

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0206/ 172



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

ฉบับที่	6422	วันที่	9 ก.ย. 2551
ฉบับที่	9 ก.ย. 2551	วันที่	9.55

วิ.ด. 108
9 ก.ย. 2551
10.00

๙ กันยายน 2551

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการโครงการปรับปรุงถนนสาย นว 3008 แยกทางหลวงหมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) 0206/57 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9168 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0707.2/14462 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2551

จำนวน 70 ชุด

2. รายละเอียด คำชี้แจงเพิ่มเติม จำนวน 70 ชุด
3. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 กรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการโครงการ ปรับปรุงถนนสาย นว. 3008 แยกทางหลวงหมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 1

1.2 คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 แล้วลงมติ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้าง แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งโดยด่วน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 2

2. ผลแห่งการดำเนินการที่เกิดขึ้น

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงชนบทว่า

2.1 รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) มีบัญชาให้กรมทางหลวงชนบทเข้าชี้แจงเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2551 โดยกรมทางหลวงชนบท ได้ชี้แจงถึงเหตุผลความจำเป็นในการปรับลดเนื้องาน และเหตุที่ต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการจากคณะรัฐมนตรี ดังนี้

2.1.1 เดิมกรมทางหลวงชนบท ได้ตั้งงบประมาณปี 2551 เพื่อดำเนินการปรับปรุงถนนสาย นว. 3008 แยกทางหลวงหมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์ ระยะทาง 18.145 กม. โดยมีจุดประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการพังทลายของถนนและไหล่ทางเลียบบนน้ำเจ้าพระยา ซึ่งเกิดจากการกัดเซาะของกระแสน้ำในช่วงน้ำหลากในฤดูฝน ดังนั้น จึงวางเป้าหมายที่จะดำเนินการปรับปรุงถนนพร้อมก่อสร้างระบบป้องกันตลิ่ง (เขื่อนป้องกันตลิ่ง) ระยะทาง 1.00 กม. และปรับปรุงเฉพาะถนนอีก 17.145 กม. รวม 18.145 กม. ตั้งงบประมาณทั้งสิ้น 120,000,000 บาท แต่เมื่อกรมทางหลวงชนบททำการตรวจสอบพื้นที่อีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการประกาศประกวดราคา พบว่า มีการพังทลายของถนนและไหล่ทางเพิ่มขึ้นและลึกกว่าครั้งก่อนที่สำรวจไว้ ดังนั้น จึงต้องดำเนินการสำรวจออกแบบใหม่ โดยผลการสำรวจออกแบบใหม่นี้ ต้องปรับปรุงถนนพร้อมก่อสร้างระบบป้องกันตลิ่ง (เขื่อนป้องกันตลิ่ง) ให้มีความสูงของเขื่อนสูงขึ้น และมีความยาวเพิ่มขึ้น เป็นระยะทาง 1.869 กม. และคงเหลือที่จะปรับปรุงเฉพาะถนนระยะทาง 16.276 กม. ต้องใช้งบประมาณทั้งสิ้น 231,918,000 บาท ซึ่งเกินกว่างบประมาณที่ได้รับการจัดสรร (120,000,000 บาท) โดยเหตุที่งบประมาณเพิ่มขึ้นมาก เนื่องจาก 2 สาเหตุ คือ ต้องก่อสร้างระบบป้องกันตลิ่งเพิ่ม และราคาวัสดุก่อสร้าง,ราคาน้ำมัน เพิ่มขึ้นอย่างมากจากที่ได้เคยประมาณการราคาไว้เมื่อช่วงปี 2549 ดังนั้น กรมทางหลวงชนบท จึงได้พิจารณาปรับลดเนื่องงานลง เพื่อให้อยู่ภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรร โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากโครงการ โดยเลือกแนวทางที่จะปรับลดรายการปรับปรุงเฉพาะถนนออก แล้วคงไว้เฉพาะงานปรับปรุงถนนพร้อมระบบป้องกันตลิ่ง เนื่องจากมีความสำคัญว่าหากก่อสร้างล่าช้าอาจจะทำให้เกิดความเสียหายเพิ่มมากยิ่งขึ้น ในการปรับลดดังกล่าว ทำให้คงเหลืองานที่จะดำเนินการ คือปรับปรุงถนนพร้อมระบบป้องกันตลิ่ง เป็นระยะทาง 1.20 กม. โดยมีราคากลางที่ 123,455,000 บาท และผู้รับจ้างเสนอราคาต่ำสุดที่ราคา 119,990,000 บาท

2.1.2 สำนักงานงบประมาณได้พิจารณาความเหมาะสมของราคาแล้ว อนุมัติให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการได้ในวงเงิน 116,874,000 บาท ซึ่งต่ำกว่าวงเงินที่ผู้รับจ้างเสนอต่ำสุดเป็นจำนวน 3,116,000 บาท และให้กรมทางหลวงชนบทเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการต่อคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบการก่องหนผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 7 (3) ดังนั้น กรมทางหลวงชนบท จึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.2 รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) ได้พิจารณาจากเอกสารประกอบต่าง ๆ แล้ว เห็นว่ายังมีข้อคลาดเคลื่อน ทำให้เกิดความสับสนได้ โดยเฉพาะหนังสือที่กรมทางหลวงชนบท แจ้งขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการและพิจารณาความเหมาะสมของราคาก่อสร้างโครงการดังกล่าว ต่อสำนักงานงบประมาณ (หนังสือ ที่ คค 0701.5/1964 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551) เนื่องจากในหนังสือดังกล่าว กรมทางหลวงชนบท ระบุเหตุผลของการปรับลดเนื้องานว่า “เนื่องจากมีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งเรียบแม่น้ำตลอดสายทาง ทำให้ต้นทุนค่าก่อสร้างสูงมาก จึงปรับลดระยะทางคงเหลือ 1.20 กม...” และสำนักงานงบประมาณ ก็ตอบผลการพิจารณามาในทำนองเดียวกัน คือ “เห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบท ดำเนินการปรับปรุงถนนสาย นว.3008 แยกทางหลวงหมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์ ระยะทาง 1.20 กิโลเมตร พร้อมก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งเรียบแม่น้ำตลอดสายทาง ในวงเงิน 116,874,000 บาท...” (หนังสือ ที่ นร 0707.2/8996 ลงวันที่ 23 เมษายน 2551) ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจน จึงให้กรมทางหลวงชนบทประสานกับสำนักงานงบประมาณ ดังนี้

2.2.1 การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง มิได้ก่อสร้างตลอดสายทางทั้ง 18.145 กม. แต่ข้อความในหนังสือที่กรมทางหลวงชนบท แจ้งขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการและพิจารณาความเหมาะสมของราคาก่อสร้างต่อสำนักงานงบประมาณมีข้อความที่คลาดเคลื่อนอยู่ ดังนั้นควรแก้ไขข้อความดังกล่าว ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่จะดำเนินการ

2.2.2 งบประมาณที่สำนักงานงบประมาณเห็นชอบ ต่ำกว่าวงเงินที่ผู้รับจ้างเสนอต่ำสุดเป็นจำนวน 3,116,000 บาท กรณีนี้หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ถือว่า อนุมัติในวงเงินที่สำนักงานงบประมาณเห็นชอบด้วย (วงเงิน 116,874,000 บาท) ดังนั้น กรมทางหลวงชนบท ต้องได้รับการยืนยันจากผู้รับจ้างว่าสามารถดำเนินการได้ในวงเงินดังกล่าว หากดำเนินการไม่ได้ ก็ควรเสนอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาทบทวน เพื่อให้เกิดความชัดเจนก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการต่อไป

2.2.3 ให้กรมทางหลวงชนบท จัดทำรายละเอียดตามที่ได้มาชี้แจงข้อเท็จจริงให้ทราบ เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวต่อไป

2.3 กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) ดังนี้

2.3.1 มีหนังสือ ที่ คค 0701.5/5711 ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2551 แจ้งสำนักงบประมาณ เพื่อขอแก้ไขข้อผิดพลาดเคลื่อน และขอให้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของราคาก่อสร้างโครงการดังกล่าว ในการนี้ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร 0707.2/14462 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 แจ้งผลการพิจารณาให้กรมทางหลวงชนบททราบว่าเห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการปรับปรุงถนนสาย นว.3008 แยกทางหลวงหมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งเลียบบนแม่น้ำ ระยะทาง 1.200 กิโลเมตร ในวงเงิน 119,990,000 บาท รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2.3.2 จัดทำรายละเอียดคำชี้แจงเพิ่มเติม เพื่อประกอบการชี้แจงต่อคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการของโครงการปรับปรุงถนนสาย นว.3008 แยกทางหลวง หมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์ รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย 2.

3. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงรายการ ก่อสร้าง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งโดยด่วน ซึ่งกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการตามบัญชาของ รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) ครบถ้วนแล้ว จึงเห็นควรรายงานผลการดำเนินการพร้อมรายละเอียด คำชี้แจงเพิ่มเติมให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) ทราบ เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติให้กรมทางหลวงชนบทเปลี่ยนแปลงรายการ จากรายงานโครงการปรับปรุงถนนสาย นว 3008 แยกทางหลวงหมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์ ระยะทาง 18.145 กิโลเมตร เป็นรายการปรับปรุงถนน สาย นว 3008 แยกทางหลวงหมายเลข 333 – บ้านโกรกพระ อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งเลียบบนแม่น้ำ ระยะทาง 1.200 กิโลเมตร

3.2 กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) เพื่อโปรด
พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองนิติการ

โทรศัพท์ 0 2281 3263

โทรสาร 0 2280 6116

กรมทางหลวงชนบท

สำนักวางแผน

โทรศัพท์ 0 2299 4590 – 1

โทรสาร 0 2229 4606 -7