

เรื่องเพื่อทราบจว ๗๙.๔
โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่.....๕
ด่วนมาก
ที่ กค 0905/21332



๒๐๓/๕๘
๒๗ ม.ค. ๕๗
/๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8660 ต. 1 ๕๑๖
วันที่ 27 พ.ย. 2551 1425

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๗ พฤศจิกายน 2551

เรื่อง รายงานสถานะหนี้สาธารณะของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดวาระเข้า -9 S.ค. 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2551

เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 มาตรา 35 (1) ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ รายงานสถานะหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน 60 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2551 ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน จึงขอรายงานสถานะหนี้สาธารณะ ดังนี้

หนี้สาธารณะ ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2551 มีจำนวน 3,339,481.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.49 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ที่มีค่าเท่ากับ 9,410,100 ล้านบาท ซึ่งหนี้สาธารณะจำนวนดังกล่าวประกอบด้วย

1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,133,491.64 ล้านบาท
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 955,563.73 ล้านบาท
3. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน 96,395.12 ล้านบาท
4. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 136,914.53 ล้านบาท
5. หนี้องค์กรของรัฐอื่น ๆ 17,116.14 ล้านบาท

โดยจำแนกตามแหล่งที่มาของหนี้แบ่งเป็นหนี้ในประเทศ 2,962,394.88 ล้านบาท และหนี้ต่างประเทศ 377,086.28 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 89 และ 11 ตามลำดับ เมื่อพิจารณาหนี้สาธารณะที่ไม่ใช่หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จะมีจำนวนเท่ากับ 1,205,989.52 ล้านบาท (3,339,481.16 - 2,133,491.64) แบ่งเป็นหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน 744,188.58 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน 461,800.94 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 62 และ 38 ตามลำดับ

ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ระดับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2547- วันที่ 31 สิงหาคม 2551 อยู่ในช่วง 3,221,332.67-3,390,541.93 ล้านบาท โดยมีหนี้สาธารณะต่ำสุดในปีงบประมาณ 2547 และสูงสุดในปีงบประมาณ 2548 ซึ่งในการบริหารหนี้สาธารณะที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญของการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบทั้งในด้านการก่อหนี้ใหม่และการบริหารหนี้คงค้างโดยใช้เครื่องมือทางการเงินและอาศัยโอกาสที่ตลาดการเงินเอื้ออำนวยดำเนินการบริหารหนี้ในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งในช่วงปีงบประมาณ 2547-2551 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารหนี้โดยการทำ Prepayment Refinance Swap Arrangement และใช้เครื่องมือทางการเงินอื่น ๆ เป็นผลให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 284,198.17 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 45,567.14 ล้านบาท

สำหรับแนวโน้มสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ปีงบประมาณ 2552-2555 กระทรวงการคลังได้คาดการณ์แนวโน้มระดับหนี้สาธารณะ โดย ณ สิ้นปีงบประมาณ 2552 หนี้สาธารณะจะมีจำนวน 3,905,280.01 ล้านบาท และเพิ่มขึ้นเป็น 5,373,905.70 ล้านบาท ณ สิ้นปีงบประมาณ 2555 ซึ่งการเพิ่มขึ้นของระดับหนี้สาธารณะเป็นผลจากการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐเป็นสำคัญ เนื่องจากรัฐบาลต้องการเร่งรัดโครงการลงทุนขนาดใหญ่เพื่อเพิ่มการใช้ภายในประเทศ โดยเฉพาะการลงทุน ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจที่จะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศสามารถขยายตัวได้ และเมื่อพิจารณายอดหนี้สาธารณะเปรียบเทียบกับ GDP พบว่า หนี้สาธารณะต่อ GDP มีสัดส่วนระหว่างร้อยละ 38.07-41.59 สำหรับในส่วนของการหนี้ที่จะเกิดขึ้นในช่วง 4 ปีข้างหน้าภาระหนี้ต้องบประมาณจะอยู่ระหว่างร้อยละ 11.19-13.37 ซึ่งจะเห็นได้ว่า ในช่วง 4 ปีข้างหน้าถึงแม้หนี้สาธารณะและภาระหนี้จะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น แต่สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณ ยังคงอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP มีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 50 และภาระหนี้ต้องบประมาณมีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง
กราบเรียน นรม.

เห็นควรเสนอ ครม. เป็นวาระทราบ
ในวันที่ ๙ ธ.ค. ๕๑ เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วน
ตามมาตรา ๙ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักนโยบายและแผน
โทร. 02 265-8050 ต่อ 5515
โทรสาร 02 273-9144

๓๐ 4
๑๐๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๙ ธ.ค. ๕๑ ลงมติว่า

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

ที่ ๑๕๐๕๐๖/๕๗๕๕/ท.

เรียน รอง นรม. (นายไฉน ชาญประวีร์)

รัฐ-กค. ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

ได้เสนอรายงานสถานะหนี้สาธารณะของ คกก.นโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ มาเพื่อ ครม. ทราบ

จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบต่อไป

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี