

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0708.2/ 414

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

20 มิถุนายน 2551

เรื่อง ขออนุมัติหลักการการดำเนินงานพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสถานกีฬาใน “ปีแห่งการท่องเที่ยวไทย”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว. (ล) 8155
ลงวันที่ 4 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอขออนุมัติหลักการการดำเนินงานพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสถานกีฬาใน “ปีแห่งการท่องเที่ยวไทย” โดยประเด็นที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติในหลักการ ดังนี้

1. ด้านการท่องเที่ยวให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น 374.797 ล้านบาท

2. ด้านการกีฬาให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการจัดสร้างสถานกีฬา และ Mini Sport Complex โดยให้จัดตั้งงบประมาณในการดำเนินการไว้ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น 247 ล้านบาท

ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้กำหนดแนวทางส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาการท่องเที่ยวและกีฬาให้เกิดประโยชน์สูงสุด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 กำหนดให้รัฐต้องพัฒนาการกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกระจายอำนาจการเงิน การคลัง และงบประมาณ เพื่อสร้างความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปกครองและการจัดบริการสาธารณะ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน และตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้การส่งเสริมการท่องเที่ยวและการส่งเสริมการกีฬาเป็นภารกิจถ่ายโอนของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 2 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องดำเนินการจัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม รวมทั้งกำกับ ดูแล ให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ บุคลากร ให้คำปรึกษาและวางระบบตรวจสอบ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานหลังจากถ่ายโอนภารกิจ โดยจะต้องยุติบทบาทจากผู้ปฏิบัติเปลี่ยนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถแก้ไขปัญหาตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้เอง ดังนั้น การขอยกเว้นภารกิจการถ่ายโอนตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และขอรับการสนับสนุนงบประมาณไว้ที่ส่วนราชการจึงไม่สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจและการกระจายอำนาจตามที่กำหนดไว้ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินที่กำหนดสัดส่วนงบประมาณของภารกิจที่ถ่ายโอนไว้แล้ว

2. เนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 2 คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 2 มกราคม 2551 และสภานิติบัญญัติรับทราบแผนดังกล่าวเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2551 โดยได้ปรับปรุงขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจด้านการท่องเที่ยวจากเดิมที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. 2546 ขยายระยะเวลาเป็นปี พ.ศ. 2551 ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องดำเนินการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินที่จำเป็นจะต้องพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม อีกทั้งไม่สามารถดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. 2551 ได้ ก็เห็นสมควรที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะเสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวนแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ 2 ก่อนเป็นกรณีพิเศษ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอตีงงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจนกว่าจะถ่ายโอนภารกิจแล้วเสร็จ

3. สำหรับการจัดสร้างสถานกีฬา และ Mini Sport Complex เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 - พ.ศ. 2545 ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับแรก โดยกำหนดให้เป็นการกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการ ดังนั้น หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ดำเนินการ ก็เห็นสมควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอให้คณะกรรมการกระจายอำนาจพิจารณากำหนดให้เป็นการกิจถ่ายโอนที่ต้องดำเนินการ แทนการกำหนดเป็นการกิจถ่ายโอนที่สามารถเลือกดำเนินการได้ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการในภารกิจดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 3

โทร. 0 2618 5061

โทรสาร 0 2618 5071