

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0803/13618



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3/ กรกฎาคม 2551

เรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุลและบัญชีกำไรขาดทุน ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2550

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานประจำปี 2550 ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

ด้วยพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) พ.ศ. 2545 มาตรา 45 กำหนดให้ธนาคารเสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุน ที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นแล้วต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอสรุปรายงานกิจการประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุนของ ธพว. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2550 ดังนี้

1. ธพว. จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) พ.ศ. 2545 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจอันเป็นการพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือ และสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยายหรือการปรับปรุงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการให้สินเชื่อ ค้ำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้บริการที่จำเป็นอื่น

2. งบดุลและงบกำไรขาดทุน

2.1 ผลการดำเนินงานของ ธพว. ประจำปีบัญชี 2550 เปรียบเทียบกับปีบัญชี 2549 เป็นดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีบัญชี 2549	ปีบัญชี 2550	เพิ่ม (ลด) จากปีบัญชี 2549	
			จำนวน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	55,679.38	48,821.03	(6,858.35)	(12.32%)
หนี้สินรวม	50,398.14	43,399.51	(6,998.63)	(13.89%)
รายได้รวม	3,443.91	2,758.94	(684.97)	(19.89%)
รายจ่ายรวม	3,100.11	2,990.59	(109.52)	(3.53%)

/รายการ...

รายการ	ปีบัญชี 2549	ปีบัญชี 2550	เพิ่ม (ลด) จากปีบัญชี 2549	
			จำนวน	ร้อยละ
ค่าเผื่อนี้สูญและสงสัยจะสูญ	3,180.67	833.16	(2,347.51)	(73.81%)
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	(2,836.87)	(1,064.81)	1,772.06	62.47%
กำไร (ขาดทุน) ต่อหุ้น	(38.86)	(14.55)	24.31	62.56%
อัตราส่วนทางการเงิน				
NPL ต่อเงินให้สินเชื่อ (%)	43.5	44.4	0.9	-
เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง(%)	11.4	12.4	1.0	-
รายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผลสุทธิต่อ สินทรัพย์สุทธิเฉลี่ยต่อปี (%)	2.6	1.5	(1.1)	-
ROA (%)	-5.1	-2.2	2.9	-
ค่าใช้จ่ายพนักงานต่อรายได้รวม (%)	22.1	23.0	0.9	-

2.2 ขาดทุนสุทธิลดลงเมื่อเทียบกับปีก่อน โดยจะเห็นได้ว่าในปี 2550 ธพว. มีผลการดำเนินงานเป็นขาดทุนสุทธิจำนวน 1,064.81 ล้านบาท ลดลงจากจำนวน 2,836.87 ล้านบาท ในปี 2549 คิดเป็นร้อยละ 62.47 ทั้งนี้ เป็นผลมาจากการลดภาระค่าใช้จ่ายในจำนวนที่มากกว่าการลดลงของรายได้ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายที่ลดลงอย่างมีนัยสำคัญเป็นผลมาจากรายการค่าใช้จ่ายค่าเผื่อนี้สูญและสงสัยจะสูญที่ลดลงมากจากจำนวน 3,180.67 ล้านบาท ในปี 2549 เป็นจำนวน 833.16 ล้านบาท ในปี 2550 เนื่องจาก ธพว. ได้ทยอยตั้งสำรองตามเกณฑ์ใหม่ (เกณฑ์มาตรฐานการบัญชีการเงินระหว่างประเทศ ฉบับที่ 39 – IAS 39) ไปแล้วส่วนใหญ่ตั้งแต่ปี 2549 จึงส่งผลให้ภาพรวมผลการดำเนินงานดีขึ้น

2.3 ยอดสินเชื่อคงค้างต่ำกว่าเป้าหมาย โดย ณ สิ้นปี 2550 ธพว. มียอดสินเชื่อคงค้างเท่ากับ 43,414.87 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายเป็นจำนวน 3,085.13 ล้านบาท (เป้าหมาย 46,500 ล้านบาท) และลดลงจากสิ้นปีก่อนที่มียอดสินเชื่อคงค้างเท่ากับ 44,262.08 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.91 เนื่องจาก ธพว. มีหนี้ที่ครบกำหนดชำระในปี 2550 ประมาณกว่า 2,000 ล้านบาท ประกอบกับลูกหนี้จัดชั้นผิดถูก Refinance ไปยังสถาบันการเงินอื่นด้วย

2.4 หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) อยู่ในระดับคงที่ โดย ณ สิ้นปี 2550 ธพว. มียอดหนี้ NPL เท่ากับ 19,280.93 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากจำนวน 19,273.20 ล้านบาท เมื่อสิ้นปี 2549 คิดเป็นร้อยละ 0.04 และเมื่อพิจารณาอัตราส่วน NPL ต่อเงินให้สินเชื่อพบว่าเท่ากับร้อยละ 44.41 เพิ่มขึ้นจากปี 2549 ที่มีอัตราส่วนดังกล่าวเท่ากับร้อยละ 43.54 สูงกว่าระดับค่าเฉลี่ยธนาคารพาณิชย์ที่มีค่าเท่ากับร้อยละ 7.86 มาก

2.5 อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง ณ สิ้นปี 2550 ธพว. มีอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ระดับร้อยละ 12.40 เพิ่มขึ้นจากสิ้นปี 2549 ที่มีอัตราส่วนดังกล่าวเท่ากับร้อยละ 11.36 ทั้งนี้ ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากสินทรัพย์เสี่ยงโดยเฉพาะยอดสินเชื่อรวมที่ลดลงจาก 43,981.82 ล้านบาท ในปี 2549 เป็น 43,161.67 ล้านบาท ในปี 2550 (คิดเป็นลดลงในอัตราร้อยละ 1.86) ในขณะที่เงินกองทุนมีจำนวนเพิ่มขึ้นเนื่องจากการจัดสรรเงินเพิ่มทุนจากกระทรวงการคลังจำนวน 1,200 ล้านบาท เมื่อเดือน ธันวาคม 2550

3. รายงานประจำปีบัญชี 2550 ของ ธพว. ปรากฏผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ธพว. สรุปได้ดังนี้

3.1 การอนุมัติสินเชื่อใหม่

ในปี 2550 ธพว. ได้อนุมัติสินเชื่อจำนวน 20,847.41 ล้านบาท ลดลงจากปี 2549 ในอัตราร้อยละ 12.16 เนื่องจากสภาวะการแข่งขันทางการตลาดอยู่ในระดับสูงทำให้ลูกค้าเข้ามาขอสินเชื่อจาก ธพว. น้อยลง โดยในปี 2550 ธพว. ได้อนุมัติสินเชื่อให้แก่ SMEs เป็นจำนวน 7,436 ราย ลดลงจากปี 2549 ในอัตราร้อยละ 8.91 แบ่งเป็นผู้ประกอบการในกิจการภาคอุตสาหกรรมการผลิตร้อยละ 33.51 ภาคบริการร้อยละ 22.02 ภาคการค้าปลีกและค้าส่งร้อยละ 28.24 ภาคอสังหาริมทรัพย์ร้อยละ 13.33 และภาคการเกษตรร้อยละ 2.90

3.2 การอนุมัติสินเชื่อเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล

ธพว. ได้อนุมัติสินเชื่อโครงการพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล ในปี 2550 เป็นจำนวน 523.93 ล้านบาท (ปีก่อนเท่ากับ 1,254.27 ล้านบาท) ให้แก่ลูกค้าจำนวน 621 ราย (ปีก่อน 959 ราย) โดยมีโครงการสินเชื่อพิเศษที่สนับสนุนกลุ่มธุรกิจยุทธศาสตร์ของรัฐ 14 โครงการ แยกเป็น 5 กลุ่ม ได้แก่ 1) กลุ่มสนับสนุนธุรกิจอาหาร 2) กลุ่ม OTOP และฐานราก 3) กลุ่มสนับสนุนการสร้างผู้ประกอบการใหม่ 4) กลุ่มสนับสนุนการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และ 5) กลุ่มพัฒนาศักยภาพ SMEs

3.3 การพัฒนาผู้ประกอบการ

นอกจากการให้บริการทางการเงิน ธพว. ได้ให้บริการด้านการพัฒนาผู้ประกอบการ และธุรกิจของผู้ประกอบการ เช่น การฝึกอบรมเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการ การจัดทำแผนธุรกิจ บริการวินิจฉัยสถานประกอบการ และกิจกรรมการส่งเสริมด้านการตลาด โดยมีโครงการเด่นในปี 2550 ดังนี้

3.3.1 โครงการวินิจฉัยสถานประกอบการและโครงการตรวจสอบสภาพธุรกิจ

ธพว. มีการจัดอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่สาขาทั่วประเทศเพื่อสร้างองค์ความรู้ด้านการวินิจฉัยผู้ประกอบการเบื้องต้นและสร้างทีมนักวินิจฉัย เพื่อเข้าเยี่ยมเยียน/ติดตามการดำเนินธุรกิจของลูกค้าธนาคาร (ทั้งลูกค้าปกติ และ NPL) อย่างละเอียด โดย ณ สิ้นปี 2550 ธพว. ได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าตรวจสอบสภาพธุรกิจให้แก่ลูกค้าทั่วประเทศรวม 7,008 ราย

3.3.2 โครงการส่งเสริมด้านการตลาด

ธนาคารได้จัดกิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมการตลาดและเพิ่มความรู้ด้านการตลาด ให้แก่ผู้ประกอบการ เช่น โครงการสัมมนาในหัวข้อที่เกี่ยวกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์และช่องทางจัดจำหน่าย โครงการ “Market Place” ที่จัดให้ลูกค้าธนาคารจำหน่ายและโฆษณาสินค้าในสถานที่ต่าง ๆ โครงการนำลูกค้าเปิดตลาดในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวที่ศูนย์แสดงสินค้า LAO-ITECC เป็นต้น

4. แผนการดำเนินงานในปี 2551

4.1 เป้าหมายอนุมัติสินเชื่อ

ในปี 2551 ธพว. ไม่มุ่งเน้นที่จะเร่งขยายฐานการปล่อยสินเชื่อ อย่างไรก็ตาม ได้กำหนดเป้าหมายการอนุมัติสินเชื่อไว้ไม่ต่ำกว่า 25,000 ล้านบาท ซึ่งรวมทั้งสินเชื่อปกติและสินเชื่อนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยธนาคารได้มีการจัดทำโครงการสินเชื่อวิสาหกิจชุมชนและสร้างรายได้เพิ่มให้แก่ครัวเรือน ซึ่งจะกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยปกติของ ธพว.

4.2 เป้าหมายการลด NPLs

ธพว. มีเป้าหมายที่จะลดจำนวน NPLs ลงได้ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ 15 โดยมีแนวทางการดำเนินการดังต่อไปนี้

4.2.1 มาตรการแก้ไขทางด้านบริหารจัดการ เช่น การฟื้นฟูธุรกิจของลูกค้า การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยการสอบทานสินเชื่อ การตรวจสอบสภาพลูกค้ารายตัว การปรับโครงสร้างหนี้ด้วยมาตรการพิเศษ / ให้สินเชื่อฟื้นฟูกิจการ

4.2.2 ลดหนี้ NPL แบบเบ็ดเสร็จเด็ดขาด และปรับปรุงสถานะทางการเงินของธนาคาร โดยใช้วิธีการต่างๆ เช่น การขายหนี้ การจ้างบริหารหนี้ การทำ Securitize หนี้ออกไปบางส่วน เป็นต้น

4.2.3 ดำเนินการมาตรการด้านกฎหมายโดยเด็ดขาดกับลูกหนี้เทียม (Strategic NPL) และลูกหนี้ที่ถูกระงับการฟ้องดำเนินคดี

4.2.4 ตัดบัญชีหนี้สูญ (Write off) สำหรับหนี้ที่ดำเนินการฟ้องร้องทางคดีถึงที่สุดแล้ว เป็นต้น

5. กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมว่า สืบเนื่องจากการดำเนินงานในอดีตของ ธพว. ประสบปัญหาหลายเรื่อง ทั้งในประเด็นของการมีอัตราส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อรวม (NPLs/สินเชื่อรวม) ในระดับสูง และในประเด็นปัญหาที่เกิดจากกระบวนการจัดการแหล่งเงินทุน ซึ่งส่งผลให้การดำเนินงานกิจการโดยรวมประสบปัญหาขาดทุนต่อเนื่อง และเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการดังนี้

5.1 กระทรวงการคลังได้กำชับให้คณะกรรมการธนาคารดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้เสียอย่างเข้มงวด ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ภายในปี 2550-2553 โดยให้ลดหนี้ NPLs ทั้งที่เป็นสัดส่วนหนี้เสียต่อสินเชื่อรวมและจำนวนเม็ดเงินของหนี้เสีย

5.2 กระทรวงการคลังอยู่ในระหว่างพิจารณาปรับปรุงฐานะการเงินของธนาคารให้มีความเข้มแข็งทั้งด้านฐานเงินทุนและสภาพคล่องให้เป็นภาระต่อรัฐบาลน้อยที่สุด ซึ่งแนวทางการดำเนินการจะชัดเจนภายในไตรมาสที่ 3 ของปีนี้

5.3 กระทรวงการคลังได้กำชับให้คณะกรรมการธนาคารแก้ไขปัญหาการทำสัญญาตราสารอนุพันธ์กับธนาคารต่างประเทศจนเกิดความเสียหายกับธนาคาร โดยยึดหลักกฎหมายอย่างเคร่งครัด ขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการ และกระทรวงการคลังจะติดตามผลการดำเนินการอย่างใกล้ชิด

5.4 กระทรวงการคลังได้กำชับให้คณะกรรมการธนาคารดำเนินการเอาผิดทั้งทางวินัยทางแพ่งและอาญาต่อผู้ที่กระทำความเสียหายให้กับธนาคาร โดยได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้น ซึ่งบัดนี้ได้สรุปผลการสอบสวนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สิบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ 2

โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6635 โทรสาร 0-2298-5809