

ด่วนที่สุด

ที่ กก 0202/ 1577



พ.ศ. ๒๕๔๘
๓ มิ.ย. ๕๑
๑.๑๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๖๒๕ ส ๑๕๐๖
วันที่ ๓ มิ.ย. ๕๑ เวลา ๘.๓๕

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
4 ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

2 มิถุนายน 2551

เรื่อง ขออนุมัติหลักการการดำเนินงานพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสถานกีฬาใน "ปีแห่งการท่องเที่ยวไทย"

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๗ เรื่อง ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว
พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑ (วาระสำคัญของรัฐบาล Agenda based)
3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เรื่อง ยุทธศาสตร์ ๔ ปี สร้างกีฬาชาติ
(พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานการสำรวจศักยภาพในการแข่งขันด้านการเดินทางและการท่องเที่ยว
(World Economic Forum : Travel and Tourism Competitiveness Report 2008)
จำนวน ๗๐ ชุด
2. แผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามโครงการ "ปีแห่งการท่องเที่ยวไทย" จำนวน ๗๐ ชุด
3. แผนการพัฒนากีฬาเพื่อสร้างมิติด้านคุณค่า จำนวน ๗๐ ชุด
4. แนวทางการดำเนินงานพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗๐ ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาให้ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ เป็น "ปีแห่งการท่องเที่ยวไทย" เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศ โดยมีความจำเป็นเร่งด่วนในการสร้างและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเพื่อรองรับปีแห่งการท่องเที่ยวไทย ให้สอดคล้องกับแผนการตลาดและการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว นอกจากนี้จะเป็นการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและบริการของประเทศ อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการดังกล่าวมีปัญหาอุปสรรคบางประการที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ดังนี้

1. ภารกิจในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินได้ถูกกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งที่ผ่านมานับตั้งแต่ได้มีการจัดตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในปี ๒๕๔๕ งานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไม่ได้รับการฟื้นฟูเท่าที่ควร เนื่องจาก อปท. จำนวนมากยังขาดความพร้อม และขาดงบประมาณในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว มีผลทำให้แหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม ขาดการจัดวางระบบที่เหมาะสม และไม่มีการสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่สามารถเพิ่มคุณค่าให้กับแหล่งท่องเที่ยวได้

2. ทิศทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของท้องถิ่นไม่สอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมการตลาดของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จากรายงานการสำรวจศักยภาพในการแข่งขันด้านการเดินทางและการท่องเที่ยว ประจำปี ๒๐๐๘ ของ World Economic Forum ให้คะแนนว่า ประเทศไทยยังด้อย
/ใน...

ในองค์ประกอบการสนับสนุนการท่องเที่ยว เช่น สนามกีฬา ศูนย์ประชุมนานาชาติ รวมทั้งคุณภาพของสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติทำให้ดัชนีการจัดลำดับศักยภาพในด้านการแข่งขันด้านการเดินทางและท่องเที่ยว (Travel and Tourism Index) ของไทยอยู่ในลำดับที่ไม่ดีเท่าที่ควร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2547 เห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. 2547 - 2551 และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบด้านการท่องเที่ยว พิจารณาดำเนินการปรับปรุง พัฒนา และบำรุงรักษาแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งได้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สามารถดำเนินการ หรือไม่พร้อมที่จะดำเนินการ โดยให้ยึดผลประโยชน์โดยรวมของประเทศเป็นที่ตั้ง

อย่างไรก็ดี การขอจัดตั้งงบประมาณเพื่อฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่

ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะเป็นองค์กรหลักในการบูรณาการ ขับเคลื่อนนโยบาย และการบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพ มีระบบ และเชื่อมโยงกันในทุกระดับ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยวของภูมิภาคเอเชีย สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม ของประเทศให้เกิดสมดุล ยั่งยืน และสามารถแข่งขันได้ จำเป็นต้องมีการดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้การขับเคลื่อนปีแห่งการท่องเที่ยวไทยบรรลุตามเป้าหมายของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นแหล่งดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติ และสร้างรายได้เข้าประเทศต่อไป

ในด้านการพัฒนาการกีฬาของชาติ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยการกีฬาแห่งประเทศไทย และสำนักงานพัฒนาการกีฬานันทนาการถ่ายโอนภารกิจด้านนันทนาการ การส่งเสริมการกีฬาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีภารกิจที่ได้ถ่ายโอนแล้ว ในปี 2544 คือ สนามกีฬาระดับจังหวัด และระดับรอง โครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ระดับตำบล การก่อสร้างลานอเนกประสงค์ และกิจกรรมจัดหาอุปกรณ์กีฬา มีผลทำให้การขอจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการในภารกิจดังกล่าวของส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการได้ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2549 เห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์ 4 ปี สร้างกีฬาชาติ (พ.ศ. 2548 - 2551) ซึ่งได้มีแผนการส่งเสริมการออกกำลังกายและเล่นกีฬาแก่ประชาชน ภายใต้โครงการลานกีฬาและสวนสุขภาพชุมชนเมือง (Mini Sport Complex) งบประมาณ 3,181 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยการกีฬาแห่งประเทศไทยและกระทรวงมหาดไทย โดย อปท. เป็นหน่วยงานปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวยังไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการแต่อย่างใด

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับคำร้องขอจากประชาชน ผู้แทนและองค์กรภาคประชาชนจำนวนมากให้สนับสนุนการจัดสร้างสถานกีฬาในลักษณะ Mini Sport Complex ที่สามารถให้บริการได้อย่างครอบคลุมหลายกิจกรรม ทั้งด้านการออกกำลังกาย เล่นกีฬา พักผ่อนหย่อนใจ และจัดกิจกรรมนันทนาการชุมชน โดยมีการให้บริการที่หลากหลายตามความต้องการของประชาชนกลุ่มอายุต่าง ๆ อาทิ สนามกีฬา อุปกรณ์กีฬา เครื่องออกกำลังกาย สิ่งอำนวยความสะดวก สนามเด็กเล่น

/มีการ...

มีการให้ความรู้เกี่ยวกับการเล่นกีฬา ออกกำลังกาย และกิจกรรมนันทนาการ เป็นต้น เพื่อเป็นการบูรณาการด้านการท่องเที่ยวและกีฬา เสริมสร้างสุขภาพของประชาชน สร้างนิสัยรักการกีฬา มีการใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์เพื่อหลีกเลี่ยงอบายมุขและยาเสพติด ตลอดจนเปิดโอกาสให้ประชาชนมีโอกาสพัฒนาทักษะทางด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศนำชื่อเสียงมาสู่ประเทศชาติ และเป็นนักกีฬาอาชีพต่อไป

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการ “ปีแห่งการท่องเที่ยวไทย” และการพัฒนาสุขภาพของประชาชนบรรลุตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการ ดังนี้

1. ด้านการท่องเที่ยว ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและแผนบริหารราชการแผ่นดินให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาอนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการดังกล่าว วงเงินงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น 374.797 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 รวมทั้งให้จัดตั้งงบประมาณในการดำเนินการไว้ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

2. ด้านการกีฬา ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการจัดสร้างสถานกีฬา และ Mini Sport Complex โดยให้จัดตั้งงบประมาณในการดำเนินการไว้ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และพิจารณาอนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการดังกล่าว วงเงินงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น 247 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 รวมทั้งให้มีการประสานการดำเนินงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดตามแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนและท้องถิ่นต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้กำหนดแนวทางการส่งเสริม สนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาการท่องเที่ยวและกีฬาให้เกิดประโยชน์สูงสุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร.0 2283 1555 ต่อ 1579

โทรสาร 0 2356 0561