

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0422.3/ 10009



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๖ มิถุนายน 2551

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล
บันทึกวิเคราะห์สรุป และตารางเปรียบเทียบประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน 20 ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังมีความประสงค์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้าน
ข้าราชการหมายเลข 1 ท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา
ค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งของ
ข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

1. เรื่องเดิม

พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550
กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลข 1 ท้าย
พระราชกฤษฎีกาฯ ซึ่งบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านดังกล่าวมีการกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านตามระดับตำแหน่งใน 11 ระดับ
ซึ่งเริ่มจากระดับ 1 ถึงระดับ 11 โดยอัตราค่าเช่าบ้านในแต่ละระดับกำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นตาม
ขั้นของเงินเดือน เช่น ข้าราชการระดับ 1 เงินเดือนตั้งแต่ขั้น 1 ถึงขั้น 4.5 (4,630 – 5,410 บาท) ได้รับค่าเช่าบ้าน
800 บาท เงินเดือนตั้งแต่อันดับขั้น 5 ถึงขั้น 10.5 (5,530 – 6,860 บาท) ได้รับค่าเช่าบ้าน 1,000 บาท
และเงินเดือนตั้งแต่ขั้น 11 ขึ้นไป (6,980 บาท) ได้รับค่าเช่าบ้าน 1,250 บาท แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2551 มีสาระสำคัญประการหนึ่ง
คือ ปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งและประเภทตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญให้เหมาะสมกับ
ลักษณะงานเพื่อจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นธรรมยิ่งขึ้น โดยยกเลิกมาตรฐานกลางในการกำหนดระดับตำแหน่ง
ที่เรียกกันว่า “ซี” คือ การมี Common Level ที่กำหนดร่วมกันไว้เป็น 11 ระดับ และเปลี่ยนแปลงใหม่เป็น
กำหนดประเภทตำแหน่งออกเป็น 4 ประเภท ได้แก่ ประเภททั่วไป ประเภทวิชาการ ประเภทอำนวยการ
และประเภทบริหาร และในแต่ละประเภทได้แบ่งออกเป็นระดับ ดังนี้

1.1 ประเภททั่วไป แบ่งเป็น ระดับปฏิบัติงาน ระดับชำนาญงาน ระดับอาวุโส
ระดับทักษะพิเศษ

1.2 ประเภทวิชาการ แบ่งเป็น ระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ
ระดับเชี่ยวชาญ ระดับทรงคุณวุฒิ

1.3 ประเภทอำนวยการ แบ่งเป็น ระดับต้น ระดับสูง

1.4 ประเภทบริหาร แบ่งเป็น ระดับต้น ระดับสูง

ซึ่งในการปรับเปลี่ยนระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่นี้ เป็นการนำระดับตำแหน่งในหลายระดับของระบบ "ซี" เดิม มารวมเป็นตำแหน่งของข้าราชการที่กำหนดเป็นประเภทและระดับเดียวกันของระบบกำหนดตำแหน่งใหม่ หรือการนำระดับตำแหน่งเพียงระดับเดียวมากำหนดเป็นตำแหน่งประเภทและระดับที่กำหนดขึ้นใหม่ เช่น ในตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติการ เป็นการรวมข้าราชการระดับ 1 ถึง ระดับ 4 หรือการนำตำแหน่งของข้าราชการระดับ 9 มากำหนดเป็นตำแหน่งของข้าราชการในประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ เป็นต้น ทำให้เกิดปัญหาไม่สามารถเทียบสิทธิอัตราค่าเช่าบ้านให้สอดคล้องกับฐานอัตราค่าเช่าบ้านที่กำหนดไว้เดิมกับระบบกำหนดตำแหน่งใหม่ตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้ จึงต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลข 1 ท้ายพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(4) กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความจำเป็นต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับระยะเวลาการปรับปรุงระบบกำหนดตำแหน่งใหม่ของข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งสำนักงาน ก.พ. จะต้องจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 26 มกราคม 2552 จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการให้ทันตามกำหนดระยะเวลาดังกล่าว เพื่อรองรับการได้รับสิทธิค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน

4. สาระสำคัญของเรื่อง

4.1 ในการยกร่างพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมบัญชีกลางได้จัดโครงการสัมมนาส่วนราชการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวในวันที่ 28 เมษายน 2551 ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร แล้วโดยร่างพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลข 1 ท้ายพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 โดยตัดข้อความคำว่า "ข้าราชการพลเรือน" ออก เนื่องจากการปรับเปลี่ยนระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่ของข้าราชการพลเรือน

(ร่างมาตรา 3) และกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลข 7 สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นใหม่ ให้เป็นบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ ท้ายพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการ (ร่างมาตรา 4)

4.2 การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลข 7 นั้น มีหลักในการพิจารณา ดังนี้

4.2.1 การพิจารณามีหลักการบนพื้นฐานของการไม่รอนสิทธิของข้าราชการ แต่อาจทำให้มีข้าราชการบางกลุ่มได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นบางส่วน ซึ่งปัจจุบันบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการมีลักษณะเป็นการแบ่งอัตราค่าเช่าบ้านออกเป็นตามระดับตำแหน่งในระดับ 1 ถึง ระดับ 11 โดยในแต่ละระดับจะได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นตามช่วงของขั้นอัตราเงินเดือน ในขณะที่การปรับเปลี่ยนระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่บางกรณีเป็นการนำระดับตำแหน่งในหลายระดับมารวมเป็นตำแหน่งเดียวกัน หรือการนำระดับตำแหน่งเพียงระดับเดียวมากำหนดเป็นตำแหน่งประเภทและระดับที่กำหนดขึ้นใหม่ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

ระดับตำแหน่ง (เดิม)	การกำหนดตำแหน่ง (ใหม่)
ระดับ 10,11 นักบริหารระดับสูง/หัวหน้าส่วนราชการ ระดับ 10,11 วช/ชช	ตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ
ระดับ 9 นักบริหารระดับสูง/รองหัวหน้าส่วนราชการ ระดับ 9 นักบริหารระดับสูง/ผอ.สำนัก ระดับ 9 วช/ชช ระดับ 9	ตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับต้น ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับทักษะพิเศษ
ระดับ 8 นักบริหารระดับกลาง/ผอ.กอง ระดับ 8 ว/วช	ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ
ระดับ 7 – 8	ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส
ระดับ 6 – 7 ว/วช	ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ
ระดับ 5 – 6	ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงาน
ระดับ 3 – 5	ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ
ระดับ 1 – 4	ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน

4.2.2 แนวทางการพิจารณาจึงเป็นการนำกรอบของเงินเดือนข้าราชการในแต่ละระดับที่ทำให้ได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นมาพิจารณารวมกันตามตำแหน่งประเภทและระดับของระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน โดยพิจารณาว่า อัตราเงินเดือนที่เท่าใดที่ทำให้ได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้น จึงนำช่วงเงินเดือนในช่วงนั้นมากำหนดเป็นช่วงเงินเดือนที่ทำให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นในอัตราเดียวกัน และพิจารณาช่วงเงินเดือนในอันดับถัดไปว่าช่วงเงินเดือนที่เท่าใดที่ทำให้ได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นก็กำหนดให้ช่วงของเงินเดือนช่วงนั้นได้รับค่าเช่าบ้านในอัตราที่เพิ่มขึ้นต่อไป โดยจะพิจารณาเช่นนี้ต่อไปเรื่อยๆ จนกว่าจะสิ้นสุดช่วงเงินเดือนที่มีผลทำให้ได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นตามกลุ่มข้าราชการที่ถูกรวมกันให้อยู่ในตำแหน่งประเภทและระดับเดียวกัน

4.2.3 บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการประเภททั่วไป ระดับทักษะพิเศษ มีอัตราเงินเดือนขั้นต่ำที่ 48,220 บาท ซึ่งเป็นกลุ่มของข้าราชการระดับ 9 เดิมนั้น จะได้รับค่าเช่าบ้านที่ 4,000 บาทต่อเดือนในอัตราเดียว จึงนำไปรวมกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง ซึ่งมีอัตราค่าเช่าบ้านในอัตราเดียวกัน

4.2.4 บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ ซึ่งเป็นการรวมข้าราชการระดับ 3 ถึงระดับ 5 เข้าไว้ด้วยกัน ที่ขึ้นเงินเดือน 13,100 บาท ได้รับค่าเช่าบ้าน 2,300 บาท และขณะที่ขึ้นเงินเดือน 13,110 บาท ได้รับค่าเช่าบ้าน 2,400 บาท ซึ่งมีส่วนต่างของเงินเดือน เพิ่มขึ้น 10 บาท แต่มีค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้น 100 บาท เพื่อให้จำนวนอัตราค่าเช่าบ้านที่เหมาะสมจากกรณีดังกล่าว จึงกำหนดให้ขึ้นเงินเดือนที่ 13,100 บาท ได้รับค่าเช่าบ้านที่ 2,400 บาท (รายละเอียดตามเอกสารการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านที่แนบ)

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สามารถดำเนินการตามที่กล่าวในข้อ 4 ได้

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งค่าใช้จ่าย

การแก้ไขปรับปรุงบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ จะทำให้มีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการบางส่วนมีสิทธิได้รับอัตราค่าเช่าบ้านที่สูงกว่าอัตราค่าเช่าบ้านเดิม เช่น ในการกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นการรวมกันของข้าราชการระดับ 1 ถึง 4 เข้าไว้ด้วยกัน ก็จะทำให้ข้าราชการระดับ 1 ซึ่งเดิมหากได้รับเงินเดือน 6,800 บาท จะได้รับค่าเช่าบ้านที่ 1,000 บาท แต่เมื่อได้แก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านใหม่แล้ว จะทำให้ข้าราชการระดับ 1 ซึ่งได้รับเงินเดือน 6,800 บาท แต่จะได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นเป็น 1,250 บาท เนื่องจากการรวมอัตราค่าเช่าบ้าน ระดับ 1 ถึง 4 เข้าด้วยกัน เพราะในอัตราเงินเดือน 6,800 บาท นั้น ข้าราชการระดับ 3 จะได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท จึงจำเป็นต้องปรับอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการในประเภทและระดับนี้ให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท ทั้งนี้ เพราะการปรับปรุงบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านมีหลักการที่จะต้องไม่เป็นการรอนสิทธิของข้าราชการที่ได้รับอยู่เดิม โดยจากการประมาณการภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการปรับเปลี่ยนระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่นี้ จะมีผลกระทบในเรื่องค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นเฉพาะข้าราชการระดับ 1 ถึงระดับ 7 ที่จะมีข้าราชการบางกลุ่มได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้น ดังนั้นในการประมาณการภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น จึงได้คำนวณหาจำนวนข้าราชการพลเรือนที่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านระดับ 1-7 ทั้งหมดมีประมาณ 40,518 คน

โดยคาดว่าจะมีจำนวนข้าราชการระดับ 1-7 ที่จะได้รับผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่มีจำนวน 5,590 คนหรือคิดเป็นร้อยละ 15 ของข้าราชการระดับ 1-7 ที่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ทำให้มีภาระงบประมาณค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นโดยประมาณการ 30,915,960 บาทต่อปี ซึ่งค่าเช่าบ้านข้าราชการที่เพิ่มขึ้นนั้นจะสามารถเบิกจ่ายได้ภายในกรอบวงเงินงบประมาณ งบดำเนินงานของแต่ละส่วนราชการเจ้าสังกัดของข้าราชการผู้มีสิทธิ

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกองคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. 0 2271 0686 ต่อ 4957,6223