

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 20784



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

เรื่องเพื่อทราบจร

โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่...๑๑

นคค 8437

19 พ.ค. 51
13-40 ม.

มคค 3/51
19 พ.ค. 51

19 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

19 พ.ย. 2551
จัดวาระเข้า

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/14741 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 ปรับปรุงครั้งที่ 1

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2551 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง โดยมีวงเงินรวมของแผนฯ จำนวน 1,095,191.89 ล้านบาท และมีวงเงินสำรองเพื่อไว้อีกประมาณร้อยละ 10 ของยอดวงเงินรวม เพื่อเป็นกรอบสำหรับรองรับการปรับแผนฯ ในครั้งต่อไป ซึ่งวงเงินรวมที่สามารถดำเนินการได้ทั้งสิ้นเท่ากับ 1,200,000.00 ล้านบาท ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะขอเรียนดังนี้

1. จากการที่รัฐบาลได้มีนโยบายที่จำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าว และผลผลิตทางการเกษตร โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2551 อนุมัติกรอบและหลักเกณฑ์การรับจำนำข้าวเปลือกนาปี และการแทรกแซงราคาตลาดมันสำปะหลังและข้าวโพด ปีการผลิต 2551/52 และเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติการจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการรับจำนำข้าวและผลผลิตทางการเกษตร วงเงิน 110,000 ล้านบาท โดยมีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นผู้ดำเนินการ และมีกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย รวมทั้งให้รัฐบาลรับภาระต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงินและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง ดังนั้น เพื่อให้โครงการรับจำนำข้าวและผลผลิตทางการเกษตรตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลสามารถเริ่มดำเนินการได้ คณะกรรมการฯ จึงมีความจำเป็นต้องปรับเพิ่มวงเงินกู้ในแผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาลให้กับ ธ.ก.ส. จำนวน 110,000 ล้านบาท

รชย 3(10)
20/11/51
11.30

2. กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบวนสถาบันการเงินได้แจ้งว่า เดิมกองทุนฯ มีวงเงินกู้ภายใต้แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,000 ล้านบาท ซึ่งขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อสำรองสำหรับกรณีรายได้จากการบริหารสินทรัพย์ของกองทุน ในปีงบประมาณ 2552 ไม่ได้ตามเป้าหมาย แต่เนื่องจากผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ในปีงบประมาณ 2551 มีเงินรับมากกว่าที่ประมาณการไว้ซึ่งเป็นผลมาจากการบริหารจัดการทรัพย์สิน ทำให้ฐานะทางการเงินของกองทุนฯ มีเงินสดคงเหลือ รวมกับประมาณการกระแสเงินสดรับสุทธิ ในปีงบประมาณ 2552 จะมีสภาพคล่องส่วนเกินกองทุนฯ จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ดังกล่าวอีก กองทุนฯ จึงขอปรับลดวงเงินกู้ในแผนฯ ของกองทุนฯ ออกทั้งจำนวน

3. คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรปรับเพิ่มโครงการรับจำนำข้าวและผลผลิตทางการเกษตร ของ ธ.ก.ส. เนื่องจากเป็นนโยบายเร่งด่วนของนโยบายรัฐบาลที่ใช้มาตรการแทรกแซงเพื่อยกระดับราคาผลผลิตการเกษตรให้สูงขึ้น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้มีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพตามสภาวะเศรษฐกิจ และปรับลดเงินกู้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบวนสถาบันการเงิน เนื่องจากมีสภาพคล่องเพียงพอจึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ ซึ่งในการปรับปรุงครั้งนี้จะทำให้วงเงินรวมของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้น 100,000 ล้านบาท และเมื่อพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ที่เกี่ยวข้องแล้วมีประเด็นที่ต้องพิจารณาดังนี้

1) การกู้เงินของ ธ.ก.ส. ตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 33 ได้กำหนดให้ในการจัดหาเงินทุนเพื่อการดำเนินงานของธนาคารให้ธนาคารมีอำนาจกู้ยืมเงินตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. เห็นสมควร

2) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 8(5) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณว่า รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐที่จะก่อหนี้ต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคงหรือมีความสามารถในการชำระหนี้คืนได้ โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) ของกิจการนับแต่มีการก่อหนี้ ในอัตราไม่ต่ำกว่าหนึ่งจุดห้า ซึ่ง ธ.ก.ส. มี DSCR ในอัตรา 1.2 อย่างไรก็ตาม ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ 4/2551 คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ซึ่งมีสัดส่วน DSCR ในอัตราที่ต่ำกว่า 1.5 สามารถก่อหนี้ได้

3) ส่วนการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. นั้นตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 27 ได้กำหนดให้ “กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี” และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์และกรอบวงเงินการค้ำประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ข้อ 2 (2) ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันแก่สถาบันการเงินภาครัฐได้ไม่เกินหกเท่าของเงินกองทุน (รวมหนี้ที่ค้ำประกันเดิมด้วย) ซึ่งปัจจุบัน ธ.ก.ส. มีเงินกองทุนอยู่จำนวน 55,684

ล้านบาท ทำให้กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันได้ไม่เกิน 334,104 ล้านบาท โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2551 กระทรวงการคลังค้ำประกันให้ ธ.ก.ส. ไปแล้ว 6,726 ล้านบาท จึงมีวงเงินที่สามารถค้ำประกันได้อีก 327,378 ล้านบาท ดังนั้น การกู้เงินของ ธ.ก.ส. ที่มีกระทรวงการคลังค้ำประกันในวงเงิน 110,000 ล้านบาท จึงสามารถดำเนินการได้

4) สำหรับการค้ำประกันที่กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายนั้น ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 25 และมาตรา 28 ได้กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้ำประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกิน ร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งเมื่อเทียบกับวงเงินในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 หลังการปรับปรุง ครั้งที่ 1 แล้ว จะเห็นว่าไม่เกินกรอบวงเงินตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

การค้ำประกันและการให้กู้ต่อที่เป็นเงินบาท (ไม่เกินร้อยละ 20 ของ งบม. รายจ่ายประจำปีและ งบม. รายจ่ายเพิ่มเติม)	ประมาณการตามแผนฯ	
	วงเงิน	ร้อยละของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2552
1. วงเงินก่อนการปรับแผนฯ	168,000	9.16
2. วงเงินที่ขอปรับเพิ่ม	100,000	
รวม	268,000	14.6

หมายเหตุ : งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2552 เท่ากับ 1,835,000 ล้านบาท

4. จากเหตุผลและความจำเป็นที่กล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าการปรับเพิ่มวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 100,000 ล้านบาท สามารถดำเนินการได้โดยไม่มีข้อขัดข้องทางกฎหมาย โดยการปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้ จะทำให้วงเงินในแผนฯ เพิ่มขึ้นจาก 1,095,191.89 ล้านบาท เป็น 1,195,191.89 ล้านบาท และมีวงเงินแต่ละแผนงานหลังปรับปรุง ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	513,576.19	513,576.19	-
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายไฟ FIDF	218,190.72	218,190.72	-
3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	-	-	-
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	184,838.89	284,838.89	100,000.00
(1) การกู้ใหม่	123,765.65	223,765.65	100,000.00
(2) การบริหารหนี้เดิม	61,073.24	61,073.24	-
5. การกู้เงินตามแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ	81,563.44	81,563.44	-
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	97,022.65	97,022.65	-

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาเงินหลังการปรับปรุงแผนฯ ครั้งที่ 1 แล้ว จะเห็นว่าไม่เกินกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เพื่อเป็นกรอบสำหรับรองรับการปรับแผนฯ จำนวน 1,200,000.00 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ สามารถให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ได้ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมดังที่ได้กล่าวข้างต้นแล้ว

ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน และมีปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิ 2 ท่าน (1. นายปรีชา จรุงกิจอนันต์ 2. นายกำชัย จงจักรพันธ์) เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ ได้ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 ครั้งที่ 1 ดังที่กล่าวข้างต้นแล้วเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2551

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ฐาธำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

ทราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. เป็นวาระ
ทราบจร ในวันที่ 19 เม.ย. 51



(นายสุรชัย กุ้ประเสริฐ)

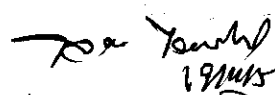
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02-265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 02-273 9144



รองเลขาธิการ (นายโอฬาร วัฒนประเสริฐ)

ทอ. 11

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (แล้ว)

เมื่อวันที่ 19 เม.ย. 2551 มติว่า

ทราบ



แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 (ปรับปรุงครั้งที่ 1)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ก่อนปรับปรุง	หลังปรับปรุง	การเปลี่ยนแปลง
1.1 การกู้เงินใหม่	260,626.19	260,626.19	0.00
(1) การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล	249,500.00	249,500.00	-
(2) การให้กู้ต่อ	11,126.19	11,126.19	-
1.2 การบริหารและจัดการหนี้¹⁾	252,950.00	252,950.00	-
(1) ตัวเงินคลัง ²⁾	147,000.00	147,000.00	-
(2) พันธบัตร	105,950.00	105,950.00	-
2.1 การกู้เงินใหม่	ไม่มี	ไม่มี	-
2.2 การบริหารและจัดการหนี้	218,190.72	218,190.72	-
(1) FIDF 1	120,000.00	120,000.00	-
(2) FIDF 3	98,190.72	98,190.72	-
3.1 การไถ่ถอนพันธบัตรก่อนครบกำหนด	N.A.	N.A.	-
4.1 การกู้เงินใหม่	123,765.65	223,765.65	100,000.00
(1) เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	10,179.05	10,179.05	-
(2) เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ	7,283.56	7,283.56	-
(3) เงินกู้เพื่อลงทุน	51,870.35	51,870.35	-
(4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่น ๆ	54,432.69	154,432.69	100,000.00
4.2 การบริหารและจัดการหนี้¹⁾	61,073.24	61,073.24	-
5.1 รัฐบาลกู้โดยตรง	1,250.82 (MUSD)	41,277.20	-
5.2 รัฐบาลให้กู้ต่อ	902.61 (MUSD)	29,786.24	-
5.3 รัฐบาลค้ำประกัน	318.19 (MUSD)	10,500.00	-
6.1 รัฐบาล	1,278.78 (MUSD)	42,199.83	-
6.2 รัฐวิสาหกิจ	1,661.30 (MUSD)	54,822.82	-
รวม 1 ถึง 6			
7.1 รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด	128,547.29	128,547.29	0.00
(1) การกู้เงินใหม่	14,302.20	14,302.20	-
(2) การบริหารและจัดการหนี้	114,245.09	114,245.09	-
7.2 การกู้เงินระยะสั้น	13,550.00	13,550.00	-
(1) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line	-	-	-
(2) เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย	-	-	-
(3) การ Roll-over เงินกู้เพื่อดำเนินงานตามโครงการเฉพาะกิจตามนโยบายของรัฐบาล	-	-	-

- หมายเหตุ: 1) สามารถบริหารหนี้ด้วยวิธีการ Prepayment หรือ Refinance หรือ Roll-over หรือ Swap หรือวิธีการอื่น ตามที่ภาวะตลาดและหรือฐานะการเงินที่จะเอื้ออำนวย ทั้งนี้ ให้อยู่ภายในกรอบวงเงินที่กำหนด
- 2) เป็นตัวเงินคลังเพื่อการบริหารเงินสหรับ-จ่ายของรัฐบาล 80,000 ล้านบาท และตัวเงินคลังที่ได้กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่สะสมมาในช่วงปีงบประมาณ 2542-2547 จำนวน 67,000 ล้านบาท
- 3) คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 33 บาท

แผนงานที่ 4 : แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ 2552

4.1 (4) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่น ๆ (ปรับปรุงครั้งที่ 1)

หน่วย : ล้านบาท

1. การรถไฟแห่งประเทศไทย ¹⁾	7,965.000	7,965.000	-
2. กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ²⁾	10,000.000	-	-10,000.000
3. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ³⁾	1,710.000	1,710.000	-
4. บริษัท วิสาหกิจพัฒนาพลังงาน จำกัด ⁴⁾	1,650.000	1,650.000	-
5. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ¹⁾	10,107.687	10,107.687	-
6. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	10,000.000	120,000.000	110,000.000
- ปลอยสินเชื่อโครงการปกติทั่วไป	10,000.000	10,000.000	-
- โครงการรับจำนำข้าว ⁵⁾	-	110,000.000	110,000.000
7. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ¹⁾	13,000.000	13,000.000	-
- ปลอยสินเชื่อโครงการปกติทั่วไป	5,000.000	5,000.000	-
- ปลอยสินเชื่อโครงการบ้านหลังแรก ⁶⁾	8,000.000	8,000.000	-

หมายเหตุ : 1) ตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานจะกู้เงินได้โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการกู้เงินของหน่วยงานนั้นๆ ก่อน จึงจะดำเนินการได้

2) การกู้เงินเป็นอำนาจของผู้จัดการกองทุนตามมาตรา 29 โสฬส แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2485 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ผู้จัดการมีหน้าที่ดำเนินการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของกองทุน และตามนโยบายหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

3) การกู้เงินเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริษัทฯ ตามระเบียบบริษัทฯ ข้อที่ 7

4) การกู้เงินเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริษัทฯ ตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อที่ 32

5) การกู้เงินเป็นอำนาจของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ตามพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 33 และมาตรา 34 ตี

6) คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการกู้เงินเพื่อปลอยสินเชื่อโครงการบ้านหลังแรกของธนาคารอาคารสงเคราะห์แล้ว เมื่อวันที่ 1 เม.ย. 51