



ด่วนมาก

ที่ กค 1006/19312

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๗ ตุลาคม 2551

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 4 พ.ย. 2551
จัดวาระเข้า

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 2. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังได้ทำการศึกษาแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้รัฐบาลมีกลไกสถาบันการเงินที่แข็งแกร่งทั้งด้านการเงินและบริหารจัดการ สามารถสนองนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนผู้ประกอบการขนาดกลาง ขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน ได้รับโอกาสในการลงทุนและสร้างรายได้

กระทรวงการคลังใคร่ขอรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอให้มีควรววมและโอนกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เข้ากับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ ธพว. และ บสย.

1.1 ธพว.

(1) เป็นองค์กรที่มุ่งเน้นการพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือและสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงานวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการให้สินเชื่อ ค้ำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้บริการที่จำเป็น ทั้งนี้ ในปี 2551 คาดว่าสินเชื่อคงค้างจะขยายตัวเพียงเล็กน้อยจากการระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อ แต่มีเป้าหมายจะขยายตัวในปีต่อ ๆ ไปในอัตราร้อยละ 7 - 8 ต่อปี พร้อมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาผู้ประกอบการใหม่ ส่วนบทบาทอื่น ๆ เช่น การร่วมลงทุน มีแนวโน้มลดลง

(2) สถานะทางการเงิน ณ มิถุนายน 2551 พบว่ามีผลขาดทุนสะสม 6 เดือน 1,351 ล้านบาท อัตราส่วนรายได้ดอกเบี้ยสุทธิต่อสินทรัพย์ (Net Interest Margin) ลดลงต่อเนื่องจากดอกเบี้ยจ่ายที่สูงขึ้น โดย ธพว. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีต้นทุนเงินรับฝาก/กู้ยืมสูงถึงร้อยละ 6.10 ในขณะที่ NPLs เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นร้อยละ 50.4 ระดับ BIS เท่ากับร้อยละ 9.27 และมีแนวโน้มลดลงตามผลขาดทุนในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาเพิ่มทุนให้ ธพว. จากงบประมาณปี 2552 จำนวน 600 ล้านบาท เพื่อรองรับ Potential NPLs และการกันสำรองที่จะเกิดขึ้นเพิ่มเติม

(3) ปัญหาที่สำคัญของ ธพว. ได้แก่

- การบริหารจัดการในช่วง 3 ปี ที่ผ่านมา มีคุณภาพลดลง โดยเฉพาะการบริหารความเสี่ยง การพัฒนาบุคลากรและการควบคุมตรวจสอบภายใน
- NPLs มีจำนวนมากและยังไม่สามารถจัดการได้ตามเป้าหมาย
- มีต้นทุนเงินสูง ประสิทธิภาพขาดทุนต่อเนื่องและมีภาระทางการเงินอื่น ๆ ทำให้เงินกองทุนลดต่ำลงอย่างต่อเนื่อง
- ระดับความเสี่ยงจากการตรวจสอบกิจการของ ธพท. ในปี 2550 โดยรวมอยู่ในระดับอ่อน มีความเสี่ยงด้านเครดิตและตลาดสูง ซึ่งจะมีผลต่อสถานะการดำเนินงานอย่างมีนัยสำคัญ

1.2 บสย.

(1) เป็นองค์กรที่เชี่ยวชาญในการวิเคราะห์ และออกแบบธุรกรรมการค้า ประกันสินเชื่อ ให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการ SMEs และสถาบันการเงินผู้ปล่อยกู้ เพื่อลดช่องว่างในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ SMEs โดยคาดการณ์ภาระค่าประกันคงค้างเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 3-4 ในปี 2551 และจะขยายตัวต่อเนื่องในปีต่อ ๆ ไป ในอัตราร้อยละ 8-11 อย่างไรก็ตาม รายได้เพียงร้อยละ 50-60 มาจากการค้าประกันสินเชื่อ ส่วนที่เหลือเป็นรายได้จากการลงทุน ทั้งนี้ บสย. มีการค้าประกันสินเชื่อของ ธพว. เพียงร้อยละ 8.8 โดยมากกว่าร้อยละ 80 เป็นการค้าประกันให้กับลูกค้าของธนาคารพาณิชย์

(2) สถานะทางการเงิน ณ มิถุนายน 2551 พบว่ามีผลขาดทุนสะสม 6 เดือน รวมทั้งสิ้น 58.1 ล้านบาท ขาดทุนลดลงร้อยละ 19.9 เทียบกับช่วง 6 เดือนแรกของปี 2550 อัตราส่วนภาระค่าประกันที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อภาระค่าประกันทั้งหมด (Non Performing Guarantees - NPGs) ปรับเพิ่มเป็นร้อยละ 18.0 สูงกว่าช่วงสิ้นปี 2550 และไตรมาส 1 ปี 2551 อัตราส่วนภาระค่าประกันต่อเงินกองทุน (gearing ratio) อยู่ที่ระดับ 6.2 เท่า ใกล้เคียงกับเขตนาน

ขั้นสูงตามที่คณะกรรมการ บสย. กำหนดที่ 7 เท่า และคาดว่าสิ้นปี 2551 จะมีระดับ gearing ratio สูงกว่าเพดานที่กำหนด

(3) ปัญหาที่สำคัญของ บสย. ได้แก่

- ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมาย กล่าวคือ การอนุมัติ ค่าประกันต่ำกว่าเป้าหมายและมีแนวโน้มลดลงการปรับปรุงการให้บริการยังไม่ได้ตามเป้าหมาย โดยยังไม่สามารถนำผลิตภัณฑ์ใหม่ออกมาใช้ได้ การบริหารจัดการองค์กรต้องเร่งปรับปรุงด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยี การพัฒนาบุคลากร และการบริหารความเสี่ยง ในขณะเดียวกัน รายได้เพียงร้อยละ 50-60 มาจากการค้าประกันสินเชื่อ ส่วนที่เหลือเป็นรายได้จากการลงทุน โดยใช้เงินกองทุนที่กระทรวงการคลังเพิ่มทุนให้
- NPGs มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเช่นเดียวกับการเกิด NPLs ตามสถานะเศรษฐกิจ และการขาดความเชี่ยวชาญในการวิเคราะห์ฐานะลูกค้าที่ส่งมาจากสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อ
- ความสามารถในการทำกำไรต่ำจากการจำกัดการคิดค่าธรรมเนียม ค่าประกันสินเชื่อ
- ระดับความเสี่ยงจากการตรวจสอบกิจการของ ธพท. ในปี 2550 โดยรวมอยู่ในระดับอ่อน มีความเสี่ยงสูงด้านเครดิต ด้านกลยุทธ์ และด้านปฏิบัติการ

2. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

2.1 กระทรวงการคลังเห็นควรให้มีการควมรวม บสย. เข้ากับ ธพท.

โดยยังคงสถานะของ ธพท. ไว้ ซึ่งจะมีผลดี และมีประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญและดำเนินการแก้ไขต่อไป ได้แก่

- (1) เงินกองทุนของ ธพท. จะเพิ่มขึ้นจาก 3,787.22 ล้านบาท เป็น 7,369.47 ล้านบาท และสามารถขยายสินเชื่อและค่าประกันได้อีก 16,000 – 29,000 ล้านบาท หากจะรักษาเป้าหมาย BIS อยู่ในช่วงร้อยละ 10 - 8.5 โดยไม่ต้องเพิ่มทุน ซึ่งจะเป็นการนำเงินจากกรรมการลงทุนของ บสย. ที่ยังใช้ไม่ตรงวัตถุประสงค์ไปใช้ในการปล่อยสินเชื่อ SMEs เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันไม่ให้เงินกองทุนภายหลังการควมรวมถูกลดทอนลงและทำให้ต้องพึ่งพาเงินทุนจากรัฐบาลเพิ่มเติม กระทรวงการคลังจะดูแลให้มีการบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่สำคัญ ได้แก่ ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ เครดิต ตลาด และปฏิบัติการ รวมทั้งปัญหา NPLs ของทั้ง ธพท.

และ บสย. ให้ลดต่ำลง ด้วยการสร้าง synergy จากการรวมทรัพยากรเงินทุน บุคลากร และความรู้ ความเชี่ยวชาญของทั้งสององค์กรร่วมกัน ควบคู่กับการประชาสัมพันธ์ผลดีของการควบรวมที่จะเกิดขึ้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการดำรงอยู่ของกิจการ

(2) สามารถลดภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารบางส่วน จากการรวม สำนักงาน การรวมแผนงาน โครงการในการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงาน การพัฒนาระบบสารสนเทศ และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร รวมทั้งค่าตอบแทนคณะกรรมการ ซึ่งในปี 2550 ทั้ง 2 องค์กรมีค่าใช้จ่ายด้านบริหารจัดการรวมกันแล้วทั้งสิ้นประมาณ 1,600 ล้านบาท ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าวควรต้องลดลงหลังจากการควบรวม อย่างไรก็ตาม จะเกิดค่าใช้จ่ายจากการควบรวมจำนวนหนึ่งเพื่อการชดเชยค่าจ้างบุคลากร และการปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ ก่อนการยุบรวม อาจจะต้องมีการสับเปลี่ยนตำแหน่ง การคัดเลือกบุคลากรที่มีประสิทธิภาพทั้งเก่าและใหม่ และการลดจำนวนบุคลากร ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญและมักจะเป็นปัญหาอยู่เสมอเมื่อมีการควบรวมและปรับโครงสร้างองค์กร

(3) ธพว. สามารถให้บริการได้เต็มรูปแบบ ดังนั้น ลูกค้าที่มาติดต่อขอสินเชื่อจาก ธพว. สามารถรับบริการค้ำประกันสินเชื่อในจุดเดียว และ ธพว. จะมีศักยภาพในการหารายได้เพิ่มขึ้น เช่น รายได้ค่านายหน้าในการแนะนำลูกค้า และค่าธรรมเนียมอื่น ๆ จากการทำ cross sell ผลิตภัณฑ์ด้านสินเชื่อ การค้ำประกันการให้คำปรึกษาและการร่วมทุน อย่างไรก็ตาม การควบรวมกิจการอาจเกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดแย้ง (Conflict of Interest) ระหว่างสายงานที่ให้สินเชื่อและสายงานค้ำประกันในกรณีที่สามารถค้ำประกันสินเชื่อของตนเองได้ ดังนั้นจะต้องมีการวางระเบียบควบคุมไม่ให้เกิดผลประโยชน์ขัดแย้งอย่างเคร่งครัด โดยผู้บริหารสูงสุดของแต่ละสายธุรกิจจะต้องเป็นอิสระซึ่งกันและกัน ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงาน Compliance Unit ซึ่งขึ้นตรงกับคณะกรรมการธนาคาร

(4) ต้นทุนเงินของ ธพว. ลดลง เนื่องจากมีเงินทุนในส่วน equity จาก บสย. เข้ามาจำนวน 3,500 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้สามารถลดต้นทุนการปล่อยกู้แก่ SMEs และขยายสินเชื่อได้มากขึ้น

(5) ลดภาระและต้นทุนในการกำกับดูแลของหน่วยงานภาครัฐ ในด้านการกำกับดูแลเชิงนโยบายและกฎระเบียบของกระทรวงการคลังและการตรวจสอบกิจการของธนาคารแห่งประเทศไทย

2.2 เพื่อให้การควบรวมเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และลดปัญหาที่อาจเกิดขึ้น กระทรวงการคลังจะดำเนินการเตรียมความพร้อมก่อนมีการควบรวมในประเด็นสำคัญต่าง ๆ ดังนี้

(1) จัดทำแผนบูรณาการการสนับสนุน SMEs ในระยะยาวอย่างเป็นรูปธรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จใน 3 เดือน เพื่อเป็นแนวทางหลักให้ทั้ง 2 หน่วยงานนำไปกำหนดรูปแบบการให้บริการทางการเงิน โครงสร้างแหล่งเงิน การบริหารความเสี่ยง และการจัดบุคลากร ฯลฯ ได้อย่างเหมาะสม

(2) แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมประกอบด้วยผู้แทนของคณะกรรมการของ ธพว. บสย. ผู้แทนกระทรวงการคลัง ภายใน 1 เดือน เพื่อทำหน้าที่ประสานนโยบายการดำเนินงานระหว่าง ธพว. และ บสย. สร้างความร่วมมือในการทำงาน และกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของ ธพว. และ บสย.

(3) ปรับปรุงโครงสร้างองค์กร โดยเพิ่ม Compliance Unit ภายใน 2 เดือน เพื่อใช้ควบคุมการปฏิบัติตามกฎระเบียบขององค์กร ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการติดตามการปฏิบัติงานและวิเคราะห์สาเหตุที่ไม่สามารถทำตามเป้าหมายที่กำหนด

(4) ธพว. แก้ไขปัญหาการขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ การใช้ประโยชน์จากบุคลากรที่มีอยู่ให้เต็มที่ และแก้ปัญหาการขาดขวัญกำลังใจในการทำงาน ภายใน 3 เดือน โดยการตั้งตัวชี้วัดที่สะท้อนประสิทธิภาพอย่างเหมาะสม รวมทั้งต้องมีแผนพัฒนาบุคลากรให้มีความเข้าใจผลิตภัณฑ์และขายผลิตภัณฑ์และบริการร่วมกันได้ เพื่อขยายฐานรายได้ที่ไม่ใช่ดอกเบี้ย

(5) ธพว. และ บสย. ประสานความร่วมมือในการทำงานในเบื้องต้น ได้แก่ ใช้สาขาของ ธพว. ในการประชาสัมพันธ์และให้บริการคำปรึกษาของ บสย. ให้แล้วเสร็จใน 2 เดือน

(6) ธพว. และ บสย. เร่งแก้ปัญหา NPLs ให้ได้ตามเป้าหมาย และพัฒนาเครื่องมือเพื่อช่วยคัดกรองการให้สินเชื่อรวมทั้งบริหารความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพ ภายใน 3 เดือน โดยกระทรวงการคลังจะสนับสนุนในการแก้ปัญหาดังกล่าวแบบเบ็ดเสร็จและเกิดผลกระทบเชิงลบต่อ ธพว. และ บสย. น้อยที่สุด โดยอาศัยกรอบกฎหมายที่มีอยู่ เช่น การดัดหนี้สัญญาตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขตามประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้

(7) ธพว. แก้ไขหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากความเสียหายของอนุพันธ์ทางการเงินให้แล้วเสร็จภายใน 2 เดือน

2.3 การดำเนินการควมรวม บสย. เข้ากับ ธพว. มีกระบวนการทำงานสำคัญที่ต้องดำเนินการ ดังนี้

(1) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ บสย. พ.ศ. 2534 เพื่อกำหนดให้ บสย. สามารถควบกิจการกับ ธพว. ได้ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ธพว. พ.ศ. 2545 เพื่อ

ไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

(2) ตั้งคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแลการควบรวมและคณะทำงานย่อยเพื่อดูแลการควบรวมตามเงื่อนไขที่สำคัญของทั้ง 2 องค์กร เช่น ด้านธุรกรรมสินเชื่อ/ค้าประกัน ด้านสาขา และเครือข่าย ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านบุคลากร เป็นต้น

(3) จัดทำ Due diligence ก่อนการควบรวม เพื่อประเมินมูลค่าหุ้นและทรัพย์สินของ ธพว. และ บสย. ซึ่งจำเป็นต้องมีการจัดจ้างที่ปรึกษาทางการเงิน (FA) เนื่องจากทั้ง 2 หน่วยงานมีผู้ถือหุ้นเป็นภาคเอกชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

1. หลักการควบรวมและโอนกิจการระหว่าง ธพว. และ บสย. และการเตรียมความพร้อมตามข้อ 2.1 – 2.2 เพื่อที่กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
2. ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชาติดำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา



(นายโอฬาร ไชยประวัติ)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงิน
โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3243
โทรสาร 0-2618-3374

กำหนดให้ ธพว. สามารถควบหรือรับโอนกิจการจาก บสย. ได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ยกเว้นกฎหมายดังกล่าวไว้ด้วยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ บสย. พ.ศ. 2534

- เพิ่มหมวดการควบกิจการหรือ โอนกิจการ เพื่อให้ บสย. สามารถควบกิจการกับหรือโอนกิจการของ บสย. ทั้งหมดให้แก่สถาบันการเงินที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น โดยเฉพาะได้ โดยที่ประชุมผู้ถือหุ้น บสย. ลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

- กำหนดให้เจ้าหลักเกณฑ์การควบบริษัทตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อควบกิจการหรือการ โอนกิจการของ บสย. โดยอนุโลม

- กำหนดให้มีการโอนลูกจ้าง บสย. ไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถาบันการเงินที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น โดยเฉพาะซึ่งควบกันหรือที่รับ โอนกิจการ โดยให้ลูกจ้างได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม

- เมื่อการควบกิจการหรือ โอนกิจการของ บสย. เสร็จสิ้นให้พระราชบัญญัติ บสย. พ.ศ. 2534 เป็นอันยกเลิก และให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ธพว. พ.ศ. 2545

- กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายผู้เดียว เพราะเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลสถาบันการเงิน ซึ่งจะมีลักษณะเช่นเดียวกับ พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 พระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. 2489 พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 และพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และเพื่อให้การควบรวมเป็นไปโดยสะดวก

- เพิ่มวัตถุประสงค์ของ ธพว. ให้ครอบคลุมถึงวัตถุประสงค์ของ บสย.

- เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้สามารถดำเนินกิจการของ บสย. ได้ และขยายการดำเนินการให้สามารถให้กู้ยืมหรือร่วมให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินเพื่อให้สถาบันการเงินนั้นให้กู้ยืมแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ เพื่อเป็นการขยายฐานสินเชื่อให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- เพิ่มหมวดการควบกิจการหรือรับโอนกิจการ เพื่อให้ ธพว. สามารถควบกิจการกับหรือรับโอนกิจการของ บสย. ได้ โดยที่ประชุมผู้ถือหุ้น ธพว. ลงมติด้วยคะแนนเสียง