



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๘๗๖
วันที่ 23 ก.ย. 2551 เวลา 14.00

ที่ กค ๐๓๑๕/๑๖๑๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖.235
23กย

๑๖

ณีนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การขอคืนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุ รายนายเริ่ม สวนจันทร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสัญญาแบ่งให้ที่ดิน ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๒๑ จำนวน ๗๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๕๓๕ จำนวน ๗๐ ชุด
- ตำบลฉวาง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดนครราชสีมา
๓. สำเนาหนังสือของนายเริ่ม สวนจันทร์ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๗ จำนวน ๗๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการเกษตร ที่ กษ ๑๐๐๒/๕๒๒๘ จำนวน ๗๐ ชุด
- ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครราชสีมา จำนวน ๗๐ ชุด
- ที่ กค ๐๓๐๕.๖๒/๒๘๔ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๖. สำเนาฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ จำนวน ๗๐ ชุด
- ที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน
- โดยเฉพาะ พ.ศ.๒๕๕๐
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครราชสีมา จำนวน ๗๐ ชุด
- ที่ กค ๐๓๐๕.๖๒/๑๑๒๕ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐
๘. สำเนาคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๔๗/๒๕๕๐ จำนวน ๗๐ ชุด
- สั่ง ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๕๐
๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ จำนวน ๗๐ ชุด
๑๐. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการเกษตร ที่ กษ ๑๐๐๓/๑๕๐๐๔ จำนวน ๗๐ ชุด
- ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐
๑๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๗๐ ชุด

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุจะกระทำได้แต่โดยการขาย การแลกเปลี่ยน การให้ หรือ การโอนคืนให้แก่เจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืนหรือทายาท และจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามกฎกระทรวง ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ.๒๕๕๐

/ ๒. ข้อเท็จจริง...

๒. ข้อเท็จจริง

๑. นายเริ่ม สวนจันทร์ เป็นผู้ครอบครองที่ดินตามหลักฐาน น.ส.๓ ก. เลขที่ ๒๖๕ ตำบลฉวาง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดนครราชสีมา เนื้อที่ ๕-๐-๔๐ ไร่ ในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๒๑ นายเริ่มฯ ได้ยกที่ดินตามหลักฐานดังกล่าวบางส่วนให้กรมส่งเสริมการเกษตรเพื่อประโยชน์กรมส่งเสริมการเกษตร โดยได้แบ่งแยกหลักฐานที่ดินที่ยกให้เป็น น.ส.๓ ก. เลขที่ ๒๕๓๕ เนื้อที่ ๓-๑-๖๖ ไร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๒. นายเริ่ม สวนจันทร์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๗ แจ้งเกษตรอำเภอลำทะเมนชัยว่า นับตั้งแตยกที่ดินดังกล่าวให้กับทางราชการจนถึงขณะนี้ระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานแล้วทางราชการยังไม่ได้ก่อสร้างสำนักงานเกษตรอำเภอตามวัตถุประสงค์ที่ยกให้ ประกอบกับตนเองมีลูกและหลานหลายคนทำให้ขาดแคลนที่ดินทำกิน จึงมีความประสงค์จะขอที่ดินดังกล่าวคืนจากทางราชการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. กรมส่งเสริมการเกษตรมีหนังสือ ที่ กษ ๑๐๐๒/๕๒๒๘ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๘ แจ้งว่า กรมส่งเสริมการเกษตรไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินและไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าว จึงเห็นสมควรให้คืนที่ดินราชพัสดุแปลงดังกล่าวให้แก่ นายเริ่ม สวนจันทร์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครราชสีมา มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๐๕.๖๒/๒๘๔ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ แจ้งว่า ได้ตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติมแล้วปรากฏว่า

๔.๑ จากการสอบถามทราบว่านายเริ่ม สวนจันทร์ และทายาทไม่เคยได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์จากการยกให้ที่ดินแปลงดังกล่าวแต่อย่างใด

๔.๒ ที่ดินดังกล่าวกรมส่งเสริมการเกษตรไม่เคยเข้าใช้ประโยชน์แต่อย่างใด เนื่องจาก ไม่มีทางเข้า-ออก และไม่เหมาะสมที่จะใช้ตั้งสำนักงานฯ

๔.๓ สำนักงานเกษตรจังหวัดนครราชสีมาให้ความเห็นว่านายเริ่ม สวนจันทร์ ปัจจุบันไม่มีอาชีพที่มั่นคง มีบุตรรวม ๗ คน มีสภาพความเป็นอยู่ค่อนข้างลำบาก จึงเห็นควรคืนที่ดินแปลงดังกล่าวให้นายเริ่มฯ เพื่อให้ทายาททำประโยชน์เลี้ยงดูครอบครัวต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ต่อมาได้มีกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) กรมธนารักษ์จึงได้แจ้งให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครราชสีมาประสานกับส่วนราชการผู้รับบริจาคที่ดินราชพัสดุดังกล่าว เพื่อให้ดำเนินการทำความตกลงกับนายเริ่มฯ ผู้ยกให้ เพื่อขอขยายระยะเวลาหรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครราชสีมาได้มีหนังสือที่ กค ๐๓๐๕.๖๒/๑๑๒๕ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ แจ้งว่า สำนักงานเกษตรจังหวัดนครราชสีมาได้ประสานกับนายเริ่มฯ แล้วและนายเริ่มฯ ยืนยันเจตนาเดิมในการขอคืนที่ดินราชพัสดุดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖. กระทรวงการคลังมีคำสั่งที่ ๔๔๗/๒๕๕๐ สั่ง ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี กรณีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๗. คณะกรรมการฯ ตามข้อ ๖ ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอคืนที่ดินราชพัสดุดังกล่าวรายนายเริ่ม สวนจันทร์ เป็นเรื่องที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันที่กฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ใช้บังคับ ตามข้อ ๑๔ แห่งกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว จึงต้องดำเนินการตามข้อ ๑๖ แห่งกฎกระทรวงฯ เดียวกัน กรมธนารักษ์จึงได้แจ้งให้กรมส่งเสริมการเกษตร ส่วนราชการผู้รับบริจาคที่ดินดำเนินการทำความเข้าใจความตกลงกับนายเริ่มฯ ผู้ยกให้เพื่อขอขยายระยะเวลาหรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์ ซึ่งปรากฏว่า นายเริ่มฯ ไม่ยอมให้ขยายระยะเวลาหรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์และยืนยันที่จะขอคืนที่ดินราชพัสดุดังกล่าว แต่เนื่องจากกรมส่งเสริมการเกษตร ประสงค์จะใช้ที่ดินราชพัสดุดังกล่าวเป็นแปลงเรียนรู้ตามนโยบายการตลาดนำการผลิต ที่ประชุมจึงได้มีมติให้กรมส่งเสริมการเกษตรไปเจรจาทำความเข้าใจความตกลงกับนายเริ่มฯ อีกครั้งหนึ่งแล้วแจ้งผลให้กรมธนารักษ์ทราบภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันประชุมนี้ พร้อมเอกสารหลักฐานเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๘. กรมส่งเสริมการเกษตรได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๐๐๓/๑๕๐๐๔ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ แจ้งผลการดำเนินการตามมติที่ประชุม โดยได้ดำเนินการเจรจาทำความเข้าใจความตกลงขอขยายระยะเวลาและใช้ประโยชน์หรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์จากพื้นที่แบ่งให้ใช้ประโยชน์ของนายเริ่ม สวนจันทร์ ผู้ยกให้แล้ว ปรากฏว่า นายเริ่ม สวนจันทร์ ยืนยันไม่ขยายระยะเวลาและไม่เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ที่ได้บริจาคไว้เดิม โดยยืนยันขอคืนที่ดินราชพัสดุดังกล่าวเพื่อใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพหารายได้เลี้ยงครอบครัวตามความจำเป็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๙. คณะกรรมการฯ ตามข้อ ๖ ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามนัยข้อ ๑๔ แห่งกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดว่า การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุตามกฎหมายฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๓๗)ฯ ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันที่กฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไปตามกฎหมายฉบับนี้ ดังนั้น การพิจารณาการขอคืนที่ดินราชพัสดุนั้น จึงเป็นเรื่องที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันที่กฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ใช้บังคับและกรมธนารักษ์ได้ดำเนินการตามข้อ ๑๖ แห่งกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวแล้ว โดยได้แจ้งให้ส่วนราชการผู้รับบริจาคทำความเข้าใจความตกลงกับผู้ยกให้เพื่อขอขยายระยะเวลาหรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์ ซึ่งผู้ยกให้ยืนยันเจตนาเดิมในการขอคืนที่ดินราชพัสดุดังกล่าว ประกอบกับในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ตามที่กระทรวงการคลังแต่งตั้งได้มีมติให้กรมส่งเสริมการเกษตรไปเจรจาทำความเข้าใจความตกลงกับนายเริ่มฯ อีกครั้งหนึ่ง ปรากฏว่า นายเริ่มฯ ไม่ยินยอมให้ขยายระยะเวลาหรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุและยืนยันเจตนาในการขอคืน

ดังนั้น การขอคืนที่ดินราชพัสดุดังกล่าว จึงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามนัยกฎกระทรวงฯ พ.ศ.๒๕๕๐ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๖ คณะกรรมการฯ จึงได้มีมติเห็นสมควรโอนกรรมสิทธิ์คืนที่ดินราชพัสดุตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์เลขที่ ๒๕๓๕ ตำบลฉวาง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดนครราชสีมา ให้กับนายเริ่ม สอนจันทร์ ผู้ยกให้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๓. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

อนุมัติให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์เลขที่ ๒๕๓๕ ตำบลฉวาง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดนครราชสีมา คืนให้กับนายเริ่ม สอนจันทร์ ผู้ยกให้

๔. ข้อเสนอที่จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการฯ ที่เห็นควรให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์เลขที่ ๒๕๓๕ ตำบลฉวาง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดนครราชสีมา คืนให้กับนายเริ่ม สอนจันทร์ ผู้ยกให้และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามข้อ ๓ และข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ.๒๕๕๐ จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักพัฒนาธุรกิจและศักยภาพที่ราชพัสดุ

โทร. ๐ ๒๒๕๘ ๖๔๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๑๐๓