

พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๖ ธ.ค. ๖๑

๑๖.๑๒.๖๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

รับที่ ๖๖๖๘

ร.ก. ๖ ก.ย. ๒๕๖๑



ที่ ทส ๐๓๐๖/๒๑๒๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๕ จำนวน ๗๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

(๑) ความเป็นมา

(๑.๑) สืบเนื่องจากปัญหามลพิษหมอกควันข้ามแดนอันมีสาเหตุเนื่องมาจากไฟป่าและการเผาในที่โล่งในสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งส่งผลกระทบต่อหลายประเทศในภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะเนการาบรูไน ดารุสซาลาม ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และภาคใต้ตอนล่างของประเทศไทย ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงได้ร่วมกันจัดทำข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน เพื่อใช้เป็นกรอบในการประสานความร่วมมือแก้ไขปัญหา

อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๕๙ ประเทศสมาชิกอาเซียนในแถบเส้นศูนย์สูตรได้รับอิทธิพลจากปรากฏการณ์เอลนีโญ ส่งผลให้สภาพอากาศในช่วงระหว่างเดือนมิถุนายนถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ มีความแห้งแล้งมาก จำนวนและความถี่ของการเกิดไฟและหมอกควันในสาธารณรัฐอินโดนีเซียเพิ่มสูงขึ้นอย่างชัดเจน หมอกควันที่เกิดขึ้นมีความหนาแน่นสูง ส่งผลกระทบต่อประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และภาคใต้ตอนล่างของประเทศไทยอย่างมาก ประเทศที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย เนการาบรูไน ดารุสซาลาม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และประเทศไทย จึงได้จัดการประชุมวาระเร่งด่วนและมีมติให้จัดตั้งคณะทำงานเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Technical Working Group on Transboundary Haze Pollution) ขึ้น โดยมีผู้แทนระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสจากประเทศสมาชิกเข้าร่วม และมีคณะกรรมการประกอบด้วยรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ (Ministerial Steering Committee on Transboundary Haze Pollution) เป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินงาน

((๑.๒) คณะทำงาน...

(๑.๒) คณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน และคณะกรรมการระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ ประกอบด้วยประเทศสมาชิกทั้งหมด ๕ ประเทศ ได้แก่ เนการาบรูไน ดารุสซาลาม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และประเทศไทย

(๒) การดำเนินงานที่ผ่านมา

(๒.๑) ภายหลังการจัดตั้งคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน และคณะกรรมการระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ ได้มีการจัดการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ต่อเนื่องกับการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ เพื่อพิจารณาวาระเร่งด่วนในการจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหไฟและหมอกควันแห่งชาติของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งที่ประชุมฯ ได้มีมติให้จัดการประชุมคณะทำงานฯ และการประชุมรัฐมนตรีฯ ทุก ๓ เดือน เพื่อให้ความต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหา โดยให้สาธารณรัฐอินโดนีเซียรับเป็นเจ้าภาพการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๑ เพื่อให้คณะทำงานฯ ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานท้องถิ่นของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย หลังจากนั้นให้หมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร

- การประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

- การประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) และการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of Sub-Regional Ministerial Steering Committee (MSC) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๒ จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๖ และ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ณ เมืองบันดาร์เสรี เบกาว์ เนการาบรูไน ดารุสซาลาม

- การประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) และการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of Sub-Regional Ministerial Steering Committee (MSC) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๓ จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ เมืองจัมบี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

- การประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) และการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of Sub-Regional Ministerial Steering Committee (MSC) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๔ จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๗ - ๘ เมษายน ๒๕๕๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

- การประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) และการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of Sub-Regional Ministerial Steering Committee (MSC) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๕ จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

(๒.๒) การประชุมคณะทำงาน และการประชุมรัฐมนตรี ครั้งที่ ๕ ซึ่งจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้หารือกับประเทศไทยถึงการเป็นเจ้าภาพการประชุมครั้งถัดไป ซึ่งปกติจะมีกำหนดจัดทุก ๓ เดือน และหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร โดยประเทศไทยได้แสดงความยินดีในการรับเป็นเจ้าภาพการประชุมดังกล่าว โดยมีกำหนดการเบื้องต้นในเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ ณ จังหวัดภูเก็ต รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณา

เห็นชอบให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย กรมควบคุมมลพิษ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of Sub-Regional Ministerial Steering Committee (MSC) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๖ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๖ ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๑

๓. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

(๑) ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

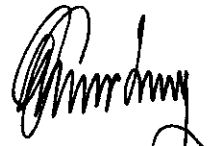
การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๖ เป็นข้อกำหนดสำหรับประเทศสมาชิกที่จะต้องหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร ประกอบกับปัญหาเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนเป็นปัญหาในระดับภูมิภาค มีหลายประเทศที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว ดังนั้นการให้การสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหา จึงเป็นการแสดงให้เห็นเจตจำนง บทบาท และการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมในระดับภูมิภาค ซึ่งจะช่วยในการสร้างความร่วมมือ และสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศในกลุ่มอาเซียนแถบเส้นศูนย์สูตร ตลอดจนเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในระดับนานาชาติด้วย

(๒) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวมหรือท้องถิ่น

การจัดการประชุมดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศและประชาสัมพันธ์ ให้มีการท่องเที่ยวภายในประเทศ นอกจากนี้ หลายพื้นที่ของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากปัญหามลพิษหมอกควันข้ามแดนอันเนื่องมาจากการเกิดไฟบนดินและ/หรือไฟป่าเป็นประจำทุกปี ดังนั้นการจัดประชุมเพื่อสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา จะทำให้ผลกระทบอันอาจเกิดจากปัญหาดังกล่าวต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน สภาพแวดล้อม และการท่องเที่ยวของประเทศไทยลดลงด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of Sub-Regional Ministerial Steering Committee (MSC) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๖ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศ เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Technical Working Group (TWG) on Transboundary Haze Pollution) ครั้งที่ ๖ เพื่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ จัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอณงค์วรรณ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๘๒-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๘๕