

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.3/19740



|              |                       |
|--------------|-----------------------|
| รับทราบ      | วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ |
| 31 ต.ค. 2551 | 14.27                 |

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

31 ตุลาคม 2551

จังหวัดระยอง ๓๑ พ.ย. 2551

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา  
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/14024 ลงวันที่ 29 กันยายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0506/13144 ลงวันที่ 4 กันยายน 2551

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น กรณีกระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. .... ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. .... กำหนดขึ้นตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 81 (4) ที่บัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม ที่ดำเนินการเป็นอิสระ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

1. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 19 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการวิจัย พัฒนา และดำเนินงานของคณะกรรมการ โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยการจัดตั้งทุนหมุนเวียนจะกระทำเฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่ เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีการดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ ทั้งนี้ กิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน และต้องก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินงาน มิใช่มาจากเงินงบประมาณแผ่นดินเพียงอย่างเดียว โดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง และกำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณากลับการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด ซึ่งรวมถึง

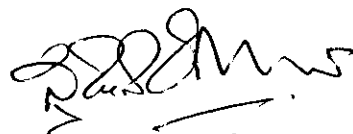
ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้นด้วย โดยให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ดังนั้น จึงเห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

2. การกำหนดให้กรรมการได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 16 นั้น หากมีการกำหนดเบี้ยประชุมให้แก่กรรมการและอนุกรรมการ ก็ไม่ควรกำหนดให้แตกต่างจากเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีทั้งเบี้ยประชุมรายเดือนและรายครั้ง และหากกรรมการที่มาปฏิบัติงานเต็มเวลาเป็นกรรมการที่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนในฐานะที่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐอยู่ทางหนึ่งแล้ว ก็ไม่สมควรที่จะได้รับเงินเดือน หรือค่าตอบแทนในฐานะกรรมการที่ปฏิบัติงานเต็มเวลาอีก แต่อาจจะได้รับค่าตอบแทนในฐานะกรรมการ เพิ่มเติมในส่วนที่ยังขาดอยู่ได้

3. การกำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมเป็นผู้กำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นของอนุกรรมการ และกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นให้แก่เลขาธิการ พนักงาน และลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 16 และ 23 ควรจะมีองค์กรที่ดูแลระบบค่าตอบแทน เช่น คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) หรือคณะรัฐมนตรี ทำหน้าที่กลั่นกรองหรือกำกับดูแลเพื่อมิให้ค่าตอบแทนของบุคลากรของสำนักงานฯ มีความเหลื่อมล้ำกับค่าตอบแทนในระบบราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ธาดารังเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0 2273 9024 ต่อ 4320