



ส่วนที่ ๑

บันทึกข้อความ

๔๔๔. ๙๙๒๙ ๔๔๔. ๕๕๑
๒๘ ๓๑ ๕๑ ๒๘ ๓๑ ๕๑

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. ๐-๒๒๘๒-๙๑๖๐

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๔๖๑๙ วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดวาระเข้า ๒ ๘ ๓.๑. ๒๕๕๑

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งให้ผมเป็นประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๖ ที่บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแสดงมาตรการและรายละเอียดของแนวทางปฏิบัติราชการในแต่ละปี และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ หมวด ๓ มาตรา ๑๓ และ ๑๔ ที่กำหนดให้แผนการบริหารราชการแผ่นดินมีรายละเอียดประกอบด้วยเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ ส่วนราชการ/บุคคลผู้รับผิดชอบ ประมาณการรายได้และรายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่ต้องใช้ รวมทั้งระยะเวลาดำเนินการและการติดตามประเมินผล นั้น

ส่วนราชการได้ส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวง โดยความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานงบประมาณ (สงป.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) กระทรวงการคลัง และสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) พิจารณานำเสนอแผนงานและงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ และมีมติเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ โดยสรุปสาระสำคัญ และข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. สาระสำคัญของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔

๑.๑ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ มีสาระสำคัญประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ

- ๑.๑.๑ แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ เป็นการสรุปวิสัยทัศน์ สถานการณ์ของประเทศ และกรอบการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
- ๑.๑.๒ แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน ตามนโยบายรัฐบาล ๘ นโยบาย เป็นการแสดงเป้าหมายเชิงนโยบาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์หรือวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล
- ๑.๑.๓ กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ ระบุหน่วยงานรับผิดชอบ งบประมาณสนับสนุนตามนโยบาย และแนวทางการติดตามประเมินผล
- ๑.๑.๔ แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งคัดเลือกจากแผนงาน/โครงการรายนโยบาย ๘ นโยบาย ดังปรากฏตามเอกสารแนบท้ายแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔)

1.2 ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบายรัฐบาล

- 1.2.1 ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบายรัฐบาล ช่วงปี 2552-2554 เป็นข้อเสนอเบื้องต้นของส่วนราชการ โดยมีกรอบวงเงินตามความต้องการใช้เงินรวม 7,101,498.27 ล้านบาท และประมาณการวงเงินรายได้สุทธิของรัฐบาลเท่ากับ 5,160,800.00 ล้านบาท ทั้งนี้ประมาณการความต้องการใช้เงินที่ปรากฏในแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ดังกล่าว จะใช้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการสี่ปีและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ เพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณประจำปีต่อไป โดยแผนงาน/โครงการที่ระบุไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ส่วนราชการเจ้าของแผนงาน/โครงการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประมาณการความต้องการใช้เงินเบื้องต้นสำหรับการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

	(ล้านบาท)			
	2552	2553	2554	2552-2554
1. ประมาณการรายได้สุทธิ	1,585,500.00	1,712,300.00	1,863,000.00	5,160,800.00
2. ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบาย	1,327,291.26	1,796,137.59	1,867,177.82	4,990,606.67
2.1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก (16 ข้อ)	347,910.82	490,764.91	495,145.44	1,333,821.17
2.2 นโยบายความมั่นคงของรัฐ	141,004.30	200,037.93	226,703.40	567,745.64
2.3 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต	135,249.88	197,349.25	170,554.96	503,154.09
2.4 นโยบายเศรษฐกิจ	361,077.10	439,695.57	493,253.73	1,294,026.40
2.5 นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	12,822.41	28,623.57	29,136.57	70,582.55
2.6 นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม	2,528.32	10,426.14	11,566.41	24,520.87
2.7 นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	3,713.38	6,938.01	7,144.57	17,795.95
2.8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	322,985.04	422,302.21	433,672.74	1,178,960.00
3. รายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ	677,668.50	700,415.20	732,807.90	2,110,891.60
4. รวมความต้องการใช้เงินทั้งสิ้น (3+4)	2,004,959.76	2,496,552.79	2,599,985.72	7,101,498.27

หมายเหตุ: ข้อมูลประมาณการรายได้จากกระทรวงการคลัง, ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ จากสำนักงานประมาณ และประมาณการความต้องการใช้เงิน จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประมวลจากข้อเสนอของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 หน้า XX)

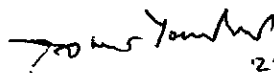
- 1.2.2 ประมาณการความต้องการใช้เงินในช่วงปี 2552 – 2554 ดังกล่าว อาจมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและขีดความสามารถในการก่อหนี้ของภาครัฐ ภายใต้กรอบการรักษาวินัยการคลัง จึงจำเป็นที่จะต้องพิจารณารายละเอียดความเหมาะสมทางเศรษฐกิจของโครงการลงทุนต่างๆ รวมทั้ง พิจารณาทางเลือกของแหล่งเงินและรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม เพื่อลดภาระด้านงบประมาณและรักษาวินัยการคลัง

- 1.3 **แผนงานโครงการลงทุนที่มีความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล** จากแผนงานโครงการทั้งหมด ในช่วงปี 2552-2554 วงเงิน 4,990,606.67 ล้านบาท มีแผนงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Projects) ในด้านต่างๆ ที่สำคัญ วงเงินรวม 1,609,426.43 ล้านบาท ซึ่งจำเป็นต้องขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดการลงทุนอย่างต่อเนื่องและวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว ได้แก่
- 1.3.1 **การศึกษา** ที่เน้นการยกระดับคุณภาพการศึกษาทั้งระบบ และการขยายบทบาทระบบเรียนรู้เชิงสร้างสรรค์ ตลอดจนการเป็นศูนย์กลางด้านการศึกษาในภูมิภาค วงเงินรวม 22,182.13 ล้านบาท
 - 1.3.2 **การสาธารณสุข** โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพบริการสุขภาพทุกระดับ ระบบการส่งต่อ การพัฒนาแพทย์และบุคลากรสาธารณสุข รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพการเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพในภูมิภาค วงเงินรวม 78,611.56 ล้านบาท
 - 1.3.3 **การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ** ที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการกระจายน้ำและการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน เพื่อรองรับการปรับโครงสร้างภาคการเกษตร และการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้ง วงเงินรวม 208,344.35 ล้านบาท
 - 1.3.4 **การขนส่งและโลจิสติกส์** การพัฒนาระบบขนส่งมวลชน การขนส่งระบบราง การขนส่งทางน้ำ ท่าอากาศยาน และระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อลดต้นทุนการขนส่งสินค้าและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคขนส่ง โดยคำนึงถึงการกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาคอย่างสมดุล วงเงินรวม 875,773.33 ล้านบาท
 - 1.3.5 **พลังงาน** เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ การพัฒนาพลังงานทดแทน และการเตรียมความพร้อมสำหรับพลังงานทางเลือกที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง วงเงินรวม 367,153.99 ล้านบาท
 - 1.3.6 **การสื่อสารโทรคมนาคม** เป็นการพัฒนาโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 การขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงและโทรศัพท์พื้นฐาน วงเงินรวม 52,194.14 ล้านบาท
 - 1.3.7 **การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้** โดยมีการศึกษากรอบทิศทางการพัฒนาในภาพรวม และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการที่มีศักยภาพในระยะยาว เช่น การพัฒนาท่าเรือน้ำลึก การปรับปรุงท่าอากาศยาน และการศึกษาเตรียมการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม เป็นต้น วงเงินรวม 5,166.93 ล้านบาท
- 1.4 **การติดตามประเมินผล** แผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ได้กำหนดให้มีกลไกการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการ โดยเห็นควรมอบหมายให้ สศช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักประสานกับส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) สำนักงานประมาณ และกระทรวงการคลัง ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ รวมทั้งประเมินการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยสำคัญ ที่อาจมีความจำเป็นต้องปรับแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ สำหรับการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ของกระทรวงการคลัง

2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 2.1 ให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 และมอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ตามขั้นตอนต่อไป
- 2.2 มอบหมายให้ส่วนราชการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 ไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีต่อไป
- 2.3 มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณาทางเลือกของแหล่งเงินและรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Projects) ตามนโยบายรัฐบาล เพื่อลดภาระด้านงบประมาณและรักษาวินัยการคลัง ตามข้อ 1.2 และ 1.3
- 2.4 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 ตามข้อ 1.4 และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 2 ต่อไปด้วย
 จักขอบคุณยิ่ง


 27/10/51

(นายอิฟาร ไชยประวัตติ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554