

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับนโยบาย
ของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๙๐๕
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วยแล้ว พร้อมทั้งได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวมถึงความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อสาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

3

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th (nk37 : เจตสุภา)

4 ក.ខ. 2551

DOJ
FBI
K...
L...
S...
A.D.V. 91.
pk

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการพิจารณาแล้วมีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๑. นโยบายเร่งด่วนที่จะเร่งดำเนินการในปีแรก ๑.๑ นโยบายแก้ไขปัญหาคอขวดไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรเน้นการแก้ปัญหาด้านการปกครองด้วยการจัดการปกครองที่เข้าใจความแตกต่างด้านเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม และมีธรรมาภิบาลโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหลักในการแก้ปัญหาและใช้บุคลากรที่มีคุณภาพและเหมาะสมกับงานในพื้นที่	- เพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา สศช. ได้จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ ๑. กรอบแนวคิดการจัดทำยุทธศาสตร์ ๑.๑ น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ในการแก้ไขปัญห โดยยึดหลักภูมิสังคมที่คำนึงถึงอัตลักษณ์ของพื้นที่ในการพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนและมีความสุขตามวิถีชีวิต สังคม ศาสนา และวัฒนธรรมของตน ๑.๒ น้อมนำ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นแนวทางในการพัฒนาและแก้ไข โดยยึดทางสายกลางในการพัฒนาที่สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน และยึดการพัฒนาแบบองค์รวมที่บูรณาการทุกมิติของการพัฒนาบนพื้นฐานความหลากหลายทางความคิด และวัฒนธรรมให้สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ และสันติสุข ๑.๓ ยึดหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการผลักดันสังคมขับเคลื่อนการพัฒนาโดยยึดหลักธรรมาภิบาลและประชาธิปไตย สร้างความโปร่งใสเป็นธรรม เพิ่มอำนาจให้แก่ประชาชนและเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายเข้าร่วมสร้างสันติสุขในสังคม ๒. กรอบยุทธศาสตร์ ภายใต้กรอบแนวคิดข้างต้นได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ๕ ด้าน คือ (๑) การคุ้มครองความปลอดภัย การอำนวยความสะดวกเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐและสร้างภูมิคุ้มกันแก่

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๑.๒ นโยบายเพิ่มศักยภาพของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองควรเน้นการส่งเสริมทักษะการบริหารจัดการในครอบครัวให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงระบบการเงินของสังคมที่เปลี่ยนแปลงซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการก่อหนี้อันนำไปสู่การล้มละลาย ๑.๓ นโยบายจัดสรรงบประมาณตามขนาดประชากร (Small Medium Large : SML) ให้ครบทุกหมู่บ้านและชุมชน ควรมีการพิจารณาสนับสนุนตามความเหมาะสมของศักยภาพจริงของชุมชน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ มีระบบการตรวจสอบที่เข้มแข็งและโปร่งใส ป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบของนักการเมืองได้	คนกลุ่มเสี่ยง (๒) การเสริมสร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้แก่ผู้มีรายได้น้อยให้พึ่งพาตนเองได้ (๓) การพัฒนาคุณภาพคนเพื่อสร้างโอกาสการมีงานทำและยกระดับคุณภาพชีวิต (๔) เสริมสร้างความเข้มแข็งฐานเศรษฐกิจของพื้นที่และการพัฒนาความร่วมมือกับต่างประเทศ (๕) การบริหารจัดการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยเฉพาะในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ได้ให้ความสำคัญกับการจัดเงื่อนไขความไม่เป็นธรรมทั้งที่มีสาเหตุจากกฎระเบียบที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมสังคมและ/หรือมีสาเหตุจากพฤติกรรมอันไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่รัฐบางคน ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของพื้นที่ ดังนั้น กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าวข้างต้น จึงมีสาระสำคัญครอบคลุมในประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ไว้ด้วยแล้ว - ควรเน้นการพัฒนาศักยภาพในการบริหารงานกองทุนให้มีประสิทธิภาพและจัดการการเงินชุมชนได้ด้วยตนเอง และในการขยายกองทุนควรมาจากสมาชิกและการขยายวงเงินกู้จากสถาบันการเงินมากกว่าการเพิ่มทุนแก่กองทุนหมู่บ้านฯ โดยภาครัฐ - ควรมีแนวทางการกำกับตรวจสอบโครงการที่เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการเตรียมโครงการ ซึ่งต้องมาจากความคิดริเริ่มของชุมชน โดยเฉพาะโครงการด้านการพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ โดยคำนึงถึงศักยภาพ โอกาส และความพร้อมของชุมชนที่จะทำให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งให้มีกลไกการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหมู่บ้าน/ชุมชน ให้มีความถูกต้องและรัดกุม

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๑.๔ นโยบายสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ต้องมีการจัดการดูแลให้คำปรึกษา และสนับสนุนข้อมูลที่เพียงพอเพื่อให้การนำเงินไปลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถชำระหนี้ได้ตรงตามเงื่อนไข และมีระบบการพิจารณาปล่อยเงินกู้ที่โปร่งใส ๑.๕ นโยบายพักหนี้ของเกษตรกรรายย่อย และยากจน เป็นนโยบายที่ใช้กระตุ้นเศรษฐกิจที่ดี ทำให้เกษตรกรดีขึ้นแต่ต้องให้ความสำคัญ คือ (๑) ต้องช่วยเหลือเกษตรกรที่มีปัญหาจริงๆ เพื่อให้มีเม็ดเงินเข้ามาในระบบ (๒) ต้องช่วยเหลือเรื่องราคาผลผลิตทางการเกษตรไม่ให้ตกต่ำเพื่อสร้างเสริมศักยภาพในการชำระหนี้ของเกษตรกร	- ภายใต้กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของฐานะทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งกำหนดไว้ภายใต้แผนบริหารราชการแผ่นดินนั้นจะครอบคลุมถึงการบริหารความเสี่ยงและการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในทุกๆ ด้านขององค์กรอยู่แล้ว - การดำเนินงานของรัฐในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาด้านหนี้สินของเกษตรกรนั้น เป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาล เนื่องจากเป็นปัญหาที่สำคัญที่ต้องได้รับการแก้ไข ซึ่งจะมีผลต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตในการสร้างรายได้ และอาชีพที่มั่นคงในระยะยาว โดยขณะนี้มิธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักในการพักชำระหนี้แก่เกษตรกร รวมทั้งเกษตรกรที่พักชำระหนี้ยังต้องผ่านกระบวนการจัดทำแผนฟื้นฟูอาชีพ ซึ่งมีความร่วมมือจากหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และในกระบวนการพิจารณาเกษตรกรจะมีการตรวจสอบคุณสมบัติเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการอย่างชัดเจน เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่เดือดร้อนอย่างแท้จริง - ในส่วนของเกษตรกรที่เป็นหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินคดี ภาครัฐยังมีการช่วยเหลือโดยการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งจะมีหน่วยงานสำคัญ เช่น คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการหนี้และให้ความช่วยเหลือ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรเป็นเรื่องละเอียดอ่อนและต้องมีการตรวจสอบอย่างรอบคอบเพื่อความถูกต้อง จึงทำให้การดำเนินงานมีความล่าช้า

/(๓) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๓) ต้องช่วยเหลือดูแลเรื่องวินัยทางการเงินและดูแลเรื่องการชำระหนี้เพื่อป้องกันไม่ให้เกิด NPL ๑.๖ นโยบายสร้างระบบประกันความเสี่ยงให้เกษตรกร ต้องเพิ่มเรื่องการควบคุมคุณภาพสินค้าเกษตร และการกระจายการปลูกให้เหมาะสมเพื่อไม่ให้เกิดการมุ่งปลูกพืชเพียงชนิดเดียวแล้วทำให้ล้นตลาด ราคาตกต่ำ พร้อมกับการให้ความช่วยเหลือเมื่อได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ	- การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรนั้น ภาครัฐได้คำนึงถึงผลกระทบต่อวินัยทางการเงินการคลังเป็นสำคัญ และถือเป็นหลักการในการพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือต่างๆ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหา NPL ในอนาคต - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในการผลิตสินค้าเกษตร ซึ่งได้มีการดำเนินงานในหลายด้านที่เกี่ยวกับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตร ทั้งในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต การพัฒนาปัจจัยการผลิต การกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร ผ่านกระบวนการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการเรียนรู้ร่วมกันอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยังมีการกำหนดความเหมาะสมในการเพาะปลูกพืช เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพาะปลูกอย่างเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ - นอกจากนี้ ยังมีนโยบายการปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตร ที่สนับสนุนให้มีการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับโอกาสทางการตลาด และการเปลี่ยนแปลงรสนิยมของผู้บริโภค เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการทำประมง ปศุสัตว์ และพืชเศรษฐกิจหลักให้ครบวงจร รวมทั้งสนับสนุนการผลิตพืชพลังงานทดแทน เช่น ปาล์มน้ำมัน อ้อย และมันสำปะหลัง ซึ่งจะทำให้มีการกระจายการปลูกให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งยังเป็นการแก้ไขปัญหาภาวะสินค้าล้นตลาด และราคาตกต่ำ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช.
๑.๗ นโยบายเร่งรัดการลงทุนที่สำคัญของประเทศ การลงทุนด้านคมนาคมควรเน้นการลงทุนที่มีความสำคัญก่อน เช่น การลงทุนการท่าระบบขนส่งเชื่อมต่อในการขนส่งสินค้า เพราะจะเป็นตัวช่วยในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้ และยังเป็น การรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม และโครงการพัฒนาด้านการคมนาคมขนส่งต้อง ดำเนินการควบคู่กับส่งเสริมการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมและการส่งเสริมการลงทุนด้านอุตสาหกรรม ควบคู่กันไปด้วย เพื่อนำไปสู่การพึ่งตนเอง ด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีในอนาคต	- เห็นควรให้มีการจัดลำดับความสำคัญของ แผนงาน/โครงการลงทุนด้านคมนาคม ซึ่งแผน บริหารราชการแผ่นดิน ในระยะ ๕ ปี ตามนโยบาย รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบ โครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ของประเทศ ในฐานะที่เป็นปัจจัยพื้นฐานหลักของกิจกรรม ทางเศรษฐกิจและเป็นสวัสดิการที่สำคัญให้แก่ชุมชน ในเขตเศรษฐกิจที่สำคัญ โดยแนวทางการพัฒนา ในระยะต่อไปที่ประเทศจะต้องเผชิญกับภาวะ ราคาน้ำมันที่สูงขึ้นนั้น การพัฒนาโครงการลงทุน ด้านคมนาคมควรเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนา ระบบขนส่งที่เชื่อมต่อหลายรูปแบบและการขนส่ง ทางน้ำมากขึ้นเพื่อลดต้นทุนในการดำเนินกิจกรรม ทางเศรษฐกิจของประเทศ - ในปัจจุบันภาครัฐได้ตระหนักถึงความสำคัญของ การจัดลำดับโครงการพัฒนาต่าง ๆ โดยสำหรับ การลงทุนด้านคมนาคม นั้น ภาครัฐและเอกชนได้มี การดำเนินการและหารือร่วมกันอย่างใกล้ชิด มาอย่างต่อเนื่อง และเห็นตรงกันว่าการท่าระบบขนส่ง เชื่อมต่อในการขนส่งสินค้าเป็นโครงการที่มีลำดับ ความสำคัญสูง - ทั้งนี้ ปัจจุบันมีโครงการสำคัญเพื่อสนับสนุน การขนส่งสินค้าทั้งที่ดำเนินการแล้วเสร็จและ อยู่ระหว่างดำเนินการหลายโครงการ เช่น การเพิ่ม เทียบขนส่งทางรางเพื่อรองรับสินค้ายุทธศาสตร์ ในหลายเส้นทาง ได้แก่ สินค้าข้าวจากบริเวณ จังหวัดนครราชสีมาสู่ท่าเรือแหลมฉบังและสินค้า น้ำตาลจากบริเวณจังหวัดขอนแก่นสู่ท่าเรือแหลม ฉบัง โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟขนส่ง สินค้าหนักแน่นสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-

/ศรียาชา ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
	ศรียา-ท่าเรือแหลมฉบัง โครงการจัดหาหัวรถจักรดีเซลไฟฟ้าเพื่อนำมาให้บริการขนส่งสินค้า จำนวน ๗ คัน การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการที่ทำเรือแหลมฉบังโดยการพัฒนาท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการศึกษาเพื่อการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ที่ครอบคลุมในประเด็นเรื่องการหาข้อยุติการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกฝั่งทะเลอันดามัน ซึ่งคาดว่าจะได้ข้อสรุปภายในปี ๒๕๕๑ เป็นต้น - นอกจากนี้ ในด้านการส่งเสริมการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม นั้น ภาครัฐ โดย สศช. สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (NIA : National Innovation Agency) ร่วมกับผู้ประกอบการธุรกิจโลจิสติกส์ ได้หาแนวทางในการสร้างนวัตกรรมร่วมกันเพื่อรองรับการให้บริการขนส่งสินค้า โดยได้เห็นชอบข้อเสนอโครงการสำคัญ ได้แก่ การสร้างระบบบริหารจัดการ cross border fleet management สำหรับการขนส่งสินค้าในเส้นทาง EWEC (East-West Economic Corridor) เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและลดปัญหาการวิ่งรถเที่ยวเปล่า การพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการบริษัทร่วมทุนด้านโลจิสติกส์ เพื่อแก้ไขปัญหาด้านการบริการจัดการองค์กร การรวบรวมองค์ความรู้ด้านโลจิสติกส์และนำเสนอผ่านระบบข้อมูลเพื่อเป็นแนวทางและผลักดันให้ผู้ประกอบการ LSPs ของไทย มีแนวทางในการพัฒนาตนเอง และการผลักดันให้มีการใช้ T-Box ซึ่งมหาวิทยาลัยบูรพาได้พัฒนามาจาก Active RFID สำหรับการติดตามรถขนส่ง ทดแทนการใช้อุปกรณ์ GPS ที่มีราคาแพงกว่า ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะสามารถใช้เป็นโครงการนำร่องตัวอย่าง เพื่อสนับสนุนให้เกิดการพัฒนา นวัตกรรมทางด้านการขนส่งโลจิสติกส์ของประเทศไทยต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๑.๘ นโยบายฟื้นความเชื่อมั่นด้านการลงทุน และส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย ต้องมีนโยบายการแยกระหว่างพื้นที่อุตสาหกรรมกับพื้นที่ท่องเที่ยวออกจากกัน เพราะการทำเขตอุตสาหกรรม (นิคมอุตสาหกรรม) อาจมีผลกระทบทางด้านมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นปัจจัยในการทำลายทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ดังเช่นที่กำลังเป็นปัญหาอยู่ในจังหวัดระยอง เป็นต้น ๑.๙ นโยบายขยายพื้นที่ชลประทานและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบผลได้ผลเสีย ความเหมาะสม และประเมินถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นให้ดีกว่าก่อนที่จะมีการดำเนินการพัฒนาระบบแหล่งน้ำผิวดิน น้ำใต้ดิน และการก่อสร้างระบบชลประทานเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาตามมาภายหลัง	- ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการลงทุนของประเทศได้เน้นการพัฒนาในเชิงกลุ่มพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงและก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมร่วมกันมากขึ้น โดยการใช้ประโยชน์ของพื้นที่เพื่อการลงทุนในอุตสาหกรรมใดๆ ในทุกรัฐบาลที่ผ่านมาได้คำนึงถึงศักยภาพของพื้นที่ทั้งในด้านผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ ผลกระทบที่จะพึงเกิดขึ้นต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เป็นหลัก อย่างไรก็ตามผลกระทบทางด้านมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมจากอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นปัจจัยในการทำลายทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวนั้น เป็นผลสืบเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่สามารถควบคุมและดำเนินการเอาผิดต่อผู้สร้างผลกระทบให้แก่พื้นที่ได้อย่างเด็ดขาดส่งผลให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างพื้นที่อุตสาหกรรมกับพื้นที่ท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง - ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ สศช. ได้ยึดหลักในการวิเคราะห์ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เพื่อกำหนดอุปสงค์ (Demand) และอุปทาน (Supply) ของน้ำ รวมถึงความจำเป็นและความเหมาะสม ความคุ้มค่าของโครงการและความพร้อมของโครงการ ก่อนกำหนดแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการชลประทาน - ในการจัดทำแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทานดังกล่าว ได้ผ่านกระบวนการดำเนินงานที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในรูปแบบของคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน สศช. กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำเป็นเลขานุการร่วม และคณะรัฐมนตรี (กรม) เห็นชอบแผนฯเมื่อ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๑.๑๐ นโยบายเร่งรัดมาตรการและโครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากวิกฤติโลกร้อน ต้องให้ความสำคัญในเรื่องการกำหนดมาตรการการควบคุมดูแลและมาตรการในการลงโทษผู้กระทำผิดเพื่อเป็นการป้องกันผลกระทบจากวิกฤติโลกร้อนควบคู่กับการรณรงค์อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	- ประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีได้ให้ความร่วมมือกับประชาคมโลกในการลดก๊าซเรือนกระจกโดยการดำเนินงานของประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมาที่สำคัญ มีดังนี้ (๑) จัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์กรมทพช.) ขึ้นเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ ตามพันธกรณีในพิธีสารเกียวโต ทำหน้าที่วิเคราะห์กลั่นกรองโครงการลดก๊าซเรือนกระจกที่เรียกว่าโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาดแต่ละโครงการว่าเป็นโครงการที่เป็นไปในหลักเกณฑ์การพัฒนาที่ยั่งยืนทั้งด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคมที่ประเทศไทยกำหนดขึ้น เพื่อให้เกิดประโยชน์ทั้งด้านสิ่งแวดล้อม การลงทุน การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม แก่ชุมชนท้องถิ่นที่โครงการตั้งอยู่ พร้อมทั้งทำหน้าที่ออกหนังสือรับรองโครงการ (Letter of Approval) ให้กับผู้พัฒนาโครงการ นอกจากนี้ จะมีบทบาทเป็นองค์กรที่ให้การสนับสนุนทางด้านวิชาการ ข้อมูล สถานการณ์ ที่เกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายในประเทศไทย (๒) การดำเนินโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด ซึ่งเป็นกลไกที่ดำเนินการร่วมกันระหว่างในกลุ่มภาคผนวก ๑ (ประเทศที่พัฒนาแล้วและมีพันธะที่ต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก) กับประเทศนอกกลุ่มภาคผนวก ๑ (ประเทศที่กำลังพัฒนา) มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยให้ประเทศที่พัฒนาแล้วบรรลุเป้าหมายของการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามพันธกรณี ควบคู่ไปกับการช่วยให้ประเทศที่กำลังพัฒนาบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน และได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่สะอาด ปัจจุบันประเทศไทย

/มีโครงการ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
	มีโครงการ CDM ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีแล้ว จำนวน ๑๕ โครงการ ได้แก่ โครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากกากอ้อยและใบอ้อย โครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากน้ำเสียจากกระบวนการผลิตแป้งมันสำปะหลัง โครงการผลิตพลังงานความร้อนและไฟฟ้าจากน้ำเสียจากกระบวนการผลิตน้ำมันปาล์ม และโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากก๊าซมีเทนจากหลุมฝังกลบขยะ เป็นต้น (๓) เนื่องจากปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นปัญหาที่ต้องการความร่วมมือในหลายระดับ ทั้งระดับนานาชาติ ระหว่างประเทศ ระหว่างภูมิภาค และภายในประเทศเอง ตั้งแต่ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) องค์กรพัฒนาเอกชน ชุมชน และภาคประชาชน (๔) แผนนโยบายของประเทศในระยะต่อไปเพื่อรับมือวิกฤติโลกร้อน จะเห็นว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับปัญหาโลกร้อนนี้อย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๑-๒๕๕๔ นี้ รัฐบาลของนายกรัฐมนตรี นายสมัคร สุนทรเวช ได้กำหนดให้มีการเร่งรัดมาตรการบรรเทาปัญหาวิกฤติจากโลกร้อน เป็นนโยบายเร่งด่วนของนโยบายรัฐบาล โดยมีกลยุทธ์สำคัญในการสร้างความตระหนักและการเตรียมตัวของประเทศไทยรองรับสถานการณ์โลกร้อนจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการส่งเสริมการปลูกพืชลดปัญหาโลกร้อน การจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นพลังงาน และมีการค้นหาเทคโนโลยีเพื่อลดปัญหาโลกร้อน ซึ่งได้จัดตั้งงบประมาณเบื้องต้น เพื่อแก้ไขปัญหาโลกร้อนเป็นเงินงบประมาณ ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบไปด้วย

/(๕.๑) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช.
	(๕.๑) โครงการเพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาวะอากาศ (โลกร้อน) ที่สำคัญ ได้แก่ การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือ และลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การประเมินผลกระทบโลกร้อนที่มีผลต่อสุขภาพ อนามัยของประชาชน การเสริมศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเตรียมรับมือกับปัญหา โลกร้อน การส่งเสริมพลังงานทดแทนเพื่อแก้ไข ปัญหาโลกร้อน การสนับสนุนแนวทางการผลิตตาม กลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) การศึกษาวิจัย ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การนำขยะมาผลิต เป็นพลังงานลดปัญหาโลกร้อน การปลูกป่าเพื่อเพิ่ม พื้นที่สีเขียวลดโลกร้อน และการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้แก่ประชาชนเรื่องโลกร้อนอย่างต่อเนื่อง (๕.๒) โครงการและกิจกรรมเพื่อป้องกัน แก้ไขปัญหาโลกร้อนนี้ จะมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง มีหน่วยงานรับผิดชอบหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวง อุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชน ภาคอุตสาหกรรมและบริการ ให้เข้ามามีส่วนร่วม อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ในการดำเนินงานมีตัวชี้วัดสำคัญ คือ การมีอัตราปล่อยก๊าซเรือนกระจกลดลง

/- โดยสรุป ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
	- โดยสรุปประเทศไทยได้ให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศหรือปัญหาโลกร้อนอย่างต่อเนื่อง และมีความพยายามในการเตรียมรองรับผลกระทบจากภาวะโลกร้อนอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีการกำหนดนโยบายในเรื่องนี้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติขึ้น และมีการจัดทำยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (พ.ศ.๒๕๕๑-๒๕๕๔) เพื่อใช้เป็นกรอบนโยบายในการแปลงสู่การปฏิบัติ พร้อมทั้งได้มีการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) รวมทั้งมีการดำเนินโครงการกลไกพัฒนาที่สะอาด ซึ่งได้รับอนุมัติโครงการแล้ว ๑๕ โครงการ ในขณะเดียวกัน รัฐบาลปัจจุบัน ได้ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการแก้ปัญหาโลกร้อน โดยกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วน อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาลอกร้อนเป็นเรื่องที่ทุกภาคจะต้องร่วมกันแก้ไขอย่างจริงจัง จึงจะสามารถเกิดผลในทางปฏิบัติและสามารถบรรเทาปัญหาโลกร้อนได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบตามมาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่อาจรุนแรงกว่าที่จะคาดคิด
๒. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต ๒.๑ นโยบายการศึกษา ควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมในเรื่อง ดังต่อไปนี้	

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๑) การส่งเสริมและกระจายเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการศึกษาต้องคำนึงถึงปัจจัยที่สำคัญคือ ความพร้อมของที่ตั้งสถานศึกษาที่สามารถรองรับกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ แผนการการพัฒนาผู้สอนที่สามารถปรับตัวกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง เช่น การกระจายคอมพิวเตอร์เพื่อการศึกษา เป็นต้น (๒) การสร้างหลักสูตรการศึกษาเพื่อให้เป็นพลเมือง (Civic Education) ที่รู้จักสิทธิหน้าที่ความรับผิดชอบต่อสังคมส่วนรวมและมีความกระตือรือร้นและมีความรับผิดชอบต่อสังคม (๓) การส่งเสริมการศึกษาทุกรูปแบบตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๕๙ และมาตรา ๘๐ (๓)	- ข้อเสนอมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นอกจากนี้ยังมีแผนงานโครงการรองรับการดำเนินนโยบายภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ได้แก่ โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเพื่อการศึกษา โครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาผ่านระบบสารสนเทศ (e-Learning) และกระทรวงศึกษาธิการยังได้ดำเนินการพัฒนาครูและบุคลากรให้สามารถใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตลอดจนใช้ประโยชน์ในการจัดการเรียนการสอน - ประเด็นข้อเสนอดังกล่าว ได้สอดคล้องและบรรจุไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอนอยู่แล้ว อาทิ กลุ่มสาระวิชาสังคมศึกษา และสร้างเสริมประสบการณ์ชีวิต - ประเด็นการส่งเสริมการศึกษาทุกรูปแบบตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๕๙ กำหนดให้มีการจัดการศึกษาอบรมขององค์กรวิชาชีพหรือเอกชน การศึกษาทางเลือกของประชาชน การเรียนรู้ด้วยตนเอง และการเรียนรู้ตลอดชีวิตย่อมได้รับความคุ้มครองและส่งเสริมที่เหมาะสมจากรัฐและตามมาตรา ๘๐ (๓) กำหนดให้พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในทุกระดับและทุกรูปแบบให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งปลูกฝังให้ผู้เรียนมีจิตสำนึกของความเป็นไทย มีระเบียบวินัย คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม

/ซึ่งประเด็น ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สช.
(๔) การปลูกฝังเยาวชนให้มีจิตสาธารณะผ่านกิจกรรมต่างๆ เช่น กิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี ยุวกาชาด ฯลฯ	- ประเด็นข้อเสนอดังกล่าวมุ่งยกระดับคุณภาพการศึกษาของคนไทยอย่างมีบูรณาการและสอดคล้องกัน ในทุกระดับปฐมวัยจนถึงอุดมศึกษาทั้งในและนอกระบบการศึกษา และการเรียนรู้ตลอดชีวิต รวมทั้งมีการขยายบทบาทของระบบการเรียนรู้เชิงสร้างสรรค์ผ่านองค์กรต่างๆ นอกจากนี้ ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการซึ่งเป็นกระทรวงหลักในการจัดการศึกษา มีแผนการดำเนินการครอบคลุมการขยายโอกาสทางการศึกษาด้วยการจัดการศึกษาในทุกรูปแบบ อาทิ โครงการขยายโอกาสการศึกษาโดยการจัดการศึกษา โดยครอบคลุมสถานประกอบการองค์กรเอกชนและการจัดการศึกษา ๓ ระบบในโรงเรียน (ในระบบ, นอกระบบ, อัจฉริยะ) นอกจากนี้ มีแผนยุทธศาสตร์และ พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้อง ในการส่งเสริมการจัดการศึกษาที่หลากหลาย ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจัดการศึกษาขององค์กรทางสังคมต่างๆ ในรูปแบบศูนย์การเรียนรู้ พ.ร.บ. ส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีบทบาทในการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น - การปลูกฝังเยาวชนให้มีจิตสาธารณะ นั้น อยู่ภายใต้การดำเนินนโยบายการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนทั้งด้านวิชาการและคุณธรรม โดยผ่านกระบวนการเรียนรู้และกิจกรรมต่างๆ นอกจากนี้ กิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี ยุวกาชาด ยังเป็นกิจกรรมที่กระทรวงศึกษาธิการได้ให้ความสำคัญและกำหนดให้นักเรียนต้องเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

/ทั้งใน ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๕) การส่งเสริมเยาวชนให้มีนิสัยรักการอ่าน การเรียนรู้ด้วยตนเอง การศึกษาค้นคว้าผ่านห้องสมุดและการเชื่อมโยงระหว่างการเรียนในห้องเรียนกับการศึกษาค้นคว้าในห้องสมุดให้มากขึ้น ด้วยการจัดให้มีห้องสมุด หรือสื่อเรียนรู้อื่น ๆ ให้มากขึ้น รวมทั้งห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์	ทั้งในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา อีกทั้งยังมีโครงการพัฒนาค่ายลูกเสือ ศูนย์กิจกรรมยุวกาชาด และศูนย์ฝึกบุคลากรทางการลูกเสือและยุวกาชาด ภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ขณะเดียวกัน ยังดำเนินการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เพื่อเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกสาธารณะในการรับผิดชอบต่อสังคม เช่น โครงการคุณธรรมนำความรู้ ในระบบการศึกษาโครงการพัฒนาเด็กดีสู่สังคม เป็นต้น - การส่งเสริมนิสัยรักการอ่าน เป็นกิจกรรม แผนงานโครงการหนึ่งภายใต้การดำเนินนโยบายยกระดับคุณภาพการศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อปลูกฝังนิสัยใฝ่รู้และส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตในการยกระดับคุณภาพการศึกษา นอกจากนี้ ภายใต้นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม ยังให้ความสำคัญกับการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต และสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาความรู้และจริยธรรมเริ่มตั้งแต่เด็กแรกเกิดและเยาวชนทุกช่วงวัย - สำหรับประเด็นการเชื่อมโยงระหว่างการเรียนในห้องเรียนกับการศึกษาค้นคว้าในห้องสมุดเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอน เพื่อส่งเสริมให้เด็กใฝ่รู้ สามารถคิด วิเคราะห์ และเกิดการเรียนรู้ด้วยตนเอง นำไปสู่การยกระดับคุณภาพการศึกษา นอกจากนี้ ยังมีโครงการสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดินที่สำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนาหลักสูตร สื่อ นวัตกรรมและกระบวนการเรียนรู้และการวัดผลด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์และเทคโนโลยี โครงการพัฒนาสื่อดิจิทัลเพื่อการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์และเทคโนโลยี และโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาผ่านระบบสารสนเทศ (e-Learning) เป็นต้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๖) ต้องเน้นส่งเสริมให้มีพิพิธภัณฑ์เพื่อการเรียนรู้ที่หลากหลายในท้องถิ่นทุกระดับให้เป็นแหล่งเรียนรู้ของเยาวชนและประชาชน (๗) การออกแบบผังเมืองต้องออกแบบให้สร้างสภาพแวดล้อมเอื้อต่อการส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชน (๘) การดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กโดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับสถานเริงรมณ์และแหล่งบันเทิง (๙) การให้มีส่วนร่วมของผู้ปกครองในการศึกษาในห้องเรียนให้มากขึ้น โดยส่งเสริมให้มีกิจกรรมร่วม ๓ ฝ่าย ได้แก่ ผู้ปกครอง ครู และนักเรียน	- การส่งเสริมให้มีพิพิธภัณฑ์เพื่อการเรียนรู้ที่หลากหลายในท้องถิ่นทุกระดับให้เป็นแหล่งเรียนรู้เป็นประเด็นนโยบายที่รัฐบาลให้ความสำคัญในการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ต่างๆ นอกจากนี้ ในการเปลี่ยนนโยบายไปสู่การปฏิบัติมีแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้อง อาทิ โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้การศึกษาตลอดชีวิต การขยายพื้นที่พิพิธภัณฑ์การเรียนรู้และศูนย์พิพิธภัณฑ์วิทยา การสร้างแผนพัฒนาเครือข่ายพิพิธภัณฑ์และแหล่งเรียนรู้ประเภทต่างๆ - การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชน และการคุ้มครองเด็กโดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับสถานเริงรมณ์และแหล่งบันเทิง สอดคล้องกับประเด็นนโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคมยังให้ความสำคัญกับการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต และสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพื่อส่งเสริมการพัฒนาความรู้และจริยธรรมเริ่มตั้งแต่เด็กแรกเกิดและเยาวชนทุกช่วงวัย นอกจากนี้แล้ว การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชน เป็นประเด็นสำคัญที่ถูกบรรจุไว้หลายแผน ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยฯ ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ ทิศทางการพัฒนาการศึกษา ตามแผนการศึกษาแห่งชาติ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ และ ร่างแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษา เป็นต้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๑๐) การส่งเสริมและพัฒนาควบคุมคุณภาพการศึกษาและโรงเรียนที่อยู่ในท้องถิ่นปลูกฝังและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยให้ทุกภาคส่วนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมอย่างทั่วถึง ๒.๒ นโยบายแรงงาน ควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) การพัฒนาแรงงานโดยเน้นให้ความสำคัญกับแรงงานภาคการเกษตรให้มากขึ้นเพื่อให้เหมาะสมกับโครงสร้างแรงงานของประเทศที่มีแรงงานด้านเกษตรกรรมเป็นส่วนมาก คือ ร้อยละ ๔๒ หรือ ๑๕.๓ ล้านคน ของผู้มีงานทำ จำแนกตามอุตสาหกรรมทั่วราชอาณาจักรในปี พ.ศ. ๒๕๕๐	- การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ปกครองในการจัดการศึกษา และการปลูกฝังและพัฒนาภูมิปัญญา รวมทั้งการควบคุมคุณภาพการศึกษา โดยให้ทุกภาคส่วนในท้องถิ่นมีส่วนร่วม นั้น ซึ่งในประเด็นดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งภายใต้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลด้านการศึกษา การยกระดับคุณภาพการศึกษา การพัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอน ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการ ถือเป็นนโยบายสำคัญในการพัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอนที่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น โดยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาและการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ผสมผสานความรู้เชิงวิชาการกับภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งการนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ให้เกิดประโยชน์ร่วมกันในชุมชน - การพัฒนาแรงงานภาคเกษตร มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอยู่ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการในการฝึกอบรม ถ่ายทอดความรู้ด้านการผลิตและเทคโนโลยี ศึกษาวิจัย และมีศูนย์การเรียนรู้ โดยให้ปราชญ์ชาวบ้านถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับเกษตรกรที่สนใจ อย่างไรก็ตามยังต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาแรงงานภาคอุตสาหกรรมและบริการด้วยเช่นกัน โดยเฉพาะการเพิ่มผลิตภาพแรงงาน เพื่อให้สามารถรักษาและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตดังกล่าว - การพัฒนาแรงงานมีนโยบาย/โครงการปรากฏในแผนบริหารราชการแผ่นดินต่างๆ ดังนี้

/(๑) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สสช.
(๒) มีระบบประกันความมั่นคงแก่ลูกจ้าง ในกรณีถูกเลิกจ้างหรือนายจ้างปิดกิจการ ให้ได้รับ ค่าชดเชยและค่าตอบแทนตามที่กฎหมายกำหนด อย่างรวดเร็ว (๓) การเริ่มดำเนินการจัดระบบ คุ้มครองแรงงานนอกระบบอย่างจริงจัง ให้เป็น รูปธรรมตามกลุ่มอาชีพ	(๑) นโยบายแรงงาน ได้แก่ โครงการ พัฒนาฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ (๒) นโยบายการปรับโครงสร้างภาคเกษตร ได้แก่ โครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ (๓) นโยบายการปรับโครงสร้าง ภาคอุตสาหกรรม ได้แก่ โครงการยกระดับฝีมือ และศักยภาพแรงงานในภาคอุตสาหกรรม - การพัฒนาระบบเตือนภัยและระบบสารสนเทศ แรงงาน เพื่อให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลง โครงสร้างกำลังแรงงาน และช่วยเหลือแรงงาน ที่ถูกเลิกจ้างได้มีการจัดทำโครงการพัฒนาข้อมูล ดัชนี แบบจำลองเตือนภัยและระบบบริหารจัดการ ด้านแรงงาน - สำหรับลูกจ้างถูกเลิกจ้างและนายจ้างไม่จ่ายค่าชดเชย หรือค่าจ้างค้างจ่ายตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.๒๕๕๑ ลูกจ้างสามารถยื่นขอรับเงินสงเคราะห์ จากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ พนักงานตรวจแรงงานได้มีคำสั่งให้นายจ้างจ่ายเงิน - นอกจากนั้น กองทุนประกันสังคมยังให้สิทธิประโยชน์ กรณีว่างงานแก่ผู้ประกันตนทั้งที่ถูกเลิกจ้างและ สมัครใจลาออก โดยให้ได้รับเงินทดแทนการขาด รายได้ตามสิทธิ และสามารถขึ้นทะเบียนผู้ว่างงาน ที่สำนักงานจัดหางานของรัฐ เพื่อจัดหางานที่เหมาะสม หรือส่งฝึกอบรมตามความจำเป็น - การส่งเสริมการคุ้มครองแรงงานในระบบและ การเสริมสร้างระบบความปลอดภัยในการทำงาน รัฐได้มีแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญ เช่น การให้ ความคุ้มครองประกันสังคมแก่ลูกจ้างผู้ประกันตน โครงการส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงานนอกเหนือ กฎหมาย เป็นต้น

/- สำหรับ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๒.๓ นโยบายการพัฒนาสุขภาพของประชาชน ควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) การบริการสุขภาพ ควรเน้นให้ความสำคัญใน ๓ ประเด็น คือ ด้านประสิทธิภาพ ความเสมอภาค และคุณภาพการให้บริการ ควรจัดให้มีการวางมาตรฐานการบริการสุขภาพที่ชัดเจน พร้อมทั้งทำการสนับสนุนการทำประกันสุขภาพ (๒) การส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และผลิตยาในประเทศ เพื่อการพึ่งตนเองและให้ประชาชนได้เข้าถึงยาได้ง่าย	- สำหรับแรงงานนอกระบบ รัฐได้มีแนวคิดในการขยายความคุ้มครองไปสู่แรงงานนอกระบบ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อศึกษาถึงสิทธิประโยชน์และคณิตศาสตร์ประกันภัยในการเพิ่มประเภทสิทธิประโยชน์และวิธีการจัดเก็บเงินเพิ่มเพื่อให้ครอบคลุมสิทธิประโยชน์สำหรับแรงงานนอกระบบ และจะจัดทำโครงการนำร่องทดลองกับกลุ่มอาชีพที่มีความพร้อม เช่น กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน กลุ่มซักรับจ้าง และกลุ่มเกษตรกรพันธะสัญญา เป็นต้น หลังจากนั้นจะนำผลการศึกษานำเสนอต่อคณะกรรมการประกันสังคม และคณะกรรมการกฎหมาย ก่อนแก้ไขกฎหมายและประกาศใช้ต่อไป - นโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญในเรื่องการเพิ่มคุณภาพของระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการได้อย่างไม่เป็นอุปสรรค โดยปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มีการเพิ่มสิทธิประโยชน์ในเรื่องโรคเอดส์และโรคไต - ทั้งนี้ เห็นควรสนับสนุนข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาในเรื่องการทำประกันสุขภาพ ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพมากขึ้นและยังช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพของภาครัฐ - รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องการส่งเสริมการผลิตยาในประเทศโดยมีการอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณให้องค์การเภสัชกรรมดำเนินการในเรื่องการผลิตยาและวัคซีน เช่น โครงการก่อสร้างยาต้านไวรัสเอดส์ โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนไขหวัดใหญ่/ไขหวัดนกที่สระบุรี เป็นต้น

/(๓) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๓) การส่งเสริมด้านการสันตนาการ เพื่อพัฒนาสุขภาวะด้านจิตใจ ๒.๔ นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม ควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) การจัดให้มีการรณรงค์ และ ผลักดันเรื่องของการอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย ให้กว้างขวาง และเพิ่มเติมใน พ.ร.บ.การศึกษา เพื่อป้องกันการสูญหายจากการถูกกลืน โดยวัฒนธรรมต่างชาติที่เข้ามามีอิทธิพลมาก ในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัฒนธรรมอันดีงาม ของคนไทยควรส่งเสริมให้แพร่หลายโดยใช้การคำ และบริการเป็นเครื่องมือ	- นโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญกับเรื่อง นันทนาการโดยมีการจัดทำแผนนันทนาการของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) และการดำเนินงาน ตามโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการจัดตั้งศูนย์ การเรียนรู้และนันทนาการอำเภอ โครงการพัฒนากีฬา และนันทนาการมวลชน โครงการส่งเสริมการเล่น พื้นบ้านและกีฬาไทย โครงการจัดแข่งขันฟุตบอลเยาวชน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น - ข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา มีแนวทางที่สอดคล้อง กับสาระสำคัญที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ เกี่ยวกับการอนุรักษ์ สืบสานวัฒนธรรมไว้ในหมวด ๔ แนวการจัดการ การศึกษา โดยมีมาตราที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๓ มาตรา ประกอบด้วย มาตรา ๒๓ (๓) เกี่ยวกับการจัดการศึกษาทั้ง ในระบบ นอกกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ต้องเน้นความสำคัญทั้งความรู้ คุณธรรมและ กระบวนการเรียนรู้ ในเรื่องเกี่ยวกับศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม การกีฬา ภูมิปัญญาไทย และประยุกต์ ใช้ภูมิปัญญา มาตรา ๒๔ (๔) เกี่ยวกับการจัดกระบวนการเรียนรู้ โดยผสมผสานสาระความรู้ด้านต่าง ๆ รวมทั้งปลูกฝัง คุณธรรม ค่านิยมที่ดีงาม และคุณลักษณะที่พึงประสงค์ มาตรา ๒๗ เกี่ยวกับการกำหนดหลักสูตร แกนกลางการศึกษาพื้นฐานเพื่อความเป็นไทย

/ (๒) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๒) การให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเรียนรู้ตลอดชีวิตและเพิ่มการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมในการเรียนรู้ตลอดชีวิตโดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้สื่อที่เหมาะสม	- สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต รัฐได้ให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชนให้มีขีดความสามารถที่เหมาะสมสอดคล้องกับระดับพัฒนาการและเชื่อมโยงเครือข่ายการพัฒนาที่เน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยมีโครงการส่งเสริมการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ เช่น ด้านการพัฒนาเด็กตามแนวทางโลกที่เหมาะสมสำหรับเด็ก โครงการพัฒนาสถาบันครอบครัวให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่ความพอเพียง และโครงการส่งเสริมศูนย์เรียนรู้ชุมชน เป็นต้น
๓. นโยบายเศรษฐกิจ ๓.๑ นโยบายการเงินการคลัง ควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) ต้องมีนโยบายการเงินการคลังเพื่อสังคม เพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม เช่น นโยบายด้านภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีทรัพย์สิน ภาษีมรดก เป็นต้น (๒) การดำเนินการให้มีแหล่งเงินทุนสนับสนุนนโยบายที่จะไปลงทุนในต่างประเทศ และให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนดังกล่าวได้ง่าย เช่น จัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศ เป็นต้น	- กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำลังดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการเงินการคลังเพื่อสังคม - รัฐบาลโดยรัฐมนตรีคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายและแผนรองรับการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศเพื่อดำเนินการในการกำหนดยุทธศาสตร์และเป้าหมายในเรื่องการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นกรอบยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมทั้งในด้านเงินทุนเคลื่อนย้ายเข้าประเทศไทย ในประเภทต่าง ๆ การสนับสนุนการลงทุนของนักลงทุนไทยในต่างประเทศทั้งการลงทุนในตลาดการเงินและการลงทุนของผู้ประกอบการ และการสนับสนุนศักยภาพของภาคเอกชนในการบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากอัตราแลกเปลี่ยน เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานในการกำหนดแผนฉุกเฉินรองรับการเคลื่อนย้ายเงินทุนและการวางระบบการเตือนภัยซึ่งจะอยู่ในความรับผิดชอบหลักโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

/- ภายใต ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๓) การส่งเสริมการพัฒนาลาดทุนประเภทเงินร่วมลงทุน (Venture Capital Fund) เพื่อเป็นแหล่งระดมเงินทุนสำคัญของธุรกิจระยะเริ่มต้น	- ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลาดทุนไทย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานนั้น ได้กำหนดให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อการลงทุนแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund : SWF) เพื่อเป็นกลไกหรือช่องทางในอันที่จะระดมเงินทุนจากภายในประเทศในกรณีที่มีเงินทุนส่วนเกินมากไปลงทุนในต่างประเทศเพื่อสร้างผลตอบแทนให้กับประเทศและในขณะเดียวกันเพื่อเป็นการสร้างสมดุลของเงินออมและเงินทุนของประเทศที่จะมีผลต่อเนื่องในการสร้างเสถียรภาพด้านราคาและค่าเงินด้วย นอกจากนี้ ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลาดทุนไทย ก็จะพิจารณาถึงนโยบาย/มาตรการด้านตราสารต่างๆ และการลงทุนในต่างประเทศ - มีการดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลาดทุนไทย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานนั้น ได้กำหนดกรอบมาตรการที่จะบรรจุเป็นแผนพัฒนาลาดทุนไทยที่ครอบคลุมในองค์ประกอบต่างๆ อย่างครอบคลุม เช่น การออกผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ การขยายโอกาสทางการลงทุน การคุ้มครองและการให้ความรู้ การพัฒนาตัวกลางหรือสื่อกลางการซื้อขายแลกเปลี่ยนและการทำธุรกรรม OTC Market and Technology กฎระเบียบ และข้อบังคับนโยบายภาษี รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรด้านการเงิน - ในแผนบริหารราชการแผ่นดินปี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ได้กำหนดไว้เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญในอันที่จะปรับปรุงประสิทธิภาพตลาดทุน และการเพิ่มบทบาทตลาดทุน รวมทั้งการจัดให้มีกลไกเพื่อกำกับดูแลตลาดทุน ให้ประสานสอดคล้องกับการพัฒนาลาดเงิน

/- การส่งเสริม ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๔) การสร้างกติกการแข่งขันทางการค้าที่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการขนาดย่อม ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ ๓.๒ นโยบายการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจควรให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างการผลิตด้านการเกษตรโดยให้ความสำคัญกับการสร้างความร่วมมือกัน ๓ ฝ่ายด้วยกันคือ (๑) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย : ด้านการค้า และการลงทุน (๒) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย : ด้านการผลิต (๓) สถาบันการเงิน : ด้านการเงิน เพื่อให้เกิดความร่วมมือ เชื่อมโยง และสอดคล้องกับการพัฒนาโครงสร้างเศรษฐกิจอย่างแท้จริงและมีประสิทธิภาพ	- การส่งเสริมการร่วมลงทุนโดยผ่านทางกลไก Venture capital Fund นั้น มีการดำเนินการอยู่แล้ว และรัฐบาลให้การส่งเสริมตั้งแต่หลังวิกฤตเศรษฐกิจ ปี ๒๕๔๐ และได้กำหนดไว้ในแผนบริหารราชการ ฉบับปัจจุบัน ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ - เป็นข้อเสนอให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงการดำเนินการภายใต้หลักธรรมาภิบาล ให้ได้มาตรฐานสากล สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีคุณภาพ และประสิทธิภาพ โดยไม่แข่งขันกับภาคเอกชน แต่สนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการทั้งขนาดย่อม ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ ซึ่งขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้นำระบบการประเมินประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจมาใช้ และจะทำการปรับปรุงเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ใช้กับธุรกิจเอกชน เช่น ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ส่วนการสร้างกติกการแข่งขันทางการค้าที่เป็นธรรม ควรเป็นการสร้างกติการะหว่างผู้ประกอบการภาคเอกชนด้วยกัน - การสร้างความร่วมมือของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง อาทิ ภาครัฐ เอกชน สถาบันการศึกษา และเกษตรกร เป็นปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญต่อแนวทางการปรับโครงสร้างภาคเกษตรและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร ดังนั้น ในการวางแผนยุทธศาสตร์ที่จำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการองค์ความรู้ และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกำหนดแผนงาน/โครงการสำคัญซึ่งต้องการการผลักดันการดำเนินงานอย่างมีส่วนร่วมของเครือข่ายต่อไปนั้น หน่วยงานเจ้าภาพควรให้โอกาสทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางและวิธีดำเนินการรวมถึงร่วมผลักดันแผนงาน/โครงการให้ไปสู่ความสำเร็จต่อไป

/๓.๓ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๓.๓ นโยบายโครงสร้างพื้นฐานและระบบบริหารจัดการขนส่ง ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) ให้มีโครงการพิจารณาการขนส่งระบบรางที่เป็นมาตรฐานสากลเชื่อมโยงกับนานาชาติได้ เพื่อเพิ่มปริมาณและความเร็วในการขนส่งสินค้าและประชาชน (๒) การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทั้งโครงการจัดระบบคมนาคมขนส่งแบบเชื่อมโยงการพัฒนาท่าอากาศยานและอุตสาหกรรมการบิน การพัฒนาพาณิชย์นาวี และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานควรใช้ประโยชน์จากโครงการเหล่านี้ในการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศไทยพร้อม ๆ กับการศึกษาวิจัยและพัฒนาด้วย เพื่อการพึ่งตนเองในอนาคต ๓.๔ นโยบายพลังงาน ควรเน้นในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) ต้องมีการวางแผนและนโยบายที่ชัดเจนในการสร้างความสมดุลระหว่างการผลิตพืชเพื่อพลังงานกับพืชเพื่อบริโภคตลอดจนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน เช่น อ้อย มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน รวมทั้งคำนึงถึงพลังงานทางเลือกอื่น เช่น hydro-power เป็นต้น	- ในอดีตการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาศัยนโยบายจากส่วนกลางซึ่งบางครั้งขาดความเข้าใจความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ดังนั้นแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอนาคตจะต้องเปิดให้มีการรับฟังความเห็นจากทุกฝ่ายเพื่อพิจารณาในทุกมิติอย่างครบถ้วนและเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในภูมิภาคอย่างแท้จริง - ปัจจุบันรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการขนส่งหลายรูปแบบ รวมทั้งการเร่งการลงทุนในระบบรางเพื่อลดปริมาณการขนส่งสินค้าทางถนน อย่างไรก็ตามการขนส่งด้วยรางมีข้อจำกัดในด้านการพัฒนาที่ต้องอาศัยงบประมาณสูงและระยะเวลาในการดำเนินงานตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - เห็นด้วยว่าจำเป็นต้องมีการวางแผนและนโยบายที่ชัดเจนในการสร้างความสมดุลระหว่างการผลิตพืชพลังงานกับพืชเพื่อบริโภค - สำหรับการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องแล้ว ส่วนการพัฒนาทางเลือกอื่น เช่น นิวเคลียร์ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนในรายละเอียด เพื่อเตรียมความพร้อมด้านต่าง ๆ รวมทั้งการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดการยอมรับ

/- ในอนาคต ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๒) ควรส่งเสริมและสนับสนุนช่วยเหลือเงินทุนแก่ประชาชนในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการใช้พลังงานทดแทนชนิดต่าง ๆ เช่น การเปลี่ยนมาใช้ NGV เป็นต้น	- ในอนาคต การพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดใหญ่คงทำได้ยากขึ้น เนื่องจากการต่อต้านที่ต้องเวนคืนที่ดินเป็นจำนวนมาก และเกิดผลกระทบทางนิเวศวิทยา ดังนั้น จึงมีการตั้งเป้าหมายไปที่พลังน้ำขนาดเล็ก (Minihydro Power) ซึ่งจากการประเมินศักยภาพพลังน้ำขนาดเล็กของประเทศของกระทรวงพลังงาน พบว่ามีประมาณ ๗๐๐ เมกะวัตต์ - หน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการมาตรการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการใช้รถ NGV แล้ว ประกอบด้วย มาตรการด้านภาษี ด้านกฎหมาย การรับรองมาตรฐานศูนย์ติดตั้ง NGV มาตรการด้านราคา มาตรการด้านการเงิน - นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ เพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการ โดยพิจารณาเพิ่มวงเงินจากกองทุนอนุรักษ์ฯ ในโครงการทุนหมุนเวียนสำหรับยานยนต์ จาก ๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดดอกเบี้ยขั้นต่ำ เพียงร้อยละ ๐.๕ ต่อปี และกำหนดให้มีการผ่อนคืนภายในระยะเวลา ๕ ปี นับจากวันที่กู้ และรวมกับงบประมาณของ ปตท. ที่ได้ลงทุนดำเนินการอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นทั้งสิ้น ๙,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล และรถโดยสารระหว่างเมือง ในการเปลี่ยนมาใช้ NGV

/๓.๕ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สสช.
๓.๕ นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ ควรเน้นในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) การสนับสนุน ส่งเสริม เรื่อง โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยการสร้างเครือข่ายไปสู่ชนบทเพื่อให้เกิดความเท่าเทียม และมีความเหมาะสมกับผู้ใช้ให้มีความรู้และความสามารถในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้จริงและพอเพียง (๒) การเน้นเรื่องโครงข่ายสื่อสารความเร็วสูงที่เป็นเทคโนโลยีปัจจุบันให้ครอบคลุมทุกพื้นที่	- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทยเข้าสู่สังคมแห่งภูมิปัญญา จะนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างเมืองและชนบท รวมถึงการพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการ ตลาดจะช่วยลดการพึ่งพาจากบุคลากรต่างประเทศได้ ซึ่งขณะนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ระหว่างการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ ซึ่งมีการกำหนดเป้าหมายและแนวทางเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในทิศทางดังกล่าว
๔. นโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรเน้นให้ความสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) จัดให้มีการวางแผนใช้ที่ดิน และการทำ zoning การใช้ที่ดินร่วมกับชุมชนในพื้นที่ ประกอบกับการทำความเข้าใจกับชุมชนในพื้นที่ เพื่อให้ได้รับความร่วมมือจากชุมชนในท้องถิ่น ไม่ส่งผลให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมาภายหลัง (๒) การสนับสนุนให้มีการประเมินปัญหาสิ่งแวดล้อม ภาควิทยาศาสตร์และภาคเกษตร (๓) การควบคุมมาตรฐานสิ่งแวดล้อมให้เป็นแบบสากล ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนและประเทศโดยรวม (๔) การส่งเสริมความร่วมมือให้เกิดข้อตกลงร่วมกันทุกภาคส่วน เพื่อลดการแย่งชิงทรัพยากร	- เร่งดำเนินการประสานแผนการใช้ที่ดินที่รับผิดชอบในหลายหน่วยงาน และดำเนินการจัดทำแผนการใช้ที่ดินอย่างบูรณาการ ตามหลักการใช้ที่ดินให้เป็นระบบ - เร่งรัดการจัดทำแผนที่ ๑:๕,๐๐๐ ให้เรียบร้อย - กระจายการพัฒนา อนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพลงสู่ชุมชนท้องถิ่นอย่างทั่วถึง - ควรมีเจ้าภาพหลักในการประสานแผนและยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมตั้งแต่ระดับชาติลงสู่ชุมชนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

/(๕) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๕) การเน้นสร้างความเข้าใจให้ประชาชนปรับตัวและใช้ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงฤดูกาลแทนการเปลี่ยนแปลงของฤดูกาลเป็นภัยคุกคาม (๖) ให้มีศูนย์ข้อมูลในการเฝ้าติดตามสภาวะแวดล้อมและรายงานต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่องในอาณานิคมที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดใหญ่	- ควรให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ ความเข้าใจต่อภาคประชาชน และชุมชนท้องถิ่นในเรื่องของภัยพิบัติรวมทั้งพัฒนาระบบเตือนภัยจากภัยพิบัติสู่ระดับท้องถิ่น - เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา ที่ให้มีศูนย์ข้อมูลในการเฝ้าติดตามสภาวะแวดล้อมและรายงานต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง ในอาณานิคมที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ โดยควรกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพที่จะทำหน้าที่ประสานและบูรณาการข้อมูลดังกล่าว และให้มีการรายงานการติดตามต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการในเรื่องดังกล่าวด้วย เพื่อให้ข้อมูลที่นำเสนอเป็นที่น่าเชื่อถือต่อสาธารณชน - อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันการเฝ้าติดตามสภาวะแวดล้อมในอาณานิคมที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน เช่น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมควบคุมมลพิษ ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็มีระบบการเฝ้าระวังและติดตามประเมินผลคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว หากแต่เป็นไปตามขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน - ดังนั้น หากจะมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลในการเฝ้าติดตามสภาวะแวดล้อม จำเป็นต้องมีการหารือร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเชื่อมโยงหรือบูรณาการข้อมูลให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้สามารถประเมินและวิเคราะห์ผลข้อมูลได้อย่างถูกต้อง และเป็นประโยชน์ต่อการนำเสนอต่อสาธารณชน รวมทั้งกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพในการบริหารจัดการข้อมูลให้มีประสิทธิภาพ

/(๗) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๗) ให้มีองค์กรร่วมระหว่างรัฐภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชนในการติดตาม การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการพัฒนาอุตสาหกรรม ขนาดใหญ่	- เห็นด้วยกับการให้ทุกภาคส่วนในสังคม ทั้งรัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชน ร่วมกันติดตามและแก้ไขปัญหา ทั้งนี้แนวทางการดำเนินการดังกล่าวมีหลายรูปแบบ เช่น การตั้ง องค์กรร่วม การตั้งคณะกรรมการร่วม เป็นต้น ซึ่งขึ้นอยู่กับความเหมาะสมในแต่ละกรณี ปัจจุบัน มีตัวอย่างการดำเนินการที่เห็นเป็นรูปธรรม อาทิ พื้นที่จังหวัดระยอง ที่ได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการลด และขจัดมลพิษในพื้นที่จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๕๐- ๒๕๕๔ และมีกลไกการบริหารจัดการในรูปของ คณะอนุกรรมการร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผน ปฏิบัติการฯ กำกับดูแลการดำเนินการตาม มาตรการฯ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นศูนย์ข้อมูลและ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลและรับเรื่องร้องเรียน
๕. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรม (๑) ส่งเสริมการเรียนการสอนทางด้าน วิทยาศาสตร์ เพื่อให้มุ่งไปสู่การพัฒนาประเทศ ระยะยาว	- เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพราะเป็นปัจจัยพื้นฐาน ที่สำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฐานความรู้ โดยเน้นการพัฒนาเทคโนโลยีที่ใช้องค์ ความรู้ระดับสูงในการสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Creation) เพื่อการเพิ่มผลผลิตภาพการผลิต (Productivity) ของประเทศแบบยั่งยืน อย่างไรก็ตาม แผนพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ได้ตั้ง เป้าหมายในการเพิ่มคุณภาพการเรียนการสอน วิทยาศาสตร์ในทุกระดับการศึกษา โดยเสริมสร้าง ฐานความคิดแบบวิทยาศาสตร์ ด้วยการปรับปรุง

/หลักสูตร ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๒) กำหนดสัดส่วนสร้างบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ โดยให้มีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐	หลักสูตรและเพิ่มสัดส่วนด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์อย่างพอเพียงและสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น และกระจายแหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ไปสู่ภูมิภาคอย่างเสมอภาค รวมทั้งปลูกฝังค่านิยมให้คนทุกระดับตระหนักถึงความสำคัญของวิทยาศาสตร์ ปัจจุบันประเทศไทยมีศูนย์การเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งหมด ๑๙ แห่งทั่วประเทศ และมีพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ตั้งอยู่ในสถาบันการศึกษาหลายแห่งทั่วประเทศ รวมทั้งมีการจัดตั้งโรงเรียนด้านวิทยาศาสตร์กระจายทั่วประเทศ เช่น โรงเรียนมหิตลวิทยานุสรณ์ และจุฬาราชวิทยาลัย นอกจากนี้สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้จัดให้มีการแข่งขันและส่งผู้แทนประเทศไทยไปแข่งขันวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ โอลิมปิก และส่งเสริมการผลิตครูที่มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ สามารถผลิตครูได้จำนวน ๕๘๐ คน เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามเมื่อจัดอันดับความสนใจด้านวิทยาศาสตร์ของเยาวชนไทยพบว่าประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๕(๒๕๕๐) ในขณะที่ประเทศมาเลเซียอยู่ในอันดับที่ ๓ และอินเดียนที่ ๒ เป็นต้น - เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะ เพราะความต้องการบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ในตลาดแรงงานสูงขึ้นเรื่อยๆ ตามการปรับตัวของภาคการผลิตที่ต้องการยกระดับห่วงโซ่มูลค่าเพิ่มจากที่เน้นการใช้แรงงานราคาถูกไปสู่การใช้องค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ระดับสูง แม้ว่าแผนพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๗ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์

/และเทคโนโลยี ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๓) การส่งเสริมด้านวิทยาศาสตร์และนวัตกรรม ต้องมีการส่งเสริมด้านการปฏิบัติจริง ควบคู่กับการสนับสนุนทุนการวิจัย โดยให้มีการทำอย่างต่อเนื่องจากการวิจัยและทำการลงมือทำโครงการจริงๆ ร่วมกับโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจของประเทศ เช่น โครงการรถไฟฟ้า เป็นต้น (๔) การพัฒนาระบบฐานข้อมูล และระบบการจัดเก็บข้อมูลต่างๆ ที่สามารถเชื่อมโยงกันได้ : เพื่อให้สามารถนำข้อมูลต่างๆ มาใช้ให้เกิดประโยชน์ และลดต้นทุนการจัดทำหรือจัดหาข้อมูล	และเทคโนโลยีในทุกระดับ เช่น ในปี ๒๕๕๘ สัดส่วนของผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอก ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (๘๐) กับสังคม (๒๐) เท่ากับ ๘๐:๒๐ แต่สัดส่วนของผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทและตรีด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังน้อยกว่าด้านสังคม คือ ๒๑:๗๙ และ ๓๖:๖๔ ตามลำดับ - เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะ เพราะจะเป็นการสร้างรากฐานการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ยั่งยืน และสามารถพึ่งตนเองได้ - อย่างไรก็ตาม แผนพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๗ ได้ให้ความสำคัญกับการเพิ่มขีดความสามารถในการถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ของรัฐหรือที่รัฐให้สัมปทาน - เมื่อวันที่ ๒๗ ก.ย. ๒๕๕๘ ครม. มีมติอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการวิจัยและพัฒนาในสัดส่วนร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิหรือร้อยละ ๒ ของราคาโครงการที่ลงทุนวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป โดยให้ผ่านสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยภายในประเทศ - เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะ เพราะจะทำให้ได้ข้อมูลที่มีมาตรฐานเดียวกันและเอื้อต่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศไทย - อย่างไรก็ตาม แผนพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๗ ได้ให้ความสำคัญกับพัฒนาระบบเครือข่ายข้อมูลให้เชื่อมโยงภูมิภาคและท้องถิ่น โดยเฉพาะข้อมูลการวิจัย สิทธิบัตร และบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

/- ปัจจุบัน ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
(๕) การพัฒนาเทคโนโลยีต้องเน้นในเรื่องการนำไปปฏิบัติจริง โดยต้องกำหนดกรอบแนวทางการปฏิบัติที่จะช่วยให้นโยบายสามารถดำเนินไปสู่เป้าหมายได้ตามที่วางไว้ คือ - สถานที่ : ในการพัฒนา หรือนำเทคโนโลยีต่างๆ ไปใช้นั้น ต้องคำนึงถึงความเหมาะสมของสถานที่และความเป็นไปได้ในการรองรับการเทคโนโลยีนั่น ๆ - การเลือกเทคโนโลยี : ควรเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสมสามารถพัฒนาต่อยอดได้ - แนวความคิด : ควรมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อให้ประเทศสามารถพึ่งตนเองได้และเป็นการพัฒนาแบบยั่งยืนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง	- ปัจจุบันกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้จัดตั้งคณะกรรมการจัดทำดัชนีวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศภายใต้คณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่จัดทำดัชนีและฐานข้อมูลวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้เป็นระบบสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเป็นเอกภาพ ซึ่งได้จัดทำหนังสือดัชนีวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประจำปีโดยเริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะ เพราะแนวคิดการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมให้มีความสำคัญกับวิธีการ Reverse Engineering กล่าวคือการนำเข้ามาให้สอดคล้องกับศักยภาพภายในประเทศ และพัฒนาให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมเพื่อลอกเลียนแบบให้ได้มาตรฐาน รวมทั้งในที่สุดต้องพัฒนาต่อยอดให้เป็นเทคโนโลยีของประเทศไทยเอง ดังนั้น แผนพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมตั้งแต่ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๔ จนถึงปัจจุบันมีแนวทางหรือยุทธศาสตร์ที่สะท้อนแนวคิดดังกล่าวที่ผสมผสานระหว่างเทคโนโลยีภายนอกกับองค์ความรู้ภายในประเทศ เช่น เทคโนโลยีการเกษตรและการแพทย์ เช่น Sensor และเครื่องจักรกลทางการเกษตร เป็นต้น
๖. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ควรให้ความสำคัญในเรื่อง ดังนี้ ๖.๑ ให้มีการสนับสนุนเพื่อให้เกิดการค้าขายระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้ประโยชน์จากปฏิญญาพุกาม (Bagan Declaration) ระหว่างประเทศพม่า ประเทศลาว ประเทศกัมพูชา และประเทศไทย ซึ่งเป็นข้อตกลงที่ประเทศไทยมีศักยภาพมากที่สุด ๖.๒ สร้างระบบการค้าที่สามารถทำให้ผู้ค้ารายใหญ่ที่เข้ามาลงทุนกับผู้ค้ารายย่อยภายในประเทศสามารถอยู่ด้วยกันได้โดยไม่เดือดร้อน	- สร้างงาน สร้างรายได้ แก้ปัญหาความยากจน และยกระดับการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนไทย และประเทศเพื่อนบ้าน - เร่งจัดอุปสรรคและลดต้นทุนการประกอบการค้า และกิจกรรมทางเศรษฐกิจระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเพิ่มความสามารถในการเข้าถึงตลาดทั้งในและนอกภูมิภาค และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของไทยเชื่อมโยงภูมิภาคและโลก

/- ส่งเสริม ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
	- ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อผลประโยชน์ร่วมและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศและภูมิภาค โดยเฉพาะการสร้าง ความมั่นคงทั้งทางพลังงาน ความมั่นคงและปลอดภัยทางอาหาร การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในทุกด้าน และการวางแผนใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันอย่างคุ้มค่าและเป็นธรรม - เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างภาครัฐ-เอกชน-ประชาชนของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเป็นรากฐานที่สำคัญและมั่นคงในการสร้างความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาค
๗. นโยบายความมั่นคงของรัฐ ควรให้ความสำคัญในเรื่อง ดังนี้ ๗.๑ ให้มีการควบคุมถึงการจัดการกับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เข้ามาประกอบอาชีพอย่าง ไม่ถูกต้องตามกฎหมายเข้าเมือง ๗.๒ เร่งพัฒนาจัดการระบบการนำเข้าแรงงานเพื่อนำเข้ามาทำงานในประเทศไทย	- ควรเน้นการสร้างระบบการคัดกรองและดำเนินการตรวจสอบข้อมูลนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติอย่างเข้มข้น และลงโทษผู้กระทำความผิดตามกฎหมายอย่างจริงจัง ซึ่งในทางปฏิบัติสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้มีการสุ่มตรวจนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติอยู่แล้ว - การนำเข้าแรงงานต่างด้าวเพื่อทำงานในประเทศ ควรสอดคล้องกับระบบสากล โดยพิจารณา ด้านความมั่นคงของชาติควบคู่ไปด้วย มุ่งเน้นการดำเนินการกับนายจ้างให้มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานมากขึ้น และข้อมูลทะเบียนประวัติของหน่วยงานต่างๆ ต้องเชื่อมโยงกันเพื่อให้สามารถตรวจสอบและสามารถควบคุมแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในทางปฏิบัติมีหลายหน่วยงานรับผิดชอบแต่เป็นลักษณะต่างคนต่างทำ เช่น กระทรวงแรงงาน รับผิดชอบเรื่องการให้ใบอนุญาตทำงาน กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบเรื่องการดูแลตรวจและรักษาสุขภาพ เป็นต้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช.
๗.๓ การประสานความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านการเตรียมความพร้อมด้านความรู้และเทคโนโลยี สร้างเครือข่ายความสัมพันธ์กับองค์กรภาคีระหว่างประเทศ	- ควรมีนโยบายบริหารจัดการผู้ติดตามแรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจต่อประเทศในอนาคต - ส่งเสริมและพัฒนาเมืองชายแดน ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การบริหารจัดการ และศักยภาพของบุคลากรให้มีความพร้อมรองรับโอกาสการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน - เสริมสร้างความร่วมมือที่ใกล้ชิดระหว่างประเทศ เพื่อวางระบบบริหารจัดการ ดูแลและพัฒนาพื้นที่ชายแดนร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ
๘. นโยบายการบริหารจัดการที่ดี ประสิทธิภาพ การบริหารราชการแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญในเรื่อง ดังนี้ ๘.๑ สร้างกลไกในการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติด้านบรรษัทภิบาลในองค์กรภาคเอกชนด้วย	- แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ กำหนดนโยบายสนับสนุนธรรมาภิบาลภาคเอกชน สร้างจิตสำนึกที่ซื่อสัตย์ ยุติธรรม รับผิดชอบต่อสังคม - ตลาดหลักทรัพย์ได้จัดตั้งคณะกรรมการบรรษัทภิบาลแห่งชาติและประกาศใช้หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียนปี ๒๕๕๔ จัดตั้งศูนย์พัฒนาการกำกับดูแลกิจการบริษัทจดทะเบียน จัดตั้งสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย เป็นต้น เพื่อสนับสนุนให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีในภาคเอกชนอย่างกว้างขวาง - การดำเนินงานที่ผ่านมายังจำกัดอยู่เฉพาะบริษัทขนาดใหญ่ที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ดังนั้นจึงควรสนับสนุนองค์กรวิชาชีพต่างๆ ให้ดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในแผนบริหารราชการแผ่นดินฯ ให้ครอบคลุมธุรกิจทุกขนาด

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช.
๘.๒ ควรกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล และยึดถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด	- รัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้การบริการราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน และเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ โดยมีการกำหนดขั้นตอน เครื่องมือ กลไกในการปฏิบัติงานในแต่ละด้านไว้อย่างชัดเจน โดยเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ รวมทั้งสิ้น ๕-๖ ปี - ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ มีการจัดทำโครงการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม จรรยาบรรณ และความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต และมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริต จำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม และรักษาจรรยาบรรณของข้าราชการ และโครงการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม จรรยาบรรณ และความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต และการมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตเพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน
๘.๓ เสริมสร้างภาวะผู้นำและวัฒนธรรมองค์กรที่พึงประสงค์ด้วยการพัฒนาศักยภาพของบุคคลทุกระดับ	- สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมในเรื่องการสร้างกลุ่มผู้นำและผลักดันให้เกิดองค์กรสุจริตธรรม การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ข้าราชการ การปรับปรุงระบบบริหารจัดการให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนมีแผนงาน/โครงการและผู้รับผิดชอบชัดเจน จึงควรได้นำมาขับเคลื่อนให้เกิดการดำเนินการที่ต่อเนื่องและเกิดผลที่เป็นรูปธรรม

