐานสัญญาเช่ามาขึ้นทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ. ภายในวันที่ 15 สิงหาคม 2551 เพื่อให้สามารถดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวได้ภายในรอบการจัดเก็บเดือนกันยายน 2551 และสิ้นสุดในเดือนกุมภาพันธ์ 2551

1.5 ลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง

- 1.5.1 ขสมก. ได้จัดเตรียมรถโดยสารธรรมดา จำนวน 800 คัน โดยจะติดตั้งป้ายบริเวณด้านหน้า และด้านข้างตัวรถโดยสารที่ชัดเจนว่า “รถเมล์ฟรีเพื่อประชาชน” เพื่อให้ผู้โดยสารทราบ และจัดให้มีพนักงานประจำรถเพื่อดูแลผู้โดยสารด้วย
- 1.5.2 ทั้งนี้ ขสมก. เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของ ขสมก. อย่างมาก และเสนอให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินชดเชยให้ ขสมก. เป็นเงินต้นงวด ประมาณ 204 ล้านบาท/เดือน เป็นเวลา 6 เดือน เพื่อให้ ขสมก. มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินงาน สำหรับการตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินชดเชย นั้น

ที่ประชุม เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาแนวทางการตรวจสอบต่อไป

1.6 ลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3

- 1.6.1 การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ได้จัดเตรียมรถโดยสาร จำนวน 164 ขบวน เพื่อให้บริการเฉพาะรถไฟชั้น 3 เชียงใหม่ โดยจะติดป้ายที่ชัดเจนให้ผู้โดยสารทราบ นอกจากนั้น รฟท. จะประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบว่า การให้บริการรถไฟชั้น 3 โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายนั้น จะครอบคลุมเฉพาะรถไฟชั้น 3 เชียงใหม่ ไม่รวมถึงรถไฟชั้น 3 ที่รวมอยู่ในขบวนรถไฟเชิงพาณิชย์ ได้แก่ รถด่วนพิเศษ รถด่วน และ รถเร็ว ซึ่งจะมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามปกติ
- 1.6.2 รฟท. เสนอว่าการให้เงินชดเชยแก่ รฟท. ตามมาตรการดังกล่าว ควรใช้วิธีเดียวกับ ขสมก. โดยสำนักงานประมาณจัดสรรเงินให้ รฟท. เป็นเงินต้นงวดรายเดือน และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาแนวทางตรวจสอบการให้บริการของ รฟท. ต่อไป

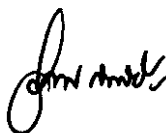
2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 2.1 รับทราบความก้าวหน้าของการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนว่า วิกฤตเพื่อคนไทยทุกคนตามข้อ 1
- 2.2 กำหนดมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาและไฟฟ้าของครัวเรือนเพิ่มเติม โดยให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้
 - 2.2.1 เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาค่าเช่า ไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน
 - 2.2.2 มีการใช้น้ำเฉลี่ยต่อห้อง ในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน/ห้อง กรณีมาตรวัดน้ำรวม จะนำปริมาณน้ำใช้ทั้งหมดเฉลี่ยด้วยจำนวนห้องเฉพาะที่มีผู้อยู่อาศัยหรือสัญญาเช่า
 - 2.2.3 มีการใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน/ห้อง กรณีมาตรวัดไฟฟ้ารวม จะนำจำนวนหน่วยไฟฟ้าที่ใช้ทั้งหมดเฉลี่ยด้วยจำนวนห้องเฉพาะที่มีผู้อยู่อาศัยหรือสัญญาเช่า
 - 2.2.4 นิติบุคคลหรือผู้ประกอบการ ต้องลงทะเบียนกับ กปน. กปน. กฟน. และ กฟภ. แล้วแต่กรณี เพื่อขอรับประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว ทั้งนี้ต้องมีสัญญาเช่าเป็นหลักฐานประกอบการลงทะเบียน เพื่อตรวจสอบจำนวนผู้อยู่อาศัยจริง โดยจะเปิดให้มีการลงทะเบียนจนถึงวันที่ 15 สิงหาคม 2551

ทั้งนี้ มาตรการเพิ่มเติมดังกล่าว จะเริ่มดำเนินการได้ภายในรอบการจัดเก็บเดือนกันยายน 2551 และสิ้นสุดในเดือนกุมภาพันธ์ 2551
- 2.3 มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ พิจารณาแนวทางการจ่ายเงินชดเชยและการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องให้แก่รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการ สำหรับรายได้นำส่งรัฐให้รัฐวิสาหกิจนำส่งตามกำหนดเดิมไปก่อน

- 2.4 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมหรือสำนักงานประมาณ เพื่อพิจารณาแนวทางและวิธีการตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินชดเชยให้แก่ ขสมก. และ รฟท. ต่อไป

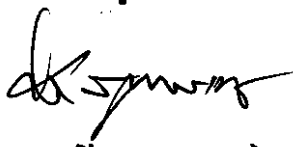
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 2 ด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ



(นายสมคิด สุนทรเวช)

นายกรัฐมนตรี

๒๙ ก.ค. ๕๑

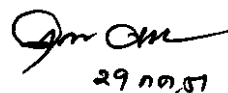
กทบ/โธม มท.

เลขาฯ ทบ. ทบ. ทบ.

(๒๙ ก.ค. ๕๑) / เลขาฯ ทบ. ทบ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๙ ก.ค. ๕๑ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่งพรก. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



๒๙ ก.ค. ๕๑

—

(นายสุชัย ภู่วะเสรีรัฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

