



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

ดวค. 4/228
วันที่ 15 กค 51
เวลา 15.00 น.

เรื่องที่ ๑
สคค. 5110
15 กค. 51

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี) โทร. 02 288 4043

ที่ นร 0411/ลร.2/3 วันที่ 14 กรกฎาคม 2551

เรื่อง 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 15 ก.ค. 2551

ด้วยสถานการณ์เศรษฐกิจในช่วงระหว่างเดือนมิถุนายน - กรกฎาคม 2551 ได้ปรากฏว่าราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกได้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องเกินกว่าระดับ 140 เหรียญ สหรัฐ. ต่อบาเรล ซึ่งสูงกว่าการคาดการณ์ของหน่วยงานต่าง ๆ ประกอบกับราคาสินค้าเกษตรในเดือนมิถุนายนปรับสูงขึ้นกว่าร้อยละ 36 ทำให้ดัชนีราคาผู้บริโภคหรืออัตราเงินเฟ้อปรับตัวเพิ่มขึ้นสูงสุดที่ระดับร้อยละ 8.9 และในช่วงครึ่งปีแรกอัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นสูงถึงร้อยละ 6.3 และยังมีแนวโน้มที่จะอยู่ในระดับสูงเช่นนี้ต่อไปอีก 1 - 2 ไตรมาส ทั้งนี้คาดว่า ราคาน้ำมันดิบจะยังคงอยู่ในระดับสูงที่ 120 - 140 เหรียญ สหรัฐ. ต่อบาเรล ตลอดทั้งปี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ

แม้ว่ารัฐบาลจะได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยกำหนดมาตรการในการเพิ่มรายได้ และลดรายจ่ายให้แก่ประชาชน ซึ่งได้แก่ (1) มาตรการปรับอัตราค่าแรงขั้นต่ำ (2) มาตรการปรับเงินเดือนและค่าครองชีพของข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (3) มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551 (4) มาตรการแก้ไขวิกฤตพลังงานและสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 และ (5) มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2551 แล้วก็ตาม แต่การเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันและราคาอาหารในขณะนี้และคาดว่าจะต่อเนื่องไปอีก 1-2 ไตรมาส จะยังส่งผลกระทบในวงกว้างและโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะมีผลกระทบต่อประชาชนที่มีรายได้น้อย

ในระหว่างที่ประชาชนต้องปรับตัวเพื่อลดผลกระทบจากสถานการณ์พลังงานและราคาสินค้าในปัจจุบัน จึงสมควรที่จะพิจารณาลดผลกระทบในระยะสั้นให้กับประชาชน โดยดำเนินมาตรการด้านการลดค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยที่ยังยึดหลักการในการประหยัดพลังงาน และส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือก ตลอดจนลดผลกระทบต่อรายได้ โดยเฉพาะในกลุ่มของประชาชนที่มีรายได้น้อย เพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจมีความรุนแรงขึ้นในภาคการบริโภค

ดังนั้น รัฐบาลจะดำเนิน 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ซึ่งจะเป็นมาตรการชั่วคราวเพื่อลดค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนและเป็นมาตรการที่บูรณาการทั้งในมาตรการด้านการคลัง และมาตรการด้านพลังงาน มีระยะเวลาดำเนินการประมาณ 6 เดือน โดยเริ่มต้นไม่เกินวันที่ 1 สิงหาคม 2551 และสิ้นสุดในวันที่ 31 มกราคม 2552 ทั้งนี้ ได้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2551 แล้ว สรุปได้ดังนี้

(เอกสารแนบ)

1. 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

หลักการของ 6 เดือน 6 มาตรการ ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน เป็นการกำหนดมาตรการลดผลกระทบต่อประชาชนในระยะสั้น โดยคงหลักการในการประหยัดพลังงาน และส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือกในภาคประชาชน ตลอดจนลดผลกระทบต่อยาได้ โดยเฉพาะในกลุ่มของประชาชนที่มีรายได้น้อย เพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจมีความรุนแรงขึ้นในภาคการบริโภค และการรักษาวินัยทางการคลัง โดยดำเนินการ 6 มาตรการ ดังนี้

1.1 ลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน

1.1.1 น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 E10 E20 และ E85 ลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และแก๊สโซฮอล์ 95 ลง 3.30 บาทต่อลิตร เหลือ 0.0165 บาทต่อลิตร เพื่อให้ราคาน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 มีช่วงห่างของราคาจำหน่ายต่ำกว่าน้ำมันเบนซิน 91 และน้ำมันเบนซิน 95 มากขึ้น

1.1.2 น้ำมันดีเซล ลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันดีเซลลง 2.30 บาทต่อลิตร เหลือ 0.005 บาทต่อลิตร และลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันไบโอดีเซล (Biodiesel: B5) ลง 2.19 บาทต่อลิตร เหลือ 0.0048 บาทต่อลิตร เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อดัชนีของภาคการขนส่งในระยะสั้น และช่วยให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลาในการปรับเปลี่ยนไปสู่การใช้พลังงานทางเลือก (NGV)

1.2 ชะลอการปรับราคาแก๊สหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน เพื่อลดแรงกดดันค่าใช้จ่ายในภาคครัวเรือน จากการปรับตัวสูงขึ้นของราคาพลังงานเป็นระยะเวลา 6 เดือน

1.3 ลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำ สำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัย ที่มีปริมาณการใช้น้ำในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน ซึ่งเป็นปริมาณการใช้เพื่อตอบสนองความจำเป็นพื้นฐาน โดยจะครอบคลุมผู้ใช้น้ำทั่วประเทศ ประมาณ 3.2 ล้านราย แบ่งเป็นผู้ใช้น้ำที่อยู่ในเขตนครหลวง ประมาณ 1.2 ล้านราย และเขตภูมิภาค ประมาณ 2 ล้านราย ซึ่งจะประหยัดค่าใช้จ่ายน้ำประปาเฉลี่ยต่อรายต่อเดือนประมาณ 213 และ 176 บาท ตามลำดับ

1.4 ลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน สำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะลดภาระค่าใช้จ่าย ใน 2 กรณี คือ 1) หากใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 80 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ทั้งหมด และ 2) กรณีใช้ไฟฟ้าเกินกว่า 80 หน่วย/เดือน แต่ไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ครึ่งหนึ่งของค่าไฟฟ้าทั้งหมด ทั้งนี้ จะครอบคลุมผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศ ประมาณ 9.85 ล้านราย แยกเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตนครหลวง ประมาณ 0.41 ล้านราย และเขตภูมิภาค ประมาณ 9.44 ล้านราย ซึ่งจะสามารถลดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนเฉลี่ย 120-200 บาท/ครัวเรือน

1.5 ลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง จัดรถโดยสารประจำทางของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน 800 คัน ใน 73 เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดา เพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

1.6 ลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 ให้ประชาชนใช้บริการรถไฟชั้น 3 เชียงสังคม โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งครอบคลุมผู้ใช้บริการเฉลี่ยประมาณ 16 ล้านคน (6 เดือน)

2. วิธีดำเนินการ และผลต่อรายได้ภาครัฐและเศรษฐกิจส่วนรวม

- 2.1 **ผลต่อรายได้ภาครัฐ** ผลต่อการจัดเก็บภาษีน้ำมัน รายได้ภาษีสรรพสามิตของภาครัฐจะลดลงประมาณ 29,000 ล้านบาท เป็นผลจากการลดภาษีสรรพสามิตของน้ำมันแก๊สโซลีน และน้ำมันดีเซล ซึ่งอาจจะสามารถชดเชยได้บางส่วนจากรายได้จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากที่ประมาณการไว้ในฐานรายได้ภาษีประจำปี 2551
- 2.2 **ผลต่อรัฐวิสาหกิจ**
- 2.2.1 **ผลต่อรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า** มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้า จะส่งผลกระทบต่อรายได้จากการให้บริการของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จะลดลงประมาณ 12,000 ล้านบาท ซึ่งจะมีผลกระทบต่อผลประกอบการในปี 2551 ของรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบดังกล่าว จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) พิจารณาลดราคาค่าไฟฟ้าในส่วนที่จำหน่ายให้แก่ กฟน. และ กฟภ. และให้ กฟผ. หักจากรายได้นำส่งรัฐจากผลการดำเนินงานในปี 2551/52
- 2.2.2 **ผลต่อรัฐวิสาหกิจด้านประปา** มาตรการด้านประปา จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ประมาณ 2,400 ล้านบาท และการประปานครหลวง (กปน.) ประมาณ 1,530 ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรให้ กปน. หักค่าใช้จ่ายจากรายได้นำส่งรัฐตามผลการดำเนินงานในปี 2551 สำหรับ กปภ. เห็นควรจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้เป็นกรอบค่าใช้จ่ายไว้ ในกรณีที่รายได้นำส่งรัฐตามผลการดำเนินงานในปี 2551 ไม่เพียงพอ
- 2.2.3 **ผลต่อรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง** มาตรการลดค่าใช้จ่ายรถโดยสารประจำทาง จะส่งผลกระทบต่อรายได้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ประมาณ 1,244 ล้านบาท และมาตรการลดค่าใช้จ่ายรถไฟชั้น 3 เชียงใหม่ จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ประมาณ 250 ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ ขสมก. และ รฟท.
- 2.3 **การประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ** การดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายของประชาชนดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อรายได้ที่ลดลงของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรยกเว้นไม่นำผลกระทบด้านการเงินจากมาตรการดังกล่าวมาใช้ในการประเมินผลการดำเนินงานในปี 2551 ของหน่วยงานที่รับผิดชอบมาตรการดังกล่าวทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
- 2.4 **การสนับสนุนงบประมาณ** ภาครัฐจะมีภาระต้องสนับสนุนงบประมาณให้แก่ กปภ. ขสมก. และ รฟท. รวมประมาณ 3,874 ล้านบาท
- 2.5 **ผลต่อเศรษฐกิจส่วนรวม** การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจะส่งผลต่อเศรษฐกิจส่วนรวมโดยจะทำให้ประชาชนมีรายได้ส่วนที่ประหยัดได้จากการช่วยเหลือค่าใช้จ่ายจากรัฐบาลไปใช้ในการรายการที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตและส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของการบริโภคและกระตุ้นเศรษฐกิจ การรักษาระดับราคาสินค้าไม่ให้เพิ่มขึ้นมากกว่าที่ควรจะเป็นและไม่กระทบต่อนโยบายทางการคลังของรัฐบาล

ประมาณการวงเงินและการสนับสนุนงบประมาณ

	ประมาณการวงเงิน ค่าใช้จ่ายเบื้องต้น	วิธีการสนับสนุน
1. รายได้ภาษีสรรพสามิตจากน้ำมันแก๊สโซฮอล์ และน้ำมันดีเซล	29,000 ล้านบาท	- รายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มที่จะเพิ่มขึ้นตามราคาน้ำมันที่สูงกว่าสมมติฐานเดิม และตามการเพิ่มขึ้นของการบริโภคจากผลของมาตรการ
2. ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า	12,000 ล้านบาท	- ให้ กฟผ. พิจารณาลดราคาค่าไฟฟ้าส่วนที่จำหน่ายให้แก่ กฟน. และ กฟภ. และให้ กฟผ. หักจากรายได้นำส่งรัฐของปี 2551/52
▪ กฟผ.	12,000 ล้านบาท	
▪ กฟน.		
▪ กฟภ.		
3. ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจด้านประปา	3,930 ล้านบาท	- หักจากรายได้นำส่งรัฐของปี 2551 - จัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้เป็นกรอบค่าใช้จ่ายไว้ ในกรณีที่รายได้ นำส่งรัฐตามผลการดำเนินงานในปี 2551 ไม่เพียงพอ
▪ กปน.	1,530 ล้านบาท	
▪ กปภ.	2,400 ล้านบาท	
4. ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง	1,474 ล้านบาท	- งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น - งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
▪ ขสมก.	1,224 ล้านบาท	
▪ รฟท.	250 ล้านบาท	
รวม	46,404 ล้านบาท	

3. หน่วยงานรับผิดชอบ

ในการดำเนินมาตรการดังกล่าว มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดังนี้

มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. มาตรการลดภาษีสรรพสามิตน้ำมัน	กระทรวงการคลัง/กระทรวงพลังงาน
2. มาตรการชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน	กระทรวงพลังงาน
3. มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านน้ำประปา	กระทรวงมหาดไทย (กปน. กปภ.)
4. มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้า	กระทรวงพลังงาน/กระทรวงมหาดไทย (กฟผ. กฟน. กฟภ.)

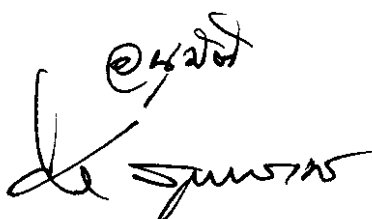
มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
5. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง	กระทรวงคมนาคม (ขสมก.)
6. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า 3	กระทรวงคมนาคม (รฟท.)

ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามมาตรการทั้ง 6 มาตรการ หน่วยงานรับผิดชอบจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 4.1 เห็นชอบ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน โดยยึดหลักการในการประหยัดพลังงาน และส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือกในภาคประชาชน ตลอดจนลดผลกระทบต่อรายได้ โดยเฉพาะในกลุ่มของประชาชนที่มีรายได้น้อย เพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจมีความรุนแรงขึ้นในภาคการบริโภค และการรักษาวินัยทางการคลัง ตามข้อ 1 โดยมีระยะเวลาประมาณ 6 เดือน เริ่มต้นไม่เกินวันที่ 1 สิงหาคม 2551 และสิ้นสุดในวันที่ 31 มกราคม 2552
- 4.2 อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงินจำนวน 3,874 ล้านบาท สำหรับอุดหนุนรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ กปภ. ขสมก. และ รฟท. ตามข้อ 2
- 4.3 เห็นชอบให้ยกเว้นไม่นำผลกระทบด้านการเงิน จากการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวมาใช้ในการประเมินผลการดำเนินงานในปี 2551 ของหน่วยงานที่รับผิดชอบมาตรการดังกล่าวทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อ 2 และ 3
- 4.4 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาแนวทางสนับสนุนเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่อง ในกรณีรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตาม 6 มาตรการ
- 4.5 มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ 3 เพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้ สศช. ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินมาตรการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีด้านนโยบายเศรษฐกิจทราบต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 4 ต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง


(นายสมักร สุนทรเวช)
นายกรัฐมนตรี
๑๕ กค ๕๑


(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี
เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ...๓๓.๖.๕๑... เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่งพรก. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ


(นายสุวัช ภู่งระเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สรุปผลการประชุมหารือ
เรื่องมาตรการช่วยประชาชนลดค่าใช้จ่ายในระยะ 6 เดือน
วันอาทิตย์ที่ 13 กรกฎาคม พ.ศ. 2551 เวลา 13.00 น.
ณ ห้องประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง

ដូច្នេះការរៀបចំ

1. นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|---------------------------|--|
| 2. นายอำพน กิตติอำพน | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| 3. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ | รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |

กระทรวงการคลัง

- | | |
|-----------------------------|------------------------------------|
| 4. นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ | รองปลัดกระทรวงการคลัง |
| 5. นางพรณี สถาวโรดม | ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| 6. นางสิริรัช พิศลยบุตร | อธิบดีกรมสรรพสามิต |

สำนักงบประมาณ

7. นายดุสิต เหมะศักดิ์ชัย ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

กระทรวงพลังงาน

- | | |
|----------------------------|--|
| 8. นายพรชัย รุจิประภา | ปลัดกระทรวงพลังงาน |
| 9. นายวีระพล จิรประดิษฐกุล | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน |

กระทรวงคมนาคม

- | | |
|------------------------------|----------------------|
| 10. นายสุรัชย์ ธารสิทธิ์พงษ์ | รองปลัดกระทรวงคมนาคม |
| 11. นายสุพจน์ ทรัพย์ล้อม | อธิบดีกรมทางหลวงชนบท |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------|--|
| 12. นายพิณศร พัวพัฒนกุล | ผู้อำนวยการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ |
| 13. นางสาวรัชนิพร ธิติทรัพย์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว.
กระทรวงคมนาคม |

14. 17 เจ้าหน้าที่ สคช.

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุม ดังนี้

1. เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

จากการที่สถานการณ์พลังงานและราคาสินค้า ทำให้ประชาชนต้องได้รับผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว ทำให้รัฐบาลต้องพิจารณามาตรการลดผลกระทบ ซึ่งจะกำหนดมาตรการลดผลกระทบในระยะสั้น โดยดำเนินมาตรการด้านการลดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ควบคู่ไปกับการคงหลักการในการประหยัดพลังงาน และส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือก ตลอดจนลดผลกระทบต่อรายได้ โดยเฉพาะในกลุ่มของประชาชนที่มีรายได้น้อย เพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจมีความรุนแรงขึ้นในภาคการบริโภค ดังนั้น รัฐบาลจะดำเนินมาตรการชั่วคราวเพื่อลดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชน ในระยะเวลาประมาณ 6 เดือน โดยเริ่มต้นไม่เกินวันที่ 1 สิงหาคม 2551 และสิ้นสุดในวันที่ 31 มกราคม 2552 จำนวน 6 มาตรการหลัก ภายใน 6 เดือน เพื่อประชาชนทุกคน ซึ่งเป็นการบูรณาการทั้งในมาตรการด้านการคลัง และมาตรการด้านพลังงาน

2. ที่ประชุมได้มีการหารือถึงมาตรการเพื่อมาตรการลดผลกระทบในระยะสั้น โดยสรุปมาตรการระยะสั้น หน่วยงานรับผิดชอบ และผลกระทบจากการดำเนินมาตรการ ได้ดังนี้

2.1. มาตรการระยะสั้น ที่ประชุมเห็นควรให้ใช้ชื่อมาตรการระยะสั้นที่จะดำเนินการในช่วงวันที่ 1 สิงหาคม 2551 และสิ้นสุดในวันที่ 31 มกราคม 2552 คือ มาตรการ 6 เดือน 6 มาตรการฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ประกอบด้วย

2.1.1. ลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน

- 1) **น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 E10 E20 และ E85** ลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และแก๊สโซฮอล์ 95 ลง 3.30 บาทต่อลิตร เหลือ 0.0165 บาทต่อลิตร เพื่อให้ราคา น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 มีช่วงห่างของราคาจำหน่ายต่ำกว่าน้ำมันเบนซิน 91 และน้ำมันเบนซิน 95 มากขึ้น
- 2) **น้ำมันดีเซล** ลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันดีเซลลง 2.30 บาทต่อลิตร เหลือ 0.005 บาทต่อลิตร และลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันไบโอดีเซล (Biodiesel: B5) ลง 2.19 บาทต่อลิตร เหลือ 0.0048 บาทต่อลิตร เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อต้นทุนของภาคการขนส่งในระยะสั้น และช่วยให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลาในการปรับเปลี่ยนไปสู่การใช้พลังงานทางเลือก (NGV)

- 2.1.2. **ชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน** เพื่อลดแรงกดดันค่าใช้จ่ายในภาคครัวเรือน จากการปรับตัวสูงขึ้นของราคาพลังงานเป็นระยะเวลา 6 เดือน
- 2.1.3. **ลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน** ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัย ที่มีปริมาณการใช้น้ำในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน ซึ่งเป็นปริมาณการใช้น้ำเพื่อตอบสนองความจำเป็นพื้นฐาน โดยจะครอบคลุมผู้ใช้น้ำทั่วประเทศ ประมาณ 3.2 ล้านราย แบ่งเป็นผู้ใช้น้ำที่อยู่ในเขตนครหลวง ประมาณ 1.2 ล้านราย และเขตภูมิภาค ประมาณ 2 ล้านราย ซึ่งจะประหยัดค่าใช้จ่ายน้ำประปาเฉลี่ยต่อรายต่อเดือนประมาณ 213 และ 176 บาท ตามลำดับ
- 2.1.4. **ลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน** สำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะลดภาระค่าใช้จ่าย ใน 2 กรณี คือ 1) หากใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 80 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ทั้งหมด และ 2) กรณีใช้ไฟฟ้าเกินกว่า 80 หน่วย/เดือน แต่ไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ครึ่งหนึ่งของค่าไฟฟ้าทั้งหมด ทั้งนี้ จะครอบคลุมผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศ ประมาณ 9.85 ล้านราย แยกเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตนครหลวง ประมาณ 0.41 ล้านราย และเขตภูมิภาค ประมาณ 9.44 ล้านราย ซึ่งจะสามารถลดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนเฉลี่ย 120-200 บาท/ครัวเรือน
- 2.1.5. **ลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง** จัดรถโดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน 800 คัน ใน 73 เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดา เพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย
- 2.1.6. **ลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า 3** ให้ประชาชนใช้บริการรถไฟฟ้า 3 เชียงสังคม โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งครอบคลุมผู้ให้บริการเฉลี่ยประมาณ 16 ล้านคน (6 เดือน)

2.2. **หน่วยงานรับผิดชอบ**

ที่ประชุมเห็นพ้องนามอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการมาตรการระยะสั้น โดยจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ดังนี้

มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. มาตรการลดภาษีสรรพสามิตน้ำมัน	กระทรวงการคลัง/กระทรวงพลังงาน
2. มาตรการชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน	กระทรวงพลังงาน
3. มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านน้ำประปา	กระทรวงมหาดไทย (กปน. กปภ.)
4. มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้า	กระทรวงพลังงาน/กระทรวงมหาดไทย (กฟผ. กฟน. กฟภ.)
5. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง	กระทรวงคมนาคม (ขสมก.)
6. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3	กระทรวงคมนาคม (รฟท.)

2.3. ผลกระทบจากการดำเนินมาตรการ

2.3.1. **ผลต่อรายได้ภาครัฐ** ผลต่อการจัดเก็บภาษีน้ำมัน รายได้ภาษีสรรพสามิตของภาครัฐจะลดลงประมาณ 29,000 ล้านบาท เป็นผลจากการลดภาษีสรรพสามิตของน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ และน้ำมันดีเซล ซึ่งอาจจะสามารถชดเชยได้บางส่วนจากรายได้จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากที่ประมาณการไว้ในฐานรายได้ภาษีประจำปี 2551

2.3.2. ผลต่อรัฐวิสาหกิจ

- 1) **ผลต่อรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า** มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้า จะส่งผลกระทบต่อรายได้จากการให้บริการของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จะลดลงประมาณ 4,110 ล้านบาท ซึ่งจะมีผลกระทบต่อผลประกอบการในปี 2551 ของรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง ดังนั้นเพื่อเป็นการลดผลกระทบดังกล่าว จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) พิจารณาลดราคาค่าไฟฟ้าในส่วนที่จำหน่ายให้แก่ กฟน. และ กฟภ. และให้ กฟผ. หักจากรายได้นำส่งรัฐจากผลการดำเนินงานในปี 2551/52
- 2) **ผลต่อรัฐวิสาหกิจด้านประปา** มาตรการด้านประปา จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ประมาณ 2,400 ล้านบาท และการประปานครหลวง (กปน.) ประมาณ 1,530 ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรให้ กปน. หักค่าใช้จ่ายจากรายได้นำส่งรัฐตามผลการดำเนินงานในปี 2551 สำหรับ กปภ. เห็นควรจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้เป็นกรอบค่าใช้จ่ายไว้ ในกรณีที่รายได้ให้นำส่งรัฐตามผลการดำเนินงานในปี 2551 ไม่เพียงพอ

- 3) **ผลต่อรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง** มาตรการลดค่าใช้จ่ายรถโดยสารประจำทาง จะส่งผลกระทบต่อรายได้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ประมาณ 1,244 ล้านบาท และมาตรการลดค่าใช้จ่ายรถไฟฟ้าชั้น 3 เชียงสังคม จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ประมาณ 250 ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ ขสมก. และ รฟท.

2.3.3. **การประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ** การดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายของประชาชนดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อรายได้ที่ลดลงของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรยกเว้นไม่นำผลกระทบด้านการเงินจากมาตรการดังกล่าวมาใช้ในการประเมินผลการดำเนินงานในปี 2551 ของหน่วยงานที่รับผิดชอบมาตรการดังกล่าวทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

2.3.4. **การสนับสนุนงบประมาณ** ภาครัฐจะมีภาระต้องสนับสนุนงบประมาณให้แก่ กปภ. ขสมก. และ รฟท. รวมประมาณ 3,874 ล้านบาท

2.3.5. **ผลต่อเศรษฐกิจส่วนรวม** การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจส่วนรวมโดยที่จะทำให้ประชาชนมีรายได้ส่วนที่ประหยัดได้จากการช่วยเหลือค่าใช้จ่ายจากรัฐบาลไปใช้ในรายการที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตและส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของการบริโภคและกระตุ้นเศรษฐกิจ การรักษาระดับราคาสินค้าไม่ให้เพิ่มขึ้นมากกว่าที่ควรจะเป็น และไม่กระทบต่อวินัยทางการคลังของรัฐบาล

ประมาณการวงเงินและการสนับสนุนงบประมาณ

	ประมาณการวงเงิน ค่าใช้จ่ายเบื้องต้น	วิธีการสนับสนุน
1. รายได้ภาษีสรรพสามิตจากน้ำมันแก๊สโซฮอล์ และน้ำมันดีเซล	29,000 ล้านบาท	- รายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มที่จะเพิ่มขึ้นตามราคาน้ำมันที่สูงกว่าสมมติฐานเดิม และตามการเพิ่มขึ้นของการบริโภคจากผลของมาตรการ
2. ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า	12,000 ล้านบาท	
▪ กฟผ.	12,000 ล้านบาท	- ให้ กฟผ. พิจารณาลดราคาค่าไฟฟ้าส่วนที่จำหน่ายให้แก่ กฟน. และ กฟภ.
▪ กฟน.		และให้ กฟผ. หักจากรายได้นำส่งรัฐ
▪ กฟภ.		ของปี 2551/52

	ประมาณการวงเงิน ค่าใช้จ่ายเบื้องต้น	วิธีการสนับสนุน
3. ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจด้าน ประปา	3,930 ล้านบาท	
▪ กปน.	1,530 ล้านบาท	- หักจากรายได้นำส่งรัฐของปี 2551
▪ กปภ.	2,400 ล้านบาท	- จัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้เป็น กรอบค่าใช้จ่ายไว้ ในกรณีที่รายได้ นำส่งรัฐตามผลการดำเนินงานในปี 2551 ไม่เพียงพอ
4. ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง	1,474 ล้านบาท	
▪ ขสมก.	1,224 ล้านบาท	- งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
▪ รฟท.	250 ล้านบาท	- งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
รวม	46,404 ล้านบาท	

ทั้งนี้ จากการกำหนดมาตรการร่วมกันในเบื้องต้น โดยที่ประชุมมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบ
ไปดำเนินการเพื่อจัดทำรายละเอียดและเสนอต่อการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป ในวันที่ 15
กรกฎาคม 2551