

ด่วนมาก

ที่ กค 1008/19246



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การกำหนดจำนวนเงินคุ้มครองเงินฝาก

๒๘ ต.ค. ๒๕๕๑

จัดวาระเข้า

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประเทศที่มีการเพิ่มวงเงินจำนอง

๒. จำนวนผู้ฝากเงินจำนองตามวงเงินของผู้ฝาก ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินที่ให้ความคุ้มครองเพิ่มขึ้น พ.ศ.

ด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแจ้งความเห็นในการประชุมคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบให้เสนอมาตรการป้องกันการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ โดยการเพิ่มวงเงินคุ้มครองเงินฝากในปีที่สองเต็มและปีที่สามตามจำนวนที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงิน ซึ่งจะเป็นการให้ความคุ้มครองเต็มจำนวนต่อเนื่องจากปัจจุบันจนถึงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่าในช่วงสี่ปีแรกของการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ หากภาวะเศรษฐกิจและระบบการเงินเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญอันเป็นเหตุให้ต้องกำหนดจำนวนเงินที่ให้ความคุ้มครองเงินฝากเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. สาระสำคัญและหลักการของกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

๑.๑ พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ (มาตรา ๒)

1.2 วัตถุประสงค์ของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ประกอบด้วย 1) คุ้มครองเงินฝากของผู้ฝากเงินในสถาบันการเงิน 2) เสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และ 3) ชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต (มาตรา 6)

1.3 เงินฝากที่ได้รับการคุ้มครอง ได้แก่ เงินฝากทุกประเภทที่เป็นเงินบาทและเป็นเงินฝากในบัญชีเงินฝากในประเทศ และ ไม่ใช่เงินฝากในบัญชีประเภทบัญชีเงินบาทของบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน (มาตรา 51)

1.4 วงเงินที่ให้ความคุ้มครอง ในช่วง 4 ปีแรกของการบังคับใช้พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. 2551 จะทยอยปรับวงเงิน (บทเฉพาะกาล มาตรา 72 วรรคหนึ่ง) ดังนี้

ปีที่	ระยะเวลา	จำนวนเงินที่คุ้มครอง
1	11 สิงหาคม 2551 – 10 สิงหาคม 2552	เต็มจำนวน
2	11 สิงหาคม 2552 – 10 สิงหาคม 2553	100 ล้านบาท
3	11 สิงหาคม 2553 – 10 สิงหาคม 2554	50 ล้านบาท
4	11 สิงหาคม 2554 – 10 สิงหาคม 2555	10 ล้านบาท
5	11 สิงหาคม 2555 เป็นต้นไป	1 ล้านบาท

1.5 อย่างไรก็ตาม มาตรา 72 วรรคสองของกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีบทบัญญัติให้สามารถเพิ่มวงเงินคุ้มครองได้ในช่วงสี่ปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย หากภาวะเศรษฐกิจและระบบการเงินเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญอันเป็นเหตุให้ต้องกำหนดจำนวนเงินที่ให้การคุ้มครองเงินฝากเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดในวรรคหนึ่งของมาตรา 72 แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. 2551 โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

1.6 การตราพระราชกฤษฎีกาตามกฎหมายสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ฯ ตามนัยข้อ 1.5 คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากจะต้องเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามมาตรา 25 (10)

2. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

2.1 สืบเนื่องจากปัญหาวิกฤตสถาบันการเงินในประเทศสหรัฐอเมริกา และลุกลามไปยังกลุ่มประเทศสหภาพยุโรป โดยต่างประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องจนทำให้รัฐบาลของแต่ละประเทศต้องเข้าแทรกแซงกิจการ ซึ่งมาตรการที่รัฐบาลและธนาคารกลางของประเทศต่างๆ นำมาใช้จะเป็นการเข้าควบคุมกิจการ การให้เงินกู้แก่สถาบันการเงินที่ประสบปัญหา การออกพันธบัตรเพื่อระดมทุนให้กับธนาคารกลางใช้ดำเนินการตามมาตรการต่างๆ เช่นแผนซื้อหนี้เสียในภาคอสังหาริมทรัพย์ของสถาบันการเงินสหรัฐฯ การอัดฉีดเงินเข้าตลาดการเงินรัสเซียเพื่อรักษาเสถียรภาพของตลาด หรือการลดดอกเบี้ยนโยบาย ทั้งนี้ เพื่อช่วยรองรับผลกระทบที่จะเกิดตามมาสู่ภาคส่วนธุรกิจต่างๆ และในขณะเดียวกันมีหลายสถาบันการเงินต้องเข้าสู่ระบบการล้มละลายและปิดกิจการลงไป

2.2 มาตรการที่หลายประเทศเริ่มนำมาใช้เพื่อช่วยยับยั้งหรือรักษาระดับความเชื่อมั่นของประชาชนต่อระบบสถาบันการเงิน คือ การเพิ่มวงเงินประกันจำนองผู้ฝากให้สูงขึ้นตามเงื่อนไขของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความตื่นตระหนกและเร่งถอนเงินจากสถาบันการเงินจนทำให้สถาบันการเงินขาดสภาพคล่องและต้องปิดกิจการ อาทิ 1) สหรัฐอเมริกา เพิ่มวงเงินจาก 100,000 ดอลลาร์สหรัฐ เป็น 250,000 ดอลลาร์สหรัฐ เป็นการชั่วคราวถึงสิ้นปี 2552 2) อังกฤษ เพิ่มวงเงินจาก 33,000 ปอนด์สเตอร์ลิง เป็น 50,000 ปอนด์สเตอร์ลิง 3) ฟิลิปปินส์ เพิ่มวงเงินจาก 250,000 เปโซ เป็น 500,000 เปโซ 4) อินโดนีเซีย เพิ่มวงเงินจาก 100 ล้านรูเปีย เป็น 2,000 ล้านรูเปีย และ 5) เดนมาร์ก เยอรมัน ออสเตรีย นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย ไอร์แลนด์ สิงคโปร์ มาเลเซีย และฮ่องกง เปลี่ยนเป็นคุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวน เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2.3 แม้ว่าปัจจุบันประเทศไทยจะมีภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจการเงินที่เข้มแข็งมากขึ้นกว่าเมื่อวิกฤตเศรษฐกิจในปี 2540 โดยมีระบบการกำกับดูแลภาคการเงินที่เข้มงวดและเป็นมาตรฐานสากลมากขึ้น แต่เมื่อพิจารณาการดำเนินมาตรการแก้ปัญหาวิกฤตการเงินในหลายประเทศทั่วโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศในเอเชียและกลุ่มประเทศอาเซียน ที่ได้ทยอยประกาศคุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวนเพื่อเรียกความเชื่อมั่นจากประชาชนต่อระบบธนาคาร ซึ่งก็ยังไม่ชัดเจนว่าวิธีการนี้จะป้องกันไม่ให้สถาบันการเงินล้มได้อย่างดี โดยการดำเนินการมาตรการของประเทศเหล่านี้ต้องการปกป้องความเสี่ยงจากการไหลของเงินฝากไปยังประเทศเพื่อนบ้านหรือสหรัฐฯ ที่ให้ความคุ้มครองสูงกว่า ดังนั้น ในกรณีของไทย เพื่อมิให้สภาพคล่องในประเทศได้รับผลกระทบจากการเคลื่อนย้ายเงินฝากและเงินทุน

ระหว่างประเทศออกจากประเทศไทย อันเนื่องมาจากปัจจัยการคุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวน จึงควรเพิ่มวงเงินคุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวนออกไปสองปี เพื่อป้องกันการเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศที่เป็นผลมาจากปัจจัยความเชื่อมั่นเป็นสำคัญ

2.4 นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาวิกฤตเศรษฐกิจจากต่างประเทศที่อาจนำมาซึ่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศไทยให้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ ในช่วง 2-3 ปีข้างหน้าปัญหาสภาพคล่องในสถาบันการเงินสหรัฐฯ ยังอาจไม่ถึงจุดต่ำสุด จึงจำเป็นที่ไทยจะต้องเตรียมตัวรับมือหาระบบการเงินโลกที่ผันผวนที่อาจไม่สามารถบรรเทาได้อย่างรวดเร็ว ดังเช่นที่ประเทศในกลุ่มอาเซียนได้ดำเนินมาตรการรองรับไว้เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อระบบการเงินและผลทางจิตวิทยาจากการที่หลายประเทศได้ประกาศปรับการคุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวน ดังนั้น เพื่อป้องกันการแตกตื่นของประชาชนหากระบบสถาบันการเงินมีความผกผัน รวมทั้งการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงิน โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายเงินตราต่างประเทศ และการสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนผู้ฝากเงิน รวมทั้งสถาบันการเงิน กระทรวงการคลังจึงเห็นความสำคัญเร่งด่วนที่จะเพิ่มวงเงินคุ้มครองเงินฝากในปีที่สองและปีที่สามเต็มจำนวนที่ปรากฏตามบัญชีผู้ฝากต่อเนื่องจากปัจจุบันถึงวันที่ 10 สิงหาคม 2554 ซึ่งจะครอบคลุมผู้ฝากเงินที่มีเงินฝากมากกว่า 50 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 10,083 ราย ที่มีปริมาณเงินฝาก จำนวน 2,153,674 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และค่อยทยอยลดการคุ้มครองในปีที่สี่และปีที่ห้าเป็นจำนวนไม่เกิน 50 ล้านบาท และ 1 ล้านบาท ตามลำดับต่อไป

2.5 กระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามมาตรา 72 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. 2551 จึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินที่ให้ความคุ้มครองเพิ่มขึ้น พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 ซึ่งจะมีผลให้ในช่วงสี่ปีแรกของการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ให้จ่ายเงินแก่ผู้ฝากเงินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. 2551 โดยกำหนดจำนวนเงินที่ให้ความคุ้มครองเป็นจำนวนไม่เกิน ดังนี้

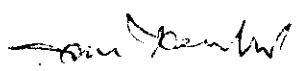
ปีที่	ระยะเวลา	จำนวนเงินที่คุ้มครอง (เดิม)	จำนวนเงินที่คุ้มครอง (ใหม่)
1	11 สิงหาคม 2551 – 10 สิงหาคม 2552	เดิมจำนวน	เดิมจำนวน
2	11 สิงหาคม 2552 – 10 สิงหาคม 2553	100 ล้านบาท	เดิมจำนวน
3	11 สิงหาคม 2553 – 10 สิงหาคม 2554	50 ล้านบาท	เดิมจำนวน
4	11 สิงหาคม 2554 – 10 สิงหาคม 2555	10 ล้านบาท	50 ล้านบาท
5	11 สิงหาคม 2555 เป็นต้นไป	1 ล้านบาท	1 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ
พิจารณาในโอกาสแรกต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

เห็นควรนำเสนอ ครม.


24/10/51

(นายโอฬาร ไชยประวัติ)
รองนายกรัฐมนตรี
ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโอฬาร ไชยประวัติ)

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร 0-2273-9020 ต่อ 3691

โทรสาร 0-2618-3369


(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี