

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0904/18187



กคท./๐๒๓

/3๓๑๙

15-45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔277
วันที่ 3 ต.ค. 2551 14.27

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

9 ตุลาคม 2551

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้และขยายระยะเวลาการค้ำประกันตามโครงการรับซื้อ
ลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 13413 ลงวันที่ 11 กันยายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขออนุมัติขยาย
ระยะเวลาและการค้ำประกันเงินกู้ตามโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547
ให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) โดยมีกระทรวงเป็นผู้ค้ำประกันการกู้เงิน จากเดิมสิ้นสุดวันที่
31 ธันวาคม 2551 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2552 นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ อ.ต.ก. ได้ดำเนินการผูกพันสัญญาเพื่อจัด
จำหน่ายลำไยอบแห้งปี 2547 จำนวน 44,364 ตัน และคาดว่าจะทยอยมีรายรับจากการขาย จำนวน
ประมาณ 177.46 ล้านบาท เพื่อนำมาชำระหนี้เงินกู้ธนาคารกรุงไทยฯ แต่เนื่องจากบริษัทผู้ซื้อผิดสัญญา
โดยรับมอบลำไยอบแห้งไปเพียงแค่บางส่วน จึงทำให้ อ.ต.ก. มีรายรับจากการขายเพียง จำนวน 39.21
ล้านบาท และคงเหลือลำไยอบแห้ง จำนวน 36,505 ตัน ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างการ
ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่เพื่อดำเนินการกับลำไยอบแห้งส่วนที่เหลือ ซึ่ง อ.ต.ก. ได้นำ
เงินรายได้จากการขายลำไยอบแห้งดังกล่าวชำระคืนหนี้เงินต้นไปแล้ว รวมทั้งได้นำเงินที่ได้รับจากการ
จัดสรรงบประมาณ จำนวน 50.00 ล้านบาท ชำระคืนหนี้เงินต้นไปบางส่วนด้วย จึงคงเหลือวงเงินกู้
จากธนาคารกรุงไทยฯ จำนวน 4,525.358 ล้านบาท และขณะนี้หนี้เงินกู้ของโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อ
แปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 ดังกล่าว ใกล้จะถึงกำหนดชำระหนี้ในวันที่ 31 ธันวาคม 2551
แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ยังไม่สามารถดำเนินการเพื่อให้การชำระหนี้ของ อ.ต.ก. เสร็จสิ้นได้
ซึ่งหาก อ.ต.ก. ไม่ได้ขยายระยะเวลาการกู้เงินออกไป ธนาคารกรุงไทยฯ ก็จะต้องตัดราคาดอกเบี้ยในอัตรา
เบี้ยปรับจากการผิดนัดชำระหนี้ หรืออาจจะเรียกให้ อ.ต.ก. ชำระคืนหนี้ทั้งหมดทันที แต่โดยที่คณะรัฐมนตรี
ได้มีมติอนุมัติให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่จ่ายจริง รวมทั้งชดเชย
ภาระขาดทุนจากการดำเนินโครงการ และเนื่องจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นหน่วยงานที่

/ดำเนินการ ...

ดำเนินการโดยเงินงบประมาณแผ่นดิน ดังนั้น ในท้ายที่สุดรัฐบาลโดยสำนักงบประมาณจะต้องเป็นผู้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยจ่ายและผลขาดทุนผ่านกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งหาก อ.ต.ก. ชำระหนี้ล่าช้าออกไป ภาครัฐจะต้องรับภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อมิให้ อ.ต.ก. ต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราผิมนัด อันจะเป็นการช่วยมิให้ภาครัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็น จึงเห็นควรให้ อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาการกู้เงินของโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2551 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2552

สำหรับในส่วนของการค้ำประกันเงินกู้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 29 วรรคสองบัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มิได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี ไม่ได้ ทั้งนี้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้น และเป็นการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจนั้นในระหว่างดำเนินการเพื่อยุบเลิก” สำหรับกรณี อ.ต.ก. ไม่ได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค และจากการพิจารณาผลประกอบการของ อ.ต.ก. ปรากฏว่า ผลการดำเนินงานในปี 2549 อ.ต.ก. มีผลขาดทุน จำนวน 196.45 ล้านบาท ในปี 2550 มีผลกำไร จำนวน 462.78 ล้านบาท และสำหรับในปี 2551 อ.ต.ก. ประเมินการว่าจะมีผลขาดทุน ดังนั้น อ.ต.ก. มีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันยังไม่เกิน 3 ปี กระทรวงการคลังจึงค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ในครั้งนี้ได้

กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ให้ อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาการกู้เงินของโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 วงเงิน 4,525.358 ล้านบาท จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2551 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2552 เนื่องจากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 เป็นโครงการที่รัฐบาลมีนโยบายเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และถ้ากระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันจะทำให้ค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยสูงขึ้น ประกอบกับขณะนี้กระทรวงการคลังยังสามารถค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ อ.ต.ก. ได้ เพราะยังมีผลการดำเนินงานขาดทุนไม่เกิน 3 ปี จึงเห็นควรให้ อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาการกู้เงินตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ แต่ อ.ต.ก. จะต้องดำเนินการจำหน่ายและส่งมอบลำไยอบแห้งส่วนที่เหลือเพื่อนำเงินรายได้มาชำระหนี้เงินกู้ ซึ่งรายได้จากการจำหน่ายลำไยอบแห้งทั้งหมดก็ยังไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ ดังนั้น เงินกู้ส่วนที่เหลือจากการนำเงินรายได้มาชำระ เห็นควรให้ อ.ต.ก. เร่งปิดบัญชีโครงการให้แล้วเสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ 2553 และสำนักงบประมาณจะต้องจัดสรรงบประมาณให้ อ.ต.ก. เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยธนาคารกรุงไทยฯ ดังกล่าวให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ 2553 เนื่องจากหาก อ.ต.ก. มีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี กระทรวงการคลังจะไม่สามารถค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ อ.ต.ก. ต่อไปได้

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้รับผิดชอบโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 ควรเข้ามารับผิดชอบการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้การปิดบัญชีและการชำระหนี้ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2553 เพื่อมิให้ภาครัฐเกิดความเสียหายเพิ่มมากขึ้น ในขณะเดียวกัน การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ไปเรื่อยๆ โดยมิได้มีการดำเนินการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ก็มีใช้การแก้ปัญหาในระยะยาว เนื่องจากหาก อ.ต.ก. มีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี กระทรวงการคลังก็อาจต้องค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ อ.ต.ก. ได้

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรเร่งรัดดำเนินการปิดบัญชีโครงการดังกล่าวให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว รวมทั้งชำระบัญชีเพื่อขอรับจัดสรรเงินงบประมาณผ่านกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้แก่ อ.ต.ก. เพื่อชำระคืนหนี้เงินกู้แก่ธนาคารกรุงไทยฯ ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุชาติ ชีราพงษ์เวช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5311

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th